



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

На № 23.01.2014 № 8/981 от _____

www.b2b-energo.ru

Заявитель:

ООО «БЛиК»
453252, Республика Башкортостан,
г.Салават, б-р. Монтажников, 2
тел. 8-987-106-27-77
Факс: 8(3476)37-30-23
a.lyalkov.blik@gmail.com

Организатор торгов:

ОАО «Салаватнефтехимремстрой»
453256, Россия, Республика
Башкортостан, г.Салават,
ул.Молодогвардейцев, 27
тел.: (3476) 39-26-11, 39-31-90
факс: (3476) 35-41-07
mail@snhrs.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 17-18.1/14

Резолютивная часть решения оглашена 20.01.2014

В полном объеме решение изготовлено 23.01.2014.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

Абзелилова А.Ш. - начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Ахметов Р.Р. – специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу № 17-18.1/14 ООО «БЛиК» (453252, Республика Башкортостан, г.Салават, б-р. Монтажников, 2) на действия организатора закупки – ОАО «Салаватнефтехимремстрой» (453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул.Молодогвардейцев, 27) при проведении закупки в форме запроса предложений (объявление о покупке) на выполнение общестроительных работ по капитальному строительству, реконструкции и

модернизации производств (извещение на сайте www.b2b-energo.ru №311708), в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции:

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба (от 14.01.2014 вх. №298) ООО «БЛиК» (453252, Республика Башкортостан, г.Салават, б-р. Монтажников, 2) на действия организатора закупки – ОАО «Салаватнефтехимремстрой» (Далее - ОАО «СНХРС») (453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул.Молодогвардейцев, 27) при проведении закупки в форме запроса предложений (объявление о покупке) на выполнение общестроительных работ по капитальному строительству, реконструкции и модернизации производств (извещение на сайте www.b2b-energo.ru №311708). Заявитель считает, что указанный запрос предложений проведен с нарушением действующего законодательства.

ОАО «Салаватнефтехимремстрой» считает доводы Заявителя необоснованными по основаниям, изложенным в письменном отзыве (от 20.01.2014 вх. № 677).

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы № 17-18.1/14 на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пришла к следующим выводам:

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Понятие «законодательство Российской Федерации», нормами которого регулируется порядок проведения торгов, которые могут обжалованы в порядке статьи 18. 1 Закона о защите конкуренции, должно рассматриваться в широком смысле, а именно, законодательство Российской Федерации включает в себя федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты, законы субъектов РФ и соответствующие подзаконные нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы торги в форме, как правило, конкурса или аукциона (статья 447 ГК РФ).

По конструкции статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в ее системной связи с нормами Федерального Закона от 18.07.2011 №233-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» рассмотрение жалоб на закупку товаров, работ, услуг таких юридических лиц осуществляется также в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Участниками системы закупок являются предприятия и организации зарегистрированные в системе надлежащим образом и подписавшие договор с оператором, а не только субъекты регулирования Федерального Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Далее – №94-ФЗ). На электронной площадке закупочные процедуры осуществляют не только субъекты регулирования №ФЗ №94, но и иные участники.

Являясь самостоятельным субъектом гражданских правоотношений ОАО «СНХРС» вправе принимать не противоречащие действующему законодательству локальные нормативные акты и руководствоваться ими при осуществлении хозяйственной деятельности, в том числе, проводить процедуру запроса предложений, поскольку законодательством проведение данной процедуры не урегулировано.

В процессе рассмотрения дела было установлено, что ОАО «СНХРС» не подпадает под действие Федерального Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», также деятельность объединения не подпадает под действие Федерального Закона от 18.07.2011 №233-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В связи, с чем ОАО «СНХРС» не обязано в своей деятельности руководствоваться указанными нормативными правовыми актами и не может нести ответственность за их несоблюдение.

В своей закупочной деятельности ОАО «СНХРС» руководствуется Положением «О закупках товаров, работ, услуг», утвержденных Приказом №169 от 18.04.2013. Данное Положение является локальным нормативным актом ОАО «СНХРС», регулирующим его закупочную деятельность и разработанным в целях внутреннего контроля за расходованием денежных средств организации.

Согласно Приложению №1 к Положению «О закупках товаров, работ, услуг» ОАО «СНХРС», утвержденных Приказом №169 от 18.04.2013 (далее - Положение) под запросом предложений понимается конкурентная закупка, не являющаяся торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447-449 ГК РФ или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057 – 1061 ГК РФ, которая проводится в открытой (информация сообщается неограниченному кругу лиц) и закрытой форме (информация предоставляется ограниченному количеству потенциальных Участников размещения заказа).

В соответствии с указанным Положением, раздел 8, закупочные процедуры могут проводиться как путем направления адресных запросов в адрес потенциальных поставщиков товаров, работ, услуг, так и посредством использования интернет ресурсов - торговых площадок (Б2Б).

Причем, согласно Положению проведение закупочных процедур осуществляется параллельно и посредством направления адресных запросов предложений, и посредством размещения закупочной информации на электронной торговой площадке.

Так, в соответствии с заявкой №196 от 22.10.2013 профильной службы ОАО «СНХРС» первоначально информация о запросе предложений на выполнение общестроительных работ по капитальному строительству, реконструкции и модернизации производств была размещена на интернет- сайте b2b-energo.ru 25.10.2013г. (лот №299587) сроком до 07.11.2013.

Согласно Протоколу заседания комиссии №2430 от 08.11.2013г. по вскрытию конвертов b2b-energo.ru, поступивших на запрос предложений (по лоту) №299587 ОАО «СНХРС» было получено 2 предложения: от ООО «БЛиК» (453256, Россия, Республика Башкортостан, г. Салават, б-р Монтажников, стр.2, оф. 310) с расценкой 75 рублей за 1 чел./часа рабочего 4 разряда и от ООО «АСТ-411» (196233, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Звездная, д.22, лит.А, пом.2Н) с расценкой 76,5 рублей за 1 чел./часа рабочего 4 разряда.

На Комиссии представитель ответчика пояснил, что заявка ООО «БЛиК» не соответствовала требованиям предъявляемым Организатором торгов к участникам закупочной процедуры, а именно: при подаче заявки Заявителем не были представлены следующие документы сроком до 18.11.2013 14 ч. 00 мин. МСК на эл. почту Организатора торгов:

- Перечень оборудования инструментов для производства работ;
- Рекомендательные письма от заказчиков работ, которым организация ранее оказывала услуги;
- Кадастровый состав ИТР и рабочих по специальностям и разрядам;
- Наличие автотранспорта, механизмов, оборудования производственной Базы.

Данный факт подтверждается письмом ОАО «СНХРС» исх. №017-01-30401 от 18.11.2013, в котором указано, что по результатам рассмотрения (анализа) документов, предоставленных в предложениях, а также дополнительно запрошенной информации и документов полученной ОАО «СНХРС» от заявителей (в адрес ООО «БЛиК» направлялось письмо №017-01-30401 от 18.11.2013. о предоставлении недостающей информации по лоту №299587), полученные (поданные) заявки отклонены, а процедура запроса предложений, в соответствии с п.8.5.6. Положения, признана несостоявшейся (Протокол заседания Закупочной Комиссии ОАО «СНХРС» №33/2 от 20.11.2013), в адрес заявителей направлены соответствующие уведомления (в адрес ООО «БЛиК» исх. №001-25947 от 29.11.2013).

В соответствии с п.8.4.10 Положения информация о запросе предложений на выполнение общестроительных работ по капитальному строительству,

реконструкции и модернизации производств была повторно размещена на интернет-сайте b2b-energo.ru 28.11.2013 (лот №311708) сроком до 10.12.2013.

Кроме того, в соответствии с п.8.3.2. Положения была осуществлена адресная рассылка организациям, специализирующимся на выполнении требуемых работ, положительно зарекомендовавшим себя на рынке услуг.

Согласно Протоколу заседания комиссии №2787 от 11.12.2013. по вскрытию конвертов b2b-energo.ru, поступивших на запрос предложений (по лоту №311708) ОАО «СНХРС» было получено 1 предложение от ООО «БЛиК» (453256, Россия, Республика Башкортостан, г. Салават, б-р Монтажников, стр.2, оф. 310) с расценкой 150,00 рублей за 1 чел./часа рабочего 4 разряда.

От организаций, в отношении которых была осуществлена адресная рассылка, в том числе на электронный почтовый ящик uzu@snhrs.ru, в соответствии п.8.4.3 Положения, в адрес ОАО «СНХРС» поступило 2 предложения:

- от ООО «Сантехник» (453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Первомайская, д.56, лит.Б) с расценкой 100,4 рублей за 1 чел./часа рабочего 4 разряда;

- от ООО «СтройСтандарт» (454854, РФ, Республика Башкортостан, г. Мелеуз, ул. Российская, 16) с расценкой 100,4 рублей за 1 чел./часа рабочего 4 разряда.

На момент рассмотрения жалобы № 17-18.1/14 ООО «БЛиК» (453252, Республика Башкортостан, г.Салават, б-р. Монтажников, 2) на действия организатора закупки – ОАО «Салаватнефтехимремстрой» (453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул.Молодогвардейцев, 27) при проведении закупки в форме запроса предложений (объявление о покупке) на выполнение общестроительных работ по капитальному строительству, реконструкции и модернизации производств (извещение на сайте www.b2b-energo.ru №311708) закупочные процедуры ОАО «СНХРС», а именно рассмотрение и оценка поступивших предложений (заявок на участие), не были завершены. Более того указанные процедуры не были завершены и на момент принятия Решения по данной жалобе.

Отсутствие у кого-либо из лиц, заинтересованных в заключении договора, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении числа участников торгов.

Сведений о том, что содержащиеся в документации закупки требования к товару, создали одному участнику размещения заказов преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников размещения заказа, а действия заказчика направлены на ограничение количества участников размещения заказа отсутствуют и заявителем жалобы не представлены.

В связи с чем, Комиссия Управления констатирует, что нарушение каких - либо прав заявителя жалобы, в процессе осуществления закупочных процедур по лоту №311708, на момент подачи жалобы, со стороны организатора торгов не было допущено.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия, изучив нормативно-правовые акты, регламентирующие рассматриваемые вопросы, установленные на заседании Комиссии обстоятельства, непосредственно касающиеся предмета настоящей жалобы, пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БЛиК» (453252, Республика Башкортостан, г.Салават, б-р. Монтажник, 2) на действия организатора закупки – ОАО «Салаватнефтехимремстрой» (453256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул.Молодогвардейцев, 27) при проведении закупки в форме запроса предложений (объявление о покупке) на выполнение общестроительных работ по капитальному строительству, реконструкции и модернизации производств (извещение на сайте www.b2b-energo.ru №311708), необоснованной.

Председатель комиссии



Р.Ф. Саляхутдинова

Члены комиссии



А.Ш. Абзелилова



Р.Р. Ахметов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.