



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

31.01.2014 № 8/1261

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Аквамак-Процессинг»
450112, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул. М.Горького, 85
Тел. (347) 240-52-77,
240-59-01, 240-58-30
Факс: (347) 240-56-00
akvamak.proc@mail.ru

Организатор закупки:

ОАО «Башкиравтодор»
450078, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул. Кирова, 128А
Тел.: (347) 228-16-77
Факс: (347) 228-87-15
market@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ по жалобе № 44-18.1/14

Резолютивная часть решения оглашена 29.01.2014

В полном объеме решение изготовлено 31.01.2014.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

Абзелилова А.Ш. – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Ахметов Р.Р. - специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

рассмотрев жалобу ООО «Аквамак-Процессинг» (450112, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. М.Горького, 85) на действия организатора закупки – ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения договора поставки битумов дорожных БНД 90/130 для нужд филиалов ОАО «Башкиравтодор», расположенных на северо-западе Республики Башкортостан общестроительных работ по капитальному строительству, реконструкции и модернизации производств (извещение на сайте www.bashkiravtodor.ru №202 от 26.12.2013), в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Аквамак-Процессинг» (450112, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. М. Горького, 85) на действия организатора закупки – ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения договора поставки битумов дорожных БНД 90/130 для нужд филиалов ОАО «Башкиравтодор», расположенных на северо-западе Республики Башкортостан общестроительных работ по капитальному строительству, реконструкции и модернизации производств (извещение на сайте www.bashkiravtodor.ru №202 от 26.12.2013). Заявитель считает, что указанный запрос предложений проведен с нарушением действующего законодательства, а именно:

Отсутствие на официальном сайте организатора закупок Плана закупки товаров, работ, услуг на 2013 год и информации по спорной закупке, а также установление ОАО «Башкиравтодор» непродолжительного периода приема заявок, большая часть которого приходилась на выходные дни, не могло обеспечить достаточную информационную открытость и создание конкурентных условий для осуществления закупки товара по рыночным, выгодным для Заказчика ценам, а было направлено на исключение возможности участия в закупке «ненужных» компаний.

В результате вышеуказанных незаконных действий ОАО «Башкиравтодор», связанных с информационной закрытостью проводимых закупок нефтепродуктов, повлекших возникновение препятствий для конкуренции, ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства ООО «Аквамак-Процессинг» было ущемлено в реализации своих прав на своевременное получение информации о проводимой закупке Извещению о проведении запроса предложений № 202 от 26.12.2013 и права на участие в ней.

ОАО «Башкиравтодор» в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ и пунктом 1.7. Положения о закупках, при закупке товаров, обязан руководствоваться принципами информационной открытости; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров.

Вместе с тем, ООО «Аквамак-Процессинг» письмами № 454 от 02.12.2013 и №488 от 27.12.2013 информировало ОАО «Башкиравтодор» о своей заинтересованности в поставках нефтепродуктов, и при наличии информационной открытости проводимой закупки приняло бы в нем участие.

ОАО «Башкиравтодор» в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ и пунктом 1.7. Положения о закупках ОАО «Башкиравтодор», при закупке товаров, обязан руководствоваться принципами информационной открытости; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров.

20.01.2014 ООО «Аквамак-Процессинг» дополнило свою жалобу № 17 от 20.01.2014 следующими доводами.

В соответствии с пунктом 8 Условий процедуры закупки, конкурентная процедура проводится в соответствии с критериями отбора, указанными в закупочной документации.

Документация по проведению запроса предложений (Извещение № 202 от 26.12.2013 закупка № 31300786152) не содержала критериев отбора проведения конкурентных процедур. В документации по проведению запроса отсутствуют:

- ссылки на нормативную документацию, в соответствии с которой она готовилась и разрабатывалась закупочной комиссией;

- сведений о заказчике;

проект договора поставки нефтепродуктов;

- обоснование начальной (максимальной) цены договора.

Извещение о проведении запроса предложений № 202 от 26.12.2013 (закупка № 31300786152) и документация по ее проведению размещены ОАО «Башкиравтодор» на электронной площадке www.zakupki.gov.ru 27.12.2013 года в 1 час 13 минут ночи. Заявка с приложенными документами должны были быть сданы в срок до 30 декабря 2013 года, по месту нахождения закупочной комиссии, т.е. по адресу: г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А, в бумажной форме и запечатанном конверте (как следует из документации).

По мнению Заявителя, вышеуказанные факты, свидетельствуют о наличии дискриминационных условий при оформлении документации закупочной комиссией и проведении процедуры запроса предложений, повлекших созданию препятствий для конкуренции.

Представитель Ответчика с заявленными требованиями не согласился и пояснил, что нарушения процедуры проведения указанной закупки со стороны ОАО «Башкиравтодор» не было и изложил свою позицию с учетом представленных материалов на Комиссии 29.01.2014.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы № 17-18.1/14 на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пришла к следующим выводам:

ОАО «Башкиравтодор» является организацией, в уставном капитале которого доля государственной собственности Республики Башкортостан составляет 100 % акций. В силу ч. 2 ст. 1 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Башкиравтодор» обязано проводить закупки в соответствии с требованиями указанного Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2012 N 662 установлен срок (01.10.2012), начиная с которого информация о закупке товаров, работ, услуг подлежит размещению на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru). Положение о закупке и вносимые в него изменения подлежат обязательному размещению на сайте заказчика (с 01.10.2012 на официальном сайте) не позднее пятнадцати дней со дня утверждения (ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ). В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках заказчик вправе самостоятельно определить способы закупки (помимо

конкурса и аукциона) в Положении о закупке, установив при этом порядок такой закупки, в том числе порядок совершения крупных сделок и сделок с заинтересованностью.

26.03.2012 (с изменениями от 25.05.2012) Протоколом №14 Совета директоров утверждено Положение о закупках ОАО «Башкиравтодор» (Далее – Положение).

Согласно п. п. 2, 5, 9, 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ и пункта 2.1 Положения о закупках, заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации п. 2 ст. 4 Закона № 223).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.06.2012 № 662 «О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Планы закупки и иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положением о закупке размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежат размещению на указанном сайте с 01.10.2012.

Согласно представленным Ответчиком материалам и анализа сведений содержащихся на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и сайте Заказчика Комиссией было установлено, что план закупки товаров, работ, услуг ОАО «Башкиравтодор» на 2013 был размещен 06.02.2013. Таким образом, План закупки товаров, работ, услуг на 2013 был размещен Заказчиком.

27.12.2013 в 01:13 ОАО «Башкиравтодор» разместило на электронной площадке www.zakupki.gov.ru Извещение о проведении запроса предложений № 202 от 26.12.2013 (закупка № 31300786152) на поставку битумов дорожных БНД 90/130 для нужд филиалов «Башкиравтодор» количеством 7 000 тонн, по цене не выше 10 400 рублей за тонну, с начальной (максимальной) ценой договора 72 800 000 рублей.

Закупочные процедуры ОАО «Башкиравтодор» от 27.12.2013 проводились с использованием электронной торговой площадки www.zakupki.gov.ru. Документация о закупке находилась также на сайте Заказчика www.bashkiravtodor.ru (извещение №202 от 26.12.2013). Информация была доступна неопределенному кругу лиц.

Срок окончания подачи предложений, установленный пунктом 5 Условий процедуры закупки 30.12.2013 в 12.00 часов.

30.12.2013 были поданы две заявки от следующих организаций:

1) ООО «ОБЕРОН» с предложением поставить 7 000 тонн битума по максимальной цене 10 400 рублей-за тонну на общую сумму 72 800 000 рублей,

2) ЗАО «СТК-Петролеум» с предложением поставить 7 000 тонн битума по цене 10 395 рублей за тонну на общую сумму 72 765 000 рублей.

30.12.2013 по результатам рассмотрения поданных заявок победителем запроса предложений признан ЗАО «СТК-Петролеум». На заседании Комиссии представитель ОАО «Башкиравтодор» пояснил, что договор поставки пока не заключен.

При рассмотрении жалобы ООО «Аквмак-Процессинг» в порядке ст. 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия ОАО «Башкиравтодор» при проведении указанной закупки, заявитель не доказал, что ООО «Аквамак-Процессинг» был поставлен в дискриминационные условия по отношению к другим участникам закупки при оформлении документации закупочной комиссией и проведении процедуры запроса предложений, повлекших созданию препятствий для конкуренции, либо отказано в приеме заявок, допуске к участию на торгах или предъявлены требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Довод Заявителя о возможности получения информации о закупке лишь проинформированному заказчиком лицу, не подтвержден документально.

В п. 5 ст. 4 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указано, что при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно п. 4.1 Положения о закупках ОАО «Башкиравтодор», утвержденного Протоколом №14 Совета директоров от 26.03.2012 в закупочную документацию входит: извещение о закупке, описание предмета закупки, проект договора, заявка на участие в закупке.

Однако, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан было установлено, что на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в нарушение п. 4.1 Положения о закупках ОАО «Башкиравтодор» отсутствовал проект договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации.

Таким образом, закупка в форме запроса предложений на право заключения договора поставки битумов дорожных БНД 90/130 для нужд филиалов ОАО «Башкиравтодор», расположенных на северо-западе Республики Башкортостан общестроительных работ по капитальному строительству, реконструкции и модернизации производств (извещение на сайте www.bashkiravtodor.ru №202 от 26.12.2013), была проведена с нарушением положений Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также п. 4.1 Положения о закупках ОАО «Башкиравтодор», утвержденного Протоколом № 14 Совета директоров от 26.03.2012.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Комиссия, изучив нормативно-правовые акты, регламентирующие рассматриваемые вопросы, установленные на заседании Комиссии обстоятельства, непосредственно касающиеся предмета настоящей жалобы, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу об обоснованности доводов жалобы.

Ч. 3 ст. 18.1 указывает, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аквамак-Процессинг» (450112, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. М.Горького, 85) на действия организатора закупки – ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения договора поставки битумов дорожных БНД 90/130 для нужд филиалов ОАО «Башкиравтодор», расположенных на северо-западе Республики Башкортостан общестроительных работ по капитальному строительству, реконструкции и модернизации производств (извещение на сайте www.bashkiravtodor.ru №202 от 26.12.2013) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов ОАО «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) предписание об аннулировании торгов.

Председатель комиссии

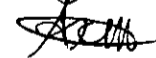


Р.Ф. Салыхутдинова

Члены комиссии



А.Ш. Абзелилова



Р.Р. Ахметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд