



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.12.2013 № 9/15410
На № _____ от _____

Ответчики:

Управление коммунального
хозяйства и благоустройства
Администрации городского
округа город Уфа Республики
Башкортостан
450006, Республика
Башкортостан, г. Уфа, бульвар
Ибрагимова, 84

Заинтересованные лица:

ООО «Адонис-Уфа»
450049, Республика
Башкортостан,
г. Уфа, ул. Чудская, д. 3
auction13@mail.ru

Муниципальное Унитарное
Предприятие
Специализированное управление
по ремонту и содержанию
искусственных сооружений
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан
450018, Республика
Башкортостан
г. Уфа, ул. Дёмская, д. 2
sursis@rambler.ru

Муниципальное бюджетное
учреждение «Центр организации
и проведения конкурсных
процедур» городского округа
город Уфа Республики
Башкортостан»
450001, Республика
Башкортостан,
г. Уфа, ул. Бессонова, 2А
gorzakupkiopkr@ufacity.info

РЕШЕНИЕ

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 13.12.2013.
В полном объеме решение изготовлено 25.12.2013.

0027312

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

рассмотрев дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, бульвар Ибрагимов, 84) части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, при проведении торгов на «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год», номер извещения 0301300371013000122

УСТАНОВИЛА:

В Башкортостанское УФАС России поступило обращение ООО «Адонис-Уфа» с жалобой на действия Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, которое объявило открытый аукцион в электронной форме на «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год», номер извещения 0301300371013000122. В жалобе указано, что у перечисленных работ в техническом задании аукциона разные функциональные характеристики; на выполнение каждого вида работ имеются отдельные требования к качеству и составу работ, которые в свою очередь содержат в себе отдельные виды работ (отдельные технологические карты производства работ). Для каждого из них составлены отдельные технические задания, которые Заказчик объединил в один документ и назвал его «Техническое задание по «Содержанию объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014»».

Представители Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан с доводами заявителя не согласны, заявленные требования считают необоснованными.

Анализ документов, размещенных на сайте zakupki.gov.ru, выявил признаки нарушения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части объединения в один лот выполнение работ в разных зонах (районах), при этом в каждой зоне необходимо выполнить различные виды работ.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Вследствие вышесказанного, Приказом Башкортостанского УФАС России от 09.12.2013 № 537 в отношении Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

Анализ документов, размещенных на сайте zakupki.gov.ru, выявил следующее.

18.11.2013 на сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0301300371013000122 о проведении открытого аукциона в электронной форме на «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год», заказчиком является - Управление коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Документацией установлено:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени) - 09.12.2013;

- дата окончания срока рассмотрения заявок - 10.12.2013;

- дата проведения открытого аукциона в электронной форме (по местному времени) - 13.12.2013.

Техническое задание по «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год» включает в себя:

1.1. Техническое задание по содержанию автодорог Уфа-Аэропорт, Уфа-Дема и подъезд к уфимскому мелькомбинату;

- 1.2. Техническое задание по содержанию объектов искусственных сооружений;
- 1.3. Техническое задание по содержанию сетей ливневой канализации;
- 1.4. Техническое задание по содержанию городского транспортного тоннеля по проспекту С.Юлаева;
- 1.5. Техническое задание по укладке защитных слоев из эмульсионно-минеральной смеси на существующие асфальтобетонные покрытия;
- 1.6. Техническое задание по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонного покрытия литой эмульсионно-минеральной смесью;
- 1.7. Техническое задание по содержанию дорог в пос. Чесноковка;
- 1.8. Техническое задание по нанесению дорожной разметки дорог г. Уфы с применением краски и термопластика;
- 1.9. Техническое задание по содержанию, установке и замене дорожных знаков и пешеходных ограждений по г.Уфа;
- 1.10. Техническое задание по содержанию искусственных сооружений железнодорожного вокзала на станции Уфа в Советском районе г. Уфы.

Объем выполняемых работ, место нахождения объектов, требования, установленные к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика указаны в Приложении №1 к Техническому заданию.

Анализ Приложения № 1 к техническому заданию выявил, следующее:

1. В составе требований к качеству содержания автодорог Уфа – Аэропорт, Уфа - Дема и подъезд к уфимскому мелькомбинату включены следующие виды работ:

№№	Наименование видов работ и показателей	Требуемое значение
1.	Принятие оперативных мер по устранению аварийных ситуаций в максимально короткое время	Организация круглосуточной диспетчерской службы. Установление связи с дежурным диспетчером после второго гудка.
2.	Содержание автодорог	Работы по содержанию автодорог производятся согласно "Графика работ" и "Сроков устранения дефектов".
2.1.	Летнее содержание автодорог	Очистка покрытия от мусора, пыли и грязи.
	Покрытие асфальтобетонное	Заделка трещин и швов в капитальных покрытиях битумом с очисткой от пыли и грязи механической щеткой и засыпкой каменной мелочью. Ямочный ремонт асфальтобетонных покрытий. Окраска автопавильонов
	Обстановка пути	Очистка автобусных остановок. Очистка и мойка барьерного ограждения. Окраска металлического барьерного ограждения. Выправка металлического барьерного ограждения.
	Земляное полотно	Скашивание травы механизированным способом. Скашивание травы на обочинах и разделительной полосе вручную.

		<p>Вырубка кустарника с откосов и обочин. Уборка различных предметов и мусора с элементов автодороги. Подсыпка неукрепленных обочин. Планировка обочин. Художественно-ландшафтное оформление дорог (посадка цветов у Стеллы города, покраска скульптурных экспозиций).</p>
2.2.	Зимнее содержание автодорог	<p>Работы производятся с применением песко-соляной смеси для обработки дорожного покрытия — 11000 тн. и противогололедных материалов без содержания хлористых соединений — 400тн для искусственных сооружений имеющих у Подрядчика. Организация дежурства в 5 точках на автодорогах Уфа-Аэропорт В районе ООТ «Школьная», ООТ «МЕТРО», ООТ «Металлобаза», ООТ «Поселок» и Уфа-Дема (в районе путепровода через железнодорожные пути у ст. Дема - 1-я очередь). Очистка покрытия и обочин от снега и снежных валов. Россыпь противогололедных материалов. Очистка от снега автобусных остановок.</p>
3.	Применяемая система контроля качества за выполненными работами	Соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 (ISO 9001-2000) и "Требованиям к качеству содержания автомобильных дорог"

2. Требования к качеству содержания объектов искусственных сооружений:

№№	Наименование видов работ и показателей	Требуемое значение
1.	Принятие оперативных мер на устранение аварийных ситуаций в максимально короткое время	Организация круглосуточной диспетчерской службы. Установление связи с дежурным после второго гудка.
2.	Постоянный (ежедневный) осмотр	Осмотр проводится ежедневно. Результаты осмотра заносятся в книгу искусственных сооружений.
3.	Периодический осмотр	Осмотр проводится два раза в год, весной, осенью, после пропуска паводковых вод, при появлении крупных повреждений, после капитального ремонта и реконструкции. Результаты осмотра заносятся в книгу искусственных сооружений, с указанием выявленных дефектов, а также указываются требуемые объемы ремонтных работ и сроки их выполнения.
4.	Летнее и зимнее содержание искусственных сооружений	<p>Расчистка русел от наносов, скалывание льда у опор и ледорезов. Санитарная уборка подмостовой зоны. Скашивание травы на откосах вручную и механизированным способом. Очистка ригелей от грязи, чистка и смазка опорных частей. Натирка катков графитом и смазка пружин и механизмов деформационных швов, подтягивание болтов и тяжей при ослаблении сооружений.</p>

		<p>Подтягивание болтовых соединений искусственных сооружений производится динамометрическими ключами, согласно разработанного графика, утвержденного Заказчиком.</p> <p>Прочистка водоотводных трубок.</p> <p>Текущее и техническое содержание (уборка, подметание, очистка проезжей части и тротуаров от снега и грязи, ямочный ремонт, покраска барьерного ограждения) закрепляется за искусственными сооружениями указанных в приложении 1.2.2 Технический данных объектов и в соответствии с регламентом Администрации г.Уфы по содержанию объектов искусственных сооружений от 20.01.2012г..</p>
5.	Текущий ремонт	<p>Деформационные швы.</p> <p>Деформационный шов мастичного типа – зазор должен быть очищен и заполнен мастикой.</p> <p>Деформационный шов с резиновым заполнением – зазор должен быть очищен, а резина не должна иметь разрывов и других повреждений.</p> <p>Деформационный шов перекрытого типа – стальной лист должен быть закреплен (не должен хлопать при наезде на него колеса автомашины), должен быть очищен зазор и сам лист.</p> <p>Восстановление и замена переходных плит, тротуарных блоков, ограждений, перил, бордюра.</p> <p>Устранение дефектов, заделка трещин, раковин опор и устоев.</p>
6.	Планово-предупредительный ремонт	<p>Исправление отдельных секций или элементов перил и ограждающих устройств, тротуаров, съемных элементов деформационных швов, замена мастики в швах, восстановление слоев одежды вдоль деформационных швов и на тротуарах, исправление водоотводных труб;</p> <p>Зачистка, шпаклевка и окраска отдельных участков и элементов, замена отдельных ослабленных заклепок, усиление одиночных клепаных ветвей элементов накладками на высокопрочных болтах, одиночная замена связей или их правка, сверление отверстий на толщину элемента по концам трещины в металле или устранение трещины длиной до 1 см в швах и с края листа металла путем срубки металла и зачистки этих мест на металлических конструкциях;</p> <p>Устранение раковин и одиночных трещин в материале, приварка одиночных металлических накладок к закладным деталям в местах отсутствия накладок, локальное исправление (восстановление) защитного слоя или кладки, заделка швов в кладке на железобетонных и каменных конструкциях;</p> <p>Подтяжка болтов деформационных швов.</p> <p>Замена съемных отдельных деталей без подъемки пролетных строений на опорных частях производятся по мере накопления дефектов.</p> <p>Покраска сооружений.</p>
7.	Непредвиденный ремонт	<p>Работы, не предусмотренные текущим и планово-предупредительным ремонтом, а так же работы, возникшие в результате дорожно-транспортных происшествий.</p> <p>Непредвиденный ремонт не связанный с такими дефектами должен производиться по обоюдному согласию с заказчиком по мере необходимости.</p>

8.	Техническая документация	Заказчиком предоставляется эксплуатирующей организации исполнительная документацию на каждое искусственное сооружение согласно таблицы п.1.2.2 «Технические данные объектов искусственных сооружений; книги искусственных сооружений, в которых ежедневно должна вноситься запись обнаруженных дефектов и их устранение
9.	Работа с городскими службами, контролирующими, органами надзора и сторонними организациями	Своевременно должны быть предоставлены все виды отчетности, должны быть направлены ответственные представители для решения оперативных вопросов по требованию городских служб и контролирующих организаций, взаимодействовать с органами исполнительной власти.
10.	Содержание подземных и надземных пешеходных переходов	Содержание подземных и надземных пешеходных переходов: При содержании подземных и надземных переходов должны выполняться следующие работы: Очистка витражей – 1 (один) раз в неделю; Ремонт, очистка, покраска поручней, скамеек – 2 (два) раза в год; Ремонт ступеней – в течении суток после обнаружения дефектов; Помывка стен – 1 (один) раз в неделю; Покраска стен – 1 (один) раз в год; Ремонт облицовочной плитки - по мере необходимости в течении суток часов; Побелка потолков – 1 (один) раз в год; Замена витражей – по мере необходимости в течении суток; Содержание насосных станций и дренажных систем; Летняя и зимняя очистка подземного перехода и подходов к нему - ежедневно. В подземном пешеходном переходе «Юношеская библиотека», «Бульвар Славы» производится только текущее содержание дренажной системы
11.	Содержание пляжа	При содержании пляжа должны выполняться следующие работы: Проведение подводно-технических работ по обследованию и очистке акватории пляжа должны производиться до 1 июня 2014 года; Установка пляжного оборудования должна производиться до 1 июня 2014г.; Демонтаж пляжного оборудования должен производиться до 1 сентября 2014 г.; Проведение дератизационных мероприятий должны производиться до 1 июня 2014 г.; Уборка территории пляжа – ежедневно; Охрана пляжа – ежедневно; Получение санитарно-эпидемиологического заключения для использования водного объекта в целях купания и отдыха должны производиться до 1 июня 2014г.;
12.	Защитная противопаводковая дамба	При содержании противопаводковой дамбы - гидротехнического сооружения (Далее-ГТС) выполняются следующие работы и мероприятия: - Ежедневный осмотр противопаводковой дамбы

		<ul style="list-style-type: none"> - Нивелирование и проверка отметок насыпи противопаводковой дамбы (работы должны проводиться с марта по апрель месяц) Заказчиком предоставляется Подрядчику: <ul style="list-style-type: none"> - паспорт гидротехнического сооружения, - декларация безопасности, - разработанные и утверждённые критерии безопасности ГТС с территориальными органами Ростехнадзора России. - проект мониторинга безопасности ГТС, - инструкция о порядке ведения мониторинга безопасности ГТС, - разработанная и согласованная с территориальными органами Ростехнадзора России и региональными органами МЧС России планы ликвидации аварий, - разработанная и согласованная с территориальными органами Ростехнадзора местная инструкция по эксплуатации ГТС, - ситуационный план ГТС.
13.	Применяемая система контроля качества за выполненными работами	Соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001(ISO 9001-2000)

3. Содержание сетей ливневой канализации

№№	Наименование видов работ и показателей	Требуемое значение
1	Принятие оперативных мер на устранение аварийных ситуаций в максимально короткое время	Организация круглосуточной диспетчерской службы. Установление связи с дежурным после второго гудка .

	<p>Ремонт смотровых и дождеприемных колодцев. Замена крышек смотровых и дождеприемных колодцев.</p>	<p>Производить плановый ремонт смотровых и дождеприемных колодцев согласно графиков, разработанных и утвержденных Заказчиком. Установить более 60 дождеприемных решеток взамен украденных в соответствии ГОСТ 3634-99 тяжелого шарнирного типа, люка дождеприемных колодцев прямоугольные тип "ДБ" размер решеток 380*805 мм и шарнирного типа размер решеток 400*805 мм.</p> <p>Требование к технологии выполнения работ.</p> <p>Ремонт одного колодца с поднятием на опорные плиты с заменой и без замены люка колодца.</p> <ul style="list-style-type: none"> - ограждение места производства работ; - разборка покрытия и основания, снятие оборудования; - частичная разборка стенки, уборка места работы; - выравнивание основания; - фиксирования уровня высотных отметок; - подготовка цементобетонной смеси; - укладка смеси, засыпка и уплотнение пазух, восстановление основания; - подвоз, разгрузка и установка плит; - установка люка; - оштукатуривание горловины; - установка крышки; - восстановление дорожного покрытия асфальтобетоном; - уборка места производства работ; - вывоз строительного мусора на свалку. <p>Ремонт одной дождеприемной решетки с установкой опорной рамы (ОРГ) с заменой и без замены чугунной решетки.</p> <ul style="list-style-type: none"> - ограждение места производства работ; - разборка покрытия и основания, снятие оборудования; - разборка кладки, подъем мусора; - подготовка цементобетонной смеси; - выравнивание основания; - фиксирование уровня высотных отметок; - укладка смеси, засыпка и уплотнение пазух, восстановление основания; - подвоз, разгрузка и установка опорной рамы; - установка оборудования; - оштукатуривание горловин; - установка решетки; - восстановление дорожного покрытия асфальтобетоном; - уборка места производства работ; - вывоз строительного мусора на свалку;
3	<p>Требования к основным материалам</p>	<p>Требование к основным материалам при ремонте смотровых и дождеприемных колодцев:</p> <ul style="list-style-type: none"> - люки согласно ГОСТ 3634-99 тяжелого шарнирного типа, люка дождеприемных колодцев прямоугольные тип "ДБ" размер решеток 380*805мм и шарнирного 400*805мм типа. - основание под люки на проезжей части дорожного покрытия выполняется из опорных железобетонных плит. Устройство основания под люки из кирпича, асфальтобетона строительного мусора и других подручных материалов запрещается.

4	<p>Прочистка и промывка сетей ливневой канализации</p>	<p>Работы по прочистке и промывке сетей ливневой канализации производятся круглогодично и в зависимости от периодов года подразделяются на летние, осенние, зимние, весенние.</p> <p>К летним, весенним и осенним работам по прочистке и промывке относятся:</p> <p>Промывка и очистка сетей ливневой канализаций от ила, грязи, мусора специализированной техникой с апреля по ноябрь 2014г., согласно разработанных и утвержденных графиков Заказчиком.</p> <p>Аварийные работы по ликвидации засоров производится круглогодично.</p> <p>Прочистка от льда, снега и мусора всех дождеприемных решеток, лотков.</p> <p>Для исключения образования ледяных пробок в зоне промерзания и на низких участках необходимо производить подсыпку дождеприемных решеток противогололедными материалами - по мере необходимости.</p>
5	<p>Пропуск паводковых вод.</p>	<p>Отдельно формируется бригады для выполнения работ по установке пневматических заглушивающих устройств (ПЗУ) и шибера и контроля уровня воды в реке Уфа.</p> <p>До 25.02.2014г. проводятся испытания с подписанием актов испытания и наличия с представителями заказчика пневматических заглушивающих устройств (ПЗУ) в количестве 4(четыре) единиц и шибера, предназначенных для установки в местах где уровень воды поднимается выше заложения ливневых коллекторов, а именно по улицам Королева, Рыльского, Бикбая, Набережная р. Уфа (м-н Тужиловка) и 7-ая улица.</p> <p>До 25.02.2014г. готовятся компрессорные установки для подкачки пневматических заглушивающих устройств (ПЗУ).</p> <p>До 26.02.2014г. готовятся камеры и смотровые колодцы (прочистка от мусора ила и грязи) в местах установки ПЗУ и шибера с подписанием актов готовности представителями заказчика.</p> <p>Проверка рабочего давления и подкачка пневматических заглушивающих устройств (ПЗУ) после их установки должна производиться ежедневно.</p>

6	<p>Постоянный и технический осмотр сети ливневой канализации.</p>	<p>Для выявления дефектов и повреждений, предупреждения дорожно-транспортных происшествий, несчастных случаев, повреждения сетей ливневой канализации сторонними организациями необходимо выполнять регулярный контроль за всей сетью ливневой канализации.</p> <p>Необходимо постоянно проверять:</p> <ul style="list-style-type: none"> - состояние координатных табличек (привязок) - внешнее состояние колодцев, наличие и плотность прилегания крышек, целостность люков, крышек, горловин, скоб, лестниц; - состояние труб ливневой канализации; - наличие мусора и заиленности открытых лотков и канав; - наличие просадок грунта по трассе линии или вблизи колодцев; - наличие завалов на трассе сети и в местах расположения колодцев, строений, разрытий по трассе сети, а также неразрешенные работы по устройству присоединений к сети; - наличие подпора, засорений и других нарушений, видимых с поверхности земли; - наличие незаконных врезок в сеть ливневой канализации; - наличие попадания в колодцы фекальной канализации и других не ливневых стоков;
7	<p>Паспорта сетей ливневой канализации. Выполнение инвентаризации паспортизации. Нанесение координатных маркировочных табличек.</p>	<p>В соответствии с Приказом Минжилкомхоза РСФСР от 16.02.1981 №99 «Об утверждении и введении в действие рекомендаций по содержанию и ремонту дождевой канализации» Заказчик предоставляет для обслуживания дождевой канализации, необходимые технические паспорта по всем сетям дождевой канализации и по всем водоотводным сооружениям которые включают в себя: технические данные, схему расположения труб и колодцев в плане с указанием диаметров труб, схем маркировки колодцев, топографическую съемку в масштабе 1:500, уклоны и другие характеристики.</p> <p>Для принятия оперативных мер на устранение аварийных ситуаций в максимально короткое время, оперативного выполнения ремонтных работ, быстрого отыскания колодцев, определения трассы пролегания пролегания труб ливневой канализации на местности на все смотровые и дождеприемные колодцы необходимо регулярно наносить, устанавливать и обновлять координатные, маркировочные таблички (привязки). Форма координатных, маркировочных табличек (привязок) утверждается Заказчиком.</p>
8	<p>Работа с городскими службами, контролирующими, органами надзора и сторонними организациями.</p>	<p>Предоставляются все виды отчетности, направлены ответственные представители для решения оперативных вопросов связанных с сетями ливневых канализаций по требованию городских служб и контролирующих организаций, взаимодействовать с органами исполнительной власти.</p> <p>Выезжать на место производства земляных работ уточнять, указывать представителям строительно – монтажных и прочих организаций, частным лицам, трассу пролегания коммуникаций, при наличии у них документов, разрешающих производство работ.</p> <p>В случае обнаружения открытых камер, колодцев, находящихся на балансе других организаций (ГТС, теплосети, водоканал и т.д.), а также на сетях других служб, должны сообщать об этом в диспетчерский пункт Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа РБ.</p>

9	Не указанные виды работ по содержанию сетей ливневой канализации не указанные в техническом задании выполняются в соответствии нормативно – технической документацией по эксплуатации.
---	--

4. Содержание «Городского транспортного тоннеля по проспекту Салавата Юлаева на 2014 год

№ №	Наименование видов работ и показателей	Требуемое значение
1.	Обслуживание систем электроснабжения	См. Спецификацию № 1 «Оборудование систем электроснабжения»
2.	Техническое обслуживание системы автоматизации	См. Спецификацию № 2 «Оборудование автоматической пожарной сигнализации, автоматического пожаротушения, видеонаблюдения, управления движением с помощью шлагбаумов и светофоров»
3.	Охранные мероприятия	Необходима охрана тоннеля для пресечения: попыток хулиганских действий, случаев вандализма по отношению оборудования тоннеля, террористических актов. В случае ДТП в тоннеле необходимо оказывать помощь сотрудникам ГИБДД в его скорейшем расследовании. Режим работы: круглосуточно
4.	Ручная уборка	Ручная уборка помещений операторской и пожарной насосной тоннеля Помывка пластиковых ограждений, шлагбаумов и пожарных ящиков.
5.	Надзор за сооружением.	Постоянный, периодический осмотры и специальные наблюдения согласно Правилам эксплуатации городских искусственных сооружений
6.	Помывка стен	Площадь стен – 5560 м ² (по мере необходимости).
7.	Круглосуточное дежурство диспетчерского пункта.	1. Осуществлять видеонаблюдение за тоннелем и в случае возникновения нештатной ситуации принимать меры согласно инструкций дежурного оператора. 2. Осуществлять контроль за работой системы пожарной сигнализации и в случае возникновения нештатной ситуации принимать меры согласно инструкций дежурного оператора. 3. Осуществлять контроль за работой системы электроснабжения сигнализации и в случае возникновения нештатной ситуации принимать меры согласно инструкций дежурного оператора.

5. Техническое задание по укладке защитных слоев из эмульсионно-минеральной смеси на существующие асфальтобетонные покрытия

Укладка эмульсионно-минеральной смеси производится механизированным способом.

Требование к применяемому материалу:

Эмульсия битумная должна соответствовать ГОСТ 52128-2003;

Битум марки БНД 90-130 ГОСТ 22245-90;

Щебень марки 1400;

фракции 0-10мм, ГОСТ 8736-93;

фракции 3-10мм, ГОСТ 8267-93;

Цемент марки М-400;

Работы по укладке эмульсионно-минеральной смеси на существующее асфальтобетонное покрытие должны производиться в соответствии с требованиями строительных норм и правил, ГОСТ 3.06.03-85, а также регламентируется отраслевой дорожной методикой (ОДМ), утвержденной распоряжением Росавтодора № 377-р от 04.10.2001 г.

Эквивалент к применяемым материалам не возможен, так как может привести к нарушению технологических и эксплуатационных характеристик эмульсионно-минеральной смеси.

6. Техническое задание по восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий литой эмульсионно-минеральной смесью

Укладка эмульсионно-минеральной смеси производится механизированным способом.

Требование к применяемому материалу:

- Эмульсия битумная должна соответствовать ГОСТ 52128-2003;
- Битум марки БНД 90-130 ГОСТ 22245-90;
- Щебень марки 1400; фракции 2-5 мм, ГОСТ 8267-93;
- фракции 2,5-5 мм, ГОСТ 8267-93;
- Цемент марки М-400.

Работы по укладке эмульсионно-минеральной смеси на существующее асфальтобетонное покрытие производятся в соответствии с требованиями строительных норм и правил, ГОСТ 3.06.03-85, а также регламентируется отраслевой дорожной методикой (ОДМ), утвержденной распоряжением Росавтодора №377-р от 04.10.2001 г.

Эквивалент к применяемым материалам не возможен, так как может привести к нарушению технологических и эксплуатационных характеристик эмульсионно-минеральной смеси.

7. Техническое задание по содержанию дорог в поселке Чесноковка

№ п/п	Вид работ	Периодичность производства работ
	Зимнее содержание	
1	Механизированная очистка дорожных покрытий	6 раз в год
2	Сгребание снега с формированием вала	6 раз в год
3	Перекидка снега роторными снегоочистителями	6 раз в год

8. Техническое задание по нанесению дорожной разметки дорог г. Уфы с применением краски и термопластика

Обеспечить соответствие разметки ГОСТам в течение всего срока функциональной долговечности с момента подписания окончательного акта о приемке выполненных работ. Разметка, выполненная термопластиком и холодным пластиком должна обладать функциональной долговечностью согласно ГОСТ Р 51256-2011. Согласно отраслевых дорожных методик и методических рекомендаций по устройству горизонтальной дорожной разметки утвержденных распоряжением

Росавтодора №ОС-450-р от 01.11.2001 г. в связи с повышенной интенсивностью движения транспорта, при необходимости и по выданным наряд-заказам Заказчика допускается повторное нанесение дорожной разметки краской по улицам и дорогам города.

Схема нанесения разметки разрабатывается Заказчиком перед началом производства работ в соответствии с ГОСТ Р 51256-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Разметка дорожная. Типы и основные параметры. Общие технические требования» и ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, дорожных ограждений и направляющих устройств» и согласовывается им с Подрядчиком. Согласно отраслевых дорожных методик и методических рекомендаций по устройству горизонтальной дорожной разметки утвержденных распоряжением Росавтодора №ОС-450-р от 01.11.2001 г., п.7.1.1 Дорожная разметка наносится согласно утвержденных и согласованных с органами ГИБДД схем и дислокаций дорожной разметки.

Согласно утвержденного распоряжения Росавтодора №ОС-450-р от 01.11.2001г. Заказчик не менее чем за месяц до начала работ предоставляет утвержденные схемы дислокации дорожной разметки.

Подрядчик не должен применять разметочные материалы, показатели которых по технической документации не соответствуют требованиям ГОСТа Р 52575-2006.

Ширина линий дорожной разметки наносится в соответствии с ГОСТ Р 52289-2004

Горизонтальную разметку следует выполнять только на подготовленной (промытой, сухой, обеспыленной, шероховатой) поверхности покрытия при ее температуре 5-35°С при относительной влажности воздуха не более 75%. Не допускается выполнять разметку по размягченному покрытию.

Разметка не должна выступать над проезжей частью более чем на 10 мм.

Технологический процесс нанесения дорожной разметки включает следующие группы работ:

- ограждение места производства работ, обеспечение безопасности по схеме, согласованной с ГИБДД;
- загрузка и заправка техники разметочным материалом;
- предварительная разметка оси дорожного покрытия с помощью шнура;
- предварительная разметка дорожного покрытия механизированным способом;
- нанесение осевой линии горизонтальной разметки;
- нанесение краевых линий горизонтальной разметки;
- нанесение разметки пешеходных переходов, стрел, островков безопасности и т.д.;
- снятие ограждения места производства работ.

Дорожное покрытие должно соответствовать требованиям ГОСТ Р 50597-93 и СНиП 3.06.03-85.

9. Техническое задание по содержанию в том числе, установка, замена дорожных знаков и пешеходных ограждений по г. Уфа

Требования предъявляемые к установке, содержанию дорожных знаков, применяемым материалам;

Установка и содержание дорожных знаков должна осуществляться на основании представленных заказчиком утвержденных схем дислокаций дорожных знаков по районам города, предписаний, технических заданий Заказчика. Установка новых дорожных знаков должна производиться на основании утвержденных дислокаций Заказчиком и согласованного с органами ГИБДД.

Требования предъявляемые к установке дорожных знаков, необходимых при изменении схемы организации дорожного движения:

Установка дорожных знаков должна производиться на новые стойки или на существующие стойки, опоры освещения.

Глубина погружения стойки в грунт не менее 700 мм;

Высота дорожного знака (нижняя часть знака) над уровнем проезжей части должна быть не менее 2,0 м;

Обеспечения устройства фундамента из бетона под стойку дорожного знака не менее 0,10 м³;

Должны своевременно устранять недостатки и дефекты, выявленные при приемке работ и в гарантийный срок эксплуатации объектов.

Требования предъявляемые к содержанию дорожных знаков:

В содержание дорожного знака должно входить: очистка и мойка дорожных знаков от грязи и надписей, окраска стоек, замена повреждённых и установка новых дорожных знаков (стойки и щит), поправка щитка и крепление стойки дорожного знака с устройством фундамента из бетона не менее 0,1 м³, изготовление кронштейнов и выносных кронштейнов для установки знака на опорах, подрезка ветвей для обеспечения видимости дорожных знаков.

Подрядчик обязан:

- обеспечивать ежедневную диспетчерскую голосовую и факсимильную связь для приема предписаний, технических заданий, замечаний, сообщений от Заказчика по дорожным знакам на улично-дорожной сети для последующего устранения замечаний в установленные сроки и в соответствии с ГОСТ Р 50597-93 и предоставления отчета Заказчику сразу после их устранения;

- устранять замечания Заказчика по содержанию;

- в весенний и осенний периоды по согласованию с Заказчиком проводить работы по сезонному содержанию дорожных знаков на улично-дорожной сети города (очистка от грязи, покраска и т.д.);

Стойки дорожных знаков должны быть установлены вертикально, окрашены в серый цвет, чистыми, без приклеенных объявлений, посторонней информации;

Дорожный знак должен быть закреплен на стойке или на другой опоре, строго вертикально;

Требования предъявляемые к дорожным знакам и стойкам:

Дорожный знак 2-го типоразмера из оцинкованной стали с двойной отбортовкой, маска из пленки инженерного типа или аналог в соответствии с требованиями нормативов;

Наружный диаметр стойки 57-73 мм. Толщина стенки 3,5 – 4 мм.

Стойка должна быть окрашена в серый цвет;

Крепление знаков к стойке должно исключать возможность проворачивания щитков при ветровых нагрузках;

Соответствие размещения дорожных знаков проекту организации дорожного движения;

Соответствие конструкции дорожных знаков, устанавливаемых на дороге, требованиям ГОСТ Р 52290-2004 и в процессе эксплуатации отвечать требованиям ГОСТ Р 50597-93.

Документальное сопровождение работ:

Перед началом работ заводится журнал проведения работ, в котором нужно будет указывать дату, место и виды проводимых работ;

Журнал работ нумеруется, прошнуровывается и скрепляется печатями подрядчика, хранится непосредственно у подрядчика и должен предъявляться по требованию Заказчика.

10. Содержание искусственных сооружений вокзала на станции Уфа

№№	Наименование видов работ и показателей	Требуемое значение
Искусственные сооружения:		
	1. Надземный закрытый пешеходный переход с тремя выходами;	
	2. Подземный пешеходный переход на привокзальной площади;	
	3. Лестничный сход;	
	4. Подпорная стенка на привокзальной площади;	
	5. Г-образная подпорная стенка;	
	6. Подпорная стенка по ул. Вокзальной;	
	7. Подпорная стенка вдоль железнодорожного техникума.	
1.	Принятие оперативных мер на устранение аварийных ситуаций в максимально короткое время	Организация круглосуточной диспетчерской службы. Установление связи с дежурным в течение 5 секунд. Выезд аварийной бригады по заявке заказчика в течении 15-30 мин.
2.	Надзор за сооружениями Постоянный (ежедневный) осмотр	Должен проводиться ежедневно. Результаты осмотра должны заноситься в «Журнал периодического осмотра» искусственных сооружений.
	Периодический осмотр	Должен проводиться раз в квартал при появлении крупных повреждений, после капитального ремонта и реконструкции. Результаты осмотра должны заноситься в «Журнал периодического осмотра» искусственных сооружений, должны быть отмечены выявленные дефекты, указаны требуемые объемы ремонтных работ и сроки их выполнения. Выполнение контрольно-инструментальных измерений. съемка профиля и плана искусственного сооружения.
	Специальные наблюдения	Должны проводиться по мере необходимости, в зависимости от технического состояния сооружения. Результаты наблюдения должны заноситься в «Журнал периодического осмотра» искусственных сооружений с указанием погодных условий, при которых произведена съемка и должны быть сопоставлены с данными исполнительной технической документации и предыдущими измерениями.

- Очистка ригелей от грязи, чистка и смазка опорных частей.
Натирка катков графитом и смазка пружин и механизмов деформационных швов, подтягивание болтов и тяжей при ослаблении сооружений.
Подтягивание болтовых соединений искусственных сооружений производится по мере необходимости.
3. Летнее и зимнее содержание искусственных сооружений
4. Текущий ремонт
- Деформационные швы.**
- Деформационный шов мастичного типа – зазор должен быть очищен и заполнен мастикой. Ремонт и замена выполняются в течение **3 (трех)** часов с момента обнаружения дефекта.
- Деформационный шов с резиновым заполнением – зазор должен быть очищен, а резина не должна иметь разрывов и других повреждений. Ремонт и замена должны выполняться в течение **3 (трех)** часов с момента обнаружения дефекта.
- Деформационный шов перекрытого типа – стальной лист должен быть закреплен (не должен хлопать при наезде на него колеса автомашины), должен быть очищен зазор и сам лист. Ремонт и замена должны выполняться в течение **3 (трех)** часов с момента обнаружения дефекта, сплошная или частичная замена.
- Замена отдельных элементов пролетных строений и опорных частей, установка их в проектное положение производится по мере накопления дефектов.
Устранение дефектов, заделка трещин, раковин опор и устоев.
5. Планово-предупредительный ремонт
- Исправление отдельных секций или элементов перил и ограждающих устройств, съемных элементов деформационных швов, замена мастики в швах, восстановление слоев одежды вдоль деформационных швов и на тротуарах, исправление водоотводных труб, устранение просадок в местах сопряжения моста с насыпью путем добавления грунта, асфальтобетона.
Зачистка, шпаклевка и окраска отдельных участков или элементов, замена отдельных ослабленных заклепок, усиление одиночных клепаных ветвей элементов накладками на высокопрочных болтах, одиночная замена связей или их правка, сверление отверстий на толщину элемента по концам трещины в металле или устранение трещины длиной до 1 см в швах и с края листа металла путем срубки металла и зачистки этих мест на металлических конструкциях.
Устранение раковин и одиночных трещин в материале, приварка одиночных металлических накладок к закладным деталям в местах отсутствия накладок, локальное исправление (восстановление) защитного слоя или кладки, заделка швов в кладке на железобетонных и каменных конструкциях.
Подтяжка болтов деформационных швов.
Исправление положения катков, замена съемных отдельных деталей без подъема пролетных строений на опорных частях производятся по мере накопления дефектов.

		Покраска сооружений краской: масляной и вододисперсионной.
6	Непредвиденный ремонт	Работы, не предусмотренные текущим и планово-предупредительным ремонтом. Дефекты, которые не дают возможность обеспечить бесперебойное движение транспортных средств, безопасность движения пешеходов должны быть устранены через 8 (восемь) часов с момента обнаружения дефекта. Непредвиденный ремонт не связанный с такими дефектами должен производиться по согласованию с заказчиком по мере необходимости.
7	Работа с городскими службами, контролирующими, органами надзора и сторонними организациями	Своевременно и оперативно принимать меры по устранению замечаний и предписаний контролирующих служб и организаций.
8	Содержание подземных и надземных пешеходных переходов.	Содержание подземных и надземных пешеходных переходов: При содержании подземных и надземных переходов должны выполняться следующие работы: Круглогодичная круглосуточная уборка помещений подземного и надземного пешеходного перехода. Очистка витражей – 1 (один) раз в неделю; Ремонт, очистка, покраска поручней – 2 (два) раза в течение срока действия контракта; Ремонт ступеней – в течение одних суток с момента обнаружения дефектов; Помывка стен – 1 (один) раз в неделю; Покраска стен – 1 (один) раз в течение срока действия контракта; Ремонт облицовочной плитки - по мере необходимости в течение одних суток с момента обнаружения дефекта; Замена витражей – по мере необходимости в течении 8 (восьми) часов с момента обнаружения дефекта; Содержание насосных станций и дренажных систем: электричества и освещения в рабочем состоянии - ежедневно;
9	Применяемая система контроля качества за выполненными работами	Соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001(ISO 9001-2000)
10	Мероприятия по охране труда	В соответствии с Положением по охране труда и технике безопасности.

**Оборудование: 1. Три эскалатора;
2. Один горизонтальный пассажирский конвейер - траволатор.**

11. Организация круглосуточной диспетчерской службы.
Установление связи с дежурным в течение 5 секунд.
Принятие оперативных мер на устранение аварийных ситуаций в максимально короткое время
Выезд аварийной бригады по заявке Заказчика в течение 15-30 мин.с момента поступления заявки в диспетчерскую службу.
12. Эскалаторы, траволаторы должны подвергаться осмотру в соответствии с требованиями ПБ10-77-94 по мере необходимости;
Периодические осмотры оборудования.
Ежесуточная проверка состояния оборудования объединенной диспетчерской системы(ОДС) и линий связи с применением аппаратных (и программных) средств дистанционного контроля.
Ежедневное тестирование эскалатора и траволатора.
13. Текущий ремонт оборудования включает проведение ежедневных, ежемесячных, ежеквартальных обследований с целью обеспечения или восстановления работоспособности оборудования, а также поддержания эксплуатационных показателей.
14. Аварийно-техническое обслуживание эскалаторов, траволаторов включает проведение работ при экстренной остановке в случае возникновения опасности травмирования пассажиров и пуск остановившихся эскалаторов, траволаторов в работу, в том числе в выходные и праздничные дни.
Аварийное – техническое обслуживание ОДС обеспечивает круглосуточное оперативное устранение неисправностей ОДС, в том числе в выходные и праздничные дни.
15. Техническое освидетельствование и испытания Оборудования
1. Периодическое техническое освидетельствование эскалаторов и траволаторов производится специализированным инженерным центром, имеющим выданную Ростехнадзором лицензию на экспертизу вышеуказанных объектов.
2. Заказчик уполномочивает подрядчика на подачу в специализированный инженерный центр заявки на техническое освидетельствование от имени заказчика, путем выдачи доверенности.
3. В период проведения испытаний оборудования, выполняемых после проведения наладочных и ремонтных работ или в объеме периодического технического освидетельствования, при необходимости, заказчик предоставляет испытательный груз и производит такелажные работы, связанные с его перемещением.
4. Подрядчик организует по мере необходимости электроизмерительные работы на оборудовании и передает заказчику акты проверок.

Установление факта технологической и функциональной взаимосвязанности между товарами (работами, услугами) производится на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93, утвержденного Постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17. В этом классификаторе для целей описания экономики предлагается строить структуру классификации видов экономической деятельности таким образом, чтобы объекты классификации (виды деятельности) включали все или почти все виды деятельности, осуществляемые в какой-либо отрасли. В этом случае группировка видов экономической деятельности по наименованию будет совпадать с группировками организаций, образующих отрасль, которым присущи эти виды экономической деятельности.

Виды работ, поименованные в Приложении № 1 к техническому заданию, имеют различные коды ОКВЭД. Так, например,

код 3599040 соответствует виду деятельности «Оборудование для регулирования и обеспечения безопасности»;

код 4526392 соответствует виду деятельности «Тоннель автодорожный»;

код 4526394 соответствует виду деятельности «Тоннель пешеходный»;

код 4560257 соответствует виду деятельности Сети ливневой канализации

код 4540375 соответствует виду деятельности «Текущий ремонт и содержание дорог»;

код 4540371 соответствует виду деятельности «Устройство выравнивающих слоев из асфальта»;

код 4510201 соответствует виду деятельности «Валка деревьев и корчевка пней»;

код 4540367 - «Устройство оснований и покрытий из асфальтобетонной смеси»;

код 4540348 - «Уход за деревьями и кустарниками озеленения»;

код 4510413 - «Разработка и перемещение грунта бульдозерами»;

код 4540100 - «Гидроизоляция строительных конструкций».

В соответствии с определением о назначении дела № А-222/17-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Управление коммунального хозяйства и благоустройства) письмом от 13.12.2013 № 86-04-05881 представлены пояснения по составлению технического задания к документации на проведение открытого аукциона «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год».

Согласно представленной информации, Заказчик, определяя предмет аукциона, руководствовался Федеральным законом от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Распоряжением Минтранса Российской Федерации от 03.01.2002 № ИС-5-Р о классификации автомобильных дорог общего пользования.

Комиссией установлено, что в техническом задании по «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год» Управлением коммунального хозяйства и благоустройства объединены в один лот выполнение работы в следующих зонах (районах):

- Уфа-Аэропорт, Уфа-Дема;
- транспортного тоннеля по проспекту С.Юлаева;
- пос. Чесноковка;
- железнодорожного вокзала на станции Уфа в Советском районе г. Уфы

При этом Техническое задание по содержанию автодорог Уфа-Аэропорт, Уфа-Дема и подъезд к уфимскому мелькомбинату, в том числе, включает в себя:

- принятие оперативных мер по устранению аварийных ситуаций в максимально короткое время;
- содержание автодорог:
 - летнее содержание автодорог;
 - покрытие асфальтобетонное;
 - обстановка пути;
 - земляное полотно;
 - зимнее содержание автодорог.

Техническое задание по содержанию городского тоннеля по проспекту Салавата Юлаева, в том числе, включает в себя:

- обеспечение бесперебойного движения транспортных средств с массой, соответствующей расчетным нагрузкам, без снижения, установленных Правилами дорожного движения, скоростей при сохранении комфортных условий для пассажиров и обеспечения безопасности движения;
- предупреждение появления неисправностей в конструкциях тоннеля, своевременное выявление;
- обеспечение бесперебойной работы всего оборудования тоннеля.

Надзор за сооружением предусматривает:

- постоянный осмотр;
- периодические осмотры;
- ведение книг постоянного и периодического осмотра.

Техническое задание по содержанию дорог в поселке Чесноковка включает в себя:

- Механизированная очистка дорожных покрытий;
- Сгребание снега с формированием вала;
- Перекидка снега роторными снегоочистителями.

Техническое задание по содержанию искусственных сооружений по железнодорожному вокзалу на ст. Уфа предусматривает требования к проведению работ по содержанию искусственных сооружений (надземных, подземных пешеходных переходов, подпорных стен, эскалаторов и горизонтального пассажирского конвейера- траволатора).

В соответствии с частью 19 статьи 65 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов и поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются аналогичные по техническим и

функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции взаимозаменяемые товары - товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Как указывалось выше, Заказчиком объединены в один лот выполнение работ в разных зонах (районах), при этом в каждой зоне необходимо выполнить различные виды работ:

- Содержание автодорог Уфа-Аэропорт, Уфа-Дема и подъезд к уфимскому мелькомбинату;
- Содержание городского транспортного тоннеля по проспекту С.Юлаева;
- Содержание дорог в пос. Чесноковка;
- Содержание искусственных сооружений железнодорожного вокзала на станции Уфа в Советском районе г.Уфы.

Ссылка Управления коммунального хозяйства и благоустройства на Приказ Минтранса России от 16.11.2012 N 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», Комиссией отклоняется, потому что, во-первых, нормы федерального закона (в данном случае запреты, установленные частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции) имеют приоритет над подзаконным нормативным актом - приказом Министерства транспорта Российской Федерации, а во-вторых, в данном приказе отсутствует указание на необходимость включения в один лот выполнение различных работ в разных зонах (районах).

Ввиду того, что законодательством не раскрывается понятие функциональной и технологической взаимосвязи работ (услуг), являющихся предметом торгов, вопрос об объединении разнородных работ (услуг) в один лот должен решаться в каждой конкретной ситуации исходя из функциональных характеристик конкретных работ (услуг).

Предметом государственного контракта является «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год».

Указанные в техническом задании дороги находятся: поселок Чесноковка в Кировском районе города Уфы; железнодорожный вокзал в Советском районе города Уфы; городской транспортный тоннель расположен по ул. Лесотехникума над проспектом С. Юлаева. Кроме того в техническое задание включены две автодороги: Уфа-Аэропорт, Уфа-Дема.

В силу отдаленности участков дорог друг от друга, данные участки функционально и технологически между собой не взаимосвязаны.

Такое объединение в один лот, привело к увеличению начальной (максимальной) цены контракта, и как следствие - к увеличению обеспечения заявки на участие в открытом аукционе.

Объединение в один лот различных зон выполнения работ влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов, ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах, поскольку исходя из положений аукционной документации и требований части 1 статьи 12 Закона размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае, если его заявка не соответствует требованиям аукционной документации, при этом заключение контракта на поставку отдельных позиций лота не допускается.

Согласно документации, начальная (максимальная) цена контракта составляет 270 564 400,00 рублей. Документацией установлено требование обеспечения заявки на участие в Аукционе в размере 13 528 220,00 рублей и требование обеспечения исполнения контракта 27 056 440,00 миллионов рублей.

Таким образом, участники размещения заказа могли отказаться от участия в торгах по причине отсутствия возможности обеспечения заявки и обеспечения контракта в указанном в документации объеме денежных средств.

Об указанных обстоятельствах свидетельствует факт признания аукциона несостоявшимся: на участие в открытом аукционе в электронной форме была подана 1 заявка от МУП «СУРСИС», что отражено в протоколе №0301300371013000122-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 10.12.2013, в результате чего аукцион был признан несостоявшимся.

Однако, при наличии в документации об аукционе лотов, сформированных например, по территориальному принципу, в данном аукционе могли принять участие многие хозяйствующие субъекты.

Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан как организатором торгов объединены в один лот работы по выполнению ремонта дорог на участках, расположенных как вблизи друг друга, так и на значительном отдалении друг от друга, при наличии возможности объединения в один лот заявок с соблюдением территориального принципа. Данное объединение работ привело к ограничению доступа к участию в аукционе лиц, не обладающих возможностью осуществлять работы по ремонту дорог одновременно во всех указанных участках и не имеющих финансовой возможности внесения в обеспечение участия в аукционе и в обеспечение контракта сумм, значительность которых сложилась из-за искусственного объединения стоимости всех ремонтных работ в один лот.

Объединение работ по содержанию различных участков дорог в состав одного предмета торгов (лота) привело к ограничению количества участников размещения заказов и, как следствие, к ограничению конкуренции на соответствующем рынке, поскольку фактически были выдвинуты дополнительные требования к участникам о необходимости наличия большого объема технических, кадровых и финансовых ресурсов, позволяющих оказать все указанные работы в различных территориально не связанных между собой участках.

Доказательств необходимости вышеуказанного объединения представителями Управления коммунального хозяйства и благоустройства не

представлено, в материалах дела такие доказательства также отсутствуют, довод Управления об объединении лотов в связи с тем, что данные участки дорог находятся в ведении Управления является необоснованным.

Негативное влияние на конкуренцию путем необоснованного укрупнения предмета торгов, проявляет себя в вытеснении малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении исполнения контракта, и пр.

Объединение в один лот товаров, работ и услуг, различных по техническим и функциональным характеристикам, может привести к ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, что противоречит части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 3 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, объединение работ по содержанию участков автомобильных дорог, находящихся в различных территориально не связанных между собой районах, в состав одного предмета торгов привело к ограничению количества участников размещения заказов и, как следствие к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

Таким образом, Управление коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, утвердив документацию открытого аукциона «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год», в котором сформировано техническое задание, включающее в себя выполнение работ в разных зонах (районах), при этом в каждой зоне необходимо выполнить различные виды работ, нарушило требования части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 3 статьи 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Управление коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, б.Ибрагимова, 84) нарушившим

часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год», номер извещения 0301300371013000122

2. Выдать Управлению коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: привести аукционную документацию открытого аукциона № 0301300371013000122 на «Содержание объектов дорожного хозяйства города Уфы на 2014 год» в соответствии с требованиями части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии



Р.Ф.Саляхутдинова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.