



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.08.2013 № 8/9767
На № _____ от _____

Уполномоченный по правам
предпринимателей в РБ
450008, РБ, г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Заявитель:
ИП

Ответчик:
Администрация муниципального
района Белорецкий район
Республики Башкортостан
453500, г. Белорецк, ул. Ленина, 71

**Лица располагающие
дополнительной информацией:**
ГУП «Башавтотранс»
450052,РБ, г.Уфа, ул.К.Маркса,35

ИП

ИП

Управление государственного
автодорожного надзора по РБ
450022, г. Уфа, ул. Гурьевская, 41а

РЕШЕНИЕ

по делу №А-17/15-13

Резолютивная часть решения оглашена 19.08.2013.

В полном объеме решение изготовлено 30.08.2013

г. Уфа, ул. Пушкина,95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

0114453

рассмотрев дело №А-17/15-13 по признакам нарушения Администрацией муниципального района Белорецкий район РБ (453500, РБ, г.Белорецк, ул. Ленина, 71) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступило письмо от 22.01.2013 вх. №769 Уполномоченного по правам предпринимателей по Республике Башкортостан, в котором указано, что в адрес Уполномоченного по правам предпринимателей по Республике Башкортостан поступило обращение индивидуального предпринимателя на действия Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан при проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан.

Заявитель указывает, что в 2009 году был объявлен конкурс на обслуживание городских автобусных маршрутов, однако конкурс отменен в 2011 году решением Верховного суда Республики Башкортостан.

11.09.2012 Администрацией муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан был объявлен открытый конкурс на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования.

При этом ссылается на нарушение норм Положения «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан», в соответствии с п.12.4 которого установлен закрытый перечень случаев, когда проводится указанный конкурс. К ним относятся: открытие муниципального маршрута регулярных перевозок по инициативе Администрации; истечение срока действия договора с перевозчиком, выполняющим регулярные перевозки по муниципальным маршрутам; досрочное расторжение договора с перевозчиком, выполняющим регулярные перевозки по муниципальным маршрутам; изменения законодательств РФ и РБ в области организации пассажирских перевозок регламентирующие конкурсную процедуру на данный вид деятельности. В данном случае ни одно из вышеперечисленных обстоятельств, с которым настоящее Положение связывает наступление случаев проведения конкурсов, не возникло.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных

законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

По результатам рассмотрения заявления в действиях Организатора торгов - Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан усматривается при проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан признаки нарушения п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является поступление из государственных органов материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства (пункт 1 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

На основании вышеизложенного в соответствии с частями 1, 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Башкортостанским УФАС России было принято решение о возбуждении дела №А-17/15-13 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения п. 2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан.

Рассмотрение настоящего дела откладывалось несколько раз в виду неявки ответчика по данному делу и непредставления запрошенных материалов по данному делу.

Ответчик с заявленными требованиями не согласился и изложил свою позицию в письме от 07.05.2013 вх. № 6552, при этом указывая, что при размещении информации по рассматриваемому конкурсу на сайте была допущена техническая ошибка.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

03.05.2012 решением Совета муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан № 404 было утверждено Положение «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан».

02.08.2012 постановлением Администрации № 3005 утверждено Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (далее - Положение), также 02.08.2012 постановлением Администрации № 3006 был

утвержден перечень (реестр) регулярных автобусных маршрутов общего пользования.

07.09.2012 издано постановление Администрации от № 3665 «О проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок и об утверждении «Конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан» (далее – Конкурсная документация).

Вышеуказанная документация была размещена на официальном сайте муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан, а информация о проведении открытого конкурса была опубликована в газете «Белорецкий рабочий».

Согласно конкурсной документации Организатором конкурса выступает – Администрация муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (далее - Администрация).

Предмет конкурса - заключение договора с 2012 по 2015 годы на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан по тарифам, установленным перевозчиком на условиях софинансирования.

Количество маршрутов регулярных перевозок пассажиров на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан - 17 маршрутов.

Согласно Конкурсной документации окончательным сроком подачи заявок на участие в конкурсе было определено до 12:00 часов 11.10.2012.

Постановлением от 26.09.2013 № 3873 были внесены изменения в Конкурсную документацию, согласно которому постановлено: «1. Внести следующие изменения в Конкурсную документацию по проведению открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан:

1.1. в связи с праздничным днем 11.10.2012 г. считать окончательным сроком подачи заявок до 12.00ч. «17» октября 2012г.;

1.2 в приложении 1 к конкурсной документации третий абзац изложить в следующей редакции: «Срок предоставления услуг: со дня заключения договора на 3 календарных года»;

1.3 в приложении 1 к конкурсной документации четвертый абзац изложить в следующей редакции: «Мы согласны придерживаться положений настоящей Конкурсной заявки до момента подписания договора на перевозку пассажиров».

2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы Администрации

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан».

Информация о внесении изменений в Конкурсную документацию Постановлением от 26.09.2013 № 3873 опубликовано в печатном издании «Белорецкий рабочий» 06.10.2012 (по данным Администрации).

Согласно п.п. 5.3 п. 5 Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам на территории муниципального района

Белорецкий район Республики Башкортостан, утвержденное Постановлением от 02.08.2013 № 3005, пункту 5 Конкурсной документации, Организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

При этом согласно пункту 5 Конкурсной документации срок подачи заявок на участие в конкурсе будет продлен таким образом, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. Внесенные изменения в дальнейшем являются составной частью конкурсной документации и имеют обязательную силу для Участников конкурса.

Таким образом, Организатором торгов при внесении изменений в Конкурсную документацию не продлил срок подачи заявок на участие в конкурсе таким образом, чтобы такой срок со дня опубликования в официальном печатном издании внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе составлял не менее чем двадцать дней.

Кроме того, Организатором торгов были допущены существенные нарушения, влекущие возможность для лиц, намеревающихся подать заявку и принять участие в конкурсе, ошибочно воспринимать содержание лотов, что могло повлиять на их решение принять участие в конкурсе: информация в конкурсной документации, а именно наименование маршрутов, указанных в конкурсной документации, и постановлении Администрации от 02.08.2013 № 3006 не совпадают.

На данное обстоятельство Администрация пояснила, что «с целью размещения на официальном сайте информации, касающейся конкурса, все вышеперечисленные документы были скопированы из компьютера на электронный носитель и переданы в информационно-аналитический отдел Администрации муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан, который является уполномоченным органом по размещению информации на официальном сайте. Кроме того, при копировании файлов, на электронном носителе оказалось несколько ее вариантов, один из которых, а именно неверный, был размещен на сайте. Была допущена техническая ошибка».

Несмотря на вышеизложенное, в 12:00 часов 17.10.2012 конкурсной Комиссией было произведено вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе.

25.10.2012 состоялось заседание Конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок. Определены победители конкурса, с которыми в настоящее время заключены договоры.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности необоснованное

препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Данная норма носит императивный (безусловный) характер, при этом доказывания факта ограничения, устранения, недопущения конкуренции не требуется.

В пункте 8 постановления Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что при рассмотрении дел о признании недействующими или недействительными актов названных органов, о признании незаконными их действий (бездействия) по заявлениям антимонопольного органа, поданным в связи с нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, арбитражные суды должны учитывать следующее: если антимонопольным органом доказано, что акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а соответствующим органом не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие), заявленные требования подлежат удовлетворению.

Согласно постановлению Президиума ВАС Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10, из положения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Непродление срока подачи заявок в соответствии с установленными требованиями влечет необоснованное препятствование деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе, в части доступа к объявленным торгам неопределенного круга лиц, желающих и намеревающихся принять участие в аукционе и конкурсе.

Поскольку проведение торгов подразумевает состязательность хозяйствующих субъектов, так, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, влияет на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № А-17/15-13 пришла к выводу, что в действиях ответчика – Администрации муниципального района Белорецкий район РБ (453500, РБ, г.Белорецк, ул. Ленина, 71) содержится состав нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: 1)

монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ст.1 Закона о защите конкуренции).

На заседании Комиссии представители Администрация муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (453500, г. Белорецк, ул. Ленина, 71) заявили, что контракты по итогам конкурса заключены, исполняются.

Учитывая, что организатором торгов по итогам открытого конкурса уже заключены договоры на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан, а также, по аналогии права, позицию Конституционного суда, выраженную в Определении от 16.07.2009 № 739-О-О о том, что в соответствии со статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного по результатам торгов, а случае если контракты исполнены, признание торгов недействительными не приведет к восстановлению прав участников торгов, аналогичные выводы содержатся в отношении признания недействительными размещение государственного заказа, Комиссия Башкортостанского УФАС России полагает нецелесообразным обращаться в суд с иском о признании недействительными вышеуказанного конкурса.

Таким образом, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что допущенные нарушения являются окончательными, договоры заключены, перевозки пассажиров требуют регулярного осуществления деятельности, в настоящее время заключенные по итогам конкурса договоры исполняются, и, следовательно, невозможно вернуть стороны в первоначальное положение и восстановить положение, существовавшее до нарушения антимонопольного законодательства.

С учетом чего предписание не выдается.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан (453500, г. Белорецк, ул. Ленина, 71) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении действий, которые приводят или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в части

необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

2. В связи с заключением договоров с участниками открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам на территории муниципального района Белорецкий район Республики Башкортостан, предписание не выдавать.

Председатель комиссии



Р.Ф.Саляхутдинова

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа влечет за собой ответственность в соответствии с частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.