



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.12.2013 № 9/15531
На № _____ от _____

Должностное лицо
Администрации городского
округа город Стерлитамак
Республики Башкортостан
Глава Администрации городского
округа город Стерлитамак
Республики Башкортостан

453120, Республика
Башкортостан,
г. Стерлитамак, пр. Октября, 32

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о возбуждении дела об административном правонарушении
№АА-249/13 и проведении административного расследования**

27.12.2013

г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Шакирьянова Ангелина Александровна, рассмотрев материалы дела №А-04/15-13 о нарушении Администрацией городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (453120, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, пр. Октября, 32) части 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан - главы Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан

по части 1 статьи 14.9. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, согласно которой действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности,

0027556

руководствуясь статьями 28.1., 28.7. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 14.01.2013 №4 в отношении Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан (далее – Администрация) возбуждено дело №А-04/15-13 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения дела № А-04/15-13 Комиссией Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что Администрация в нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции фактически передала функции органа местного самоуправления по выделению земельных участков для захоронения, ведения журнала регистраций захоронений Муниципальному бюджетному учреждению «Комбинат специализированного обслуживания населения» г. Стерлитамак (далее – МБУ «КСОН» г. Стерлитамак).

Вместе с тем, согласно Уставу МБУ «КСОН» г. Стерлитамак, данное учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий городского округа город Стерлитамак в сфере организации похорон и предоставление связанных с ними услуг и содержание мест погребения. Предметом деятельности МБУ «КСОН» г. Стерлитамак является оказание гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе; предоставление услуг сверх гарантированного перечня на платной основе.

Таким образом, МБУ «КСОН» г. Стерлитамак, помимо оказания гарантированного перечня услуг по погребению, осуществляет и коммерческую деятельность с целью получения прибыли, в части предоставления услуг, связанных с обслуживанием похорон, сверх гарантированного перечня, то есть является хозяйствующим субъектом в понятии, установленном в п.5 ст. 4 Закона о защите конкуренции.

То есть МБУ «КСОН» г. Стерлитамак является конкурентом хозяйствующих субъектов, находящихся на рынке оказания услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг на территории городского округа город Стерлитамак.

Тем самым, Администрация своими действиями создала условия, при которых МБУ «КСОН» г. Стерлитамак предоставлена возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия оказания услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг на территории городского округа город Стерлитамак. То есть МБУ «КСОН» г. Стерлитамак созданы преимущественные условия осуществления деятельности на товарном рынке по сравнению с иными хозяйствующими субъектами. Это является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Решением Комиссии Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела №А-04/15-13 о нарушении антимонопольного законодательства от 28.10.2013 (резолютивная часть объявлена 14.10.2013) Администрация была признана нарушившей части 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в передаче функций органа местного самоуправления, а также предоставлении преимущества МБУ «КСОН» г. Стерлитамак на рынке организации похорон и предоставления связанных с ними услуг по сравнению с иными хозяйствующими субъектами.

Таким образом, факт совершения Администрацией нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен решением Башкортостанского УФАС России по делу №А-04/15-13 от 28.10.2013.

Согласно п. 5 ст. 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 14.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

Согласно статье 20 Устава городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан, утвержденного решением Совета городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан от 13 декабря 2005 года № 2/3з (далее - Устав), Администрацией руководит глава Администрации на принципах единоначалия. Согласно п. 5 ст. 25 Устава, глава Администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Республики Башкортостан, настоящим Уставом, нормативными правовыми актами Совета, издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Башкортостан, а также распоряжения по вопросам организации работы Администрации.

В соответствии с Решением Совета городского округа г. Стерлитамак Республики Башкортостан от 23 ноября 2012 г. N 3-1/10з «О назначении главы Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан по контракту», на должность главы Администрации городского

округа город Стерлитамак Республики Башкортостан назначен

Вышеизложенное свидетельствует, что в действиях должностного лица Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан - главы Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан имеются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.4. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации к административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии со статьей 24.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Принимая во внимание то, что имеются достаточные основания, указывающие на признаки состава административного правонарушения, а также то, что в материалах дела №А-04/15-13 имеются сведения, указывающие на наличие состава административного правонарушения по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ в действиях должностного лица Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан – главы Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан

руководствуясь статьей 28.7., пунктом 1 части 1 статьи 29.4. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении №АА-249/13 в отношении должностного лица Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан – главы Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан по признакам нарушения части 1 статьи 14.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

2. В связи с необходимостью осуществления процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, провести административное расследование.

3. Должностному лицу Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан – главе Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан явиться «17» января 2014 года в «10» часов «00» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, кабинет №521 для дачи объяснений по

факту нарушения и (или) для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по данному конкретному делу №АА-249/13, включая полномочия на подписание протокола об административном правонарушении в соответствии со статьей 28.2. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В соответствии со статьей 24.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

В соответствии со статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

В соответствии со статьей 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему – представитель.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Заместитель руководителя



А.А. Шакирьянова