



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.12.2013 № 8/15555  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Ответчики:**

Управление коммунального  
хозяйства и благоустройства  
Администрации городского округа  
город Уфа Республики  
Башкортостан  
450006, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, бульвар Ибрагимова, 84

**Заинтересованные лица:**

ГУП «Баштранссигнал»  
450071, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Рязанская, 14  
gur02@yandex.ru

Муниципальное унитарное  
электросетевое предприятие  
«Уфагорсвет»  
450071, РБ, г. Уфа,  
ул. Ростовская, д. 15/1  
info@ugs02.ru

Муниципальное бюджетное  
учреждение «Центр организации и  
проведения конкурсных процедур»  
городского округа город Уфа  
Республики Башкортостан»  
450001, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Бессонова, 2А  
gorzakupkicorpkr@ufacity.info

**РЕШЕНИЕ**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена 16.12.2013.

В полном объеме решение изготовлено 30.12.2013.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

0024635

рассмотрев дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, бульвар Ибрагимова, 84) части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, при проведении торгов на «Содержание инженерных коммуникаций, технических средств улиц и кварталов городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2014 год», номер извещения 0301300371013000121

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Башкортостанское УФАС России поступило обращение ГУП Республики Башкортостан «Баштрансигнал» с жалобой на действия Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, которое объявило открытый аукцион в электронной форме на «Содержание инженерных коммуникаций, технических средств улиц и кварталов городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2014 год», номер извещения 0301300371013000121.

Заявитель считает, что по техническому заданию заказчик требует выполнить модернизацию светофорных объектов совместно с обслуживанием этих объектов, а эти работы должны выполняться по отдельному лоту так как относятся к капитальному ремонту и реконструкции (модернизация объектов это замена всего устаревшего оборудования, опор и кабельных линий). Для выполнения этих работ необходимо иметь действующее свидетельство СРО.

Кроме того, заявитель указывает, что по техническому заданию заказчик требует обеспечить отпуск мощности для питания сетей освещения и светофорного хозяйства, что не имеет отношение к содержанию сетей наружного освещения и светофорных объектов и данным видам работ и усложняет участие всех предприятий, не имеющих такие возможности, как в специалистах, так и в крупных затратах только по данному аукциону. Организация способна производить работы по содержанию светофорного хозяйства, при которых не требуется наличие большого автопарка

спецтехники и персонала. В организации есть свидетельство СРО на производство одного из видов работ, которые перечислены в технических заданиях. Тогда получается, что аукционная документация навязывает выполнение работ технологически и функционально не связанных между собой, что в конечном счете влечет за собой общее ограничение конкуренции и удорожание выполняемых работ. Если один лот разбить на отдельные лоты как указано в технических заданиях, тогда организации малого бизнеса способны отдельно эти работы выполнить.

Представители Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан с доводами заявителя не согласны, заявленные требования считают необоснованными.

В соответствии с ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Вследствие вышесказанного, Приказом Башкортостанского УФАС России от 09.12.2013 № 538 в отношении Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

Анализ документов, размещенных на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), выявил следующее.

18.11.2013 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение 0301300371013000121 о проведении открытого аукциона в электронной форме на «Содержание инженерных коммуникаций, технических средств улиц и кварталов городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2014 год», заказчиком является - Управление коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Документацией установлено:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени) - 09.12.2013;
- дата окончания срока рассмотрения заявок - 10.12.2013;
- дата проведения открытого аукциона в электронной форме (по местному времени) - 13.12.2013.

Техническое задание на «Содержание инженерных коммуникаций, технических средств улиц и кварталов городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2014 год» включает в себя:

1. Содержание сетей наружного освещения, в том числе:

а) Опоры сетей наружного освещения, всего 29 865 шт., в том числе:

- железобетонные – 15 070 шт.;
- металлические – 14 768 шт.;
- деревянные – 29 шт.

б) Длина трассы силовой сети наружного освещения – 1 786,24 км, в том числе:

- воздушные линии – 1 024,59 км;
- кабельные линии – 761,65 км.

в) Светоточки: 75 911 шт, в том числе

- светильники 43 975 шт;
- иллюминация 31 936 шт.

г) Пункт питания сетей наружного освещения: 720 шт.

д) Комплектные трансформаторные подстанции наружной установки (далее КТПН) – 32 шт.

1.1. Виды работ:

а) Светильники сетей наружного освещения:

- проверка состояния горения;
- чистка светильников;
- чистка плафонов;
- замена светильников;
- замена ламп накаливания;
- замена газоразрядных ламп;
- расфазировка светильников;
- замена патронов;
- замена пускорегулирующей аппаратуры;
- замена зарядочного кабеля.

б) Воздушные линии сетей наружного освещения:

- верховой осмотр воздушной линии;
- очистка сетей от поросли и набросов;
- перетяжка проводов;
- замена изоляторов;
- восстановления воздушных сетей после повреждений – обрывов;
- замена воздушных линий на СИП (самонесущий изолированный провод).

в) Кабельные линии сетей наружного освещения:

- осмотр кабельной линии;
- переразделка кабельных воронок и сухих разделок;
- ремонт поврежденных участков кабельной линии с монтажом муфт;
- замена и установка кабельных коробок;
- замена несущего троса.

## г) Опоры сетей наружного освещения:

- замена сбитых и аварийных опор;
- правка покосившихся опор;
- установка опор;
- окраска металлических опор;
- окраска кронштейнов на железобетонных и металлических опорах;
- нанесение нумерации на опорах;
- визуальная проверка железобетонных опор;
- чистка поверхности опор от объявлений и рекламных наклеек;
- замена траверс и крючьев;
- проверка целостности и сопротивления заземляющих спусков на конечных и промежуточных опорах.

## д) Пункты питания сетей наружного освещения (ПП):

- окраска пункта питания;
- нанесение номера ПП, телефона аварийной службы на дверце пункта питания;
- чистка и регулировка исполнительных устройств телемеханического управления;
- чистка, регулировка и ремонт контакторов, замена сгоревших;
- контроль за работой приборов учета электроэнергии, трансформаторов тока;
- замена перегоревших трансформаторов тока;
- замена перегоревших предохранителей;
- чистка электрооборудования пункта питания от пыли и паутины;
- проверка сопротивления контура заземления;
- протяжка болтовых соединений;
- замена сгоревших приборов учета;
- снятие показаний приборов учета;
- регулировка, ремонт, замена рубильников;
- правка, замена корпусов ПП;
- регулировка, замена замков ПП;
- очистка от снега;
- установка ПП.

## е) Трансформаторные подстанции:

- окраска КТПН;
- нанесение номера телефона аварийной службы, величины напряжения на дверцах РУ;
- измерение сопротивления изоляции обмоток трансформатора;
- проверка коэффициента трансформации;
- замена вводных разъединителей, выключателей нагрузки;
- проверка устройств охлаждения;
- испытание и замена трансформаторного масла;
- проверка работы блокировочных устройств;
- чистка трансформаторов от грязи и масла;
- проверка сопротивления контура заземления;

- проверка болтовых соединений;
- проверка работы запорных устройств дверей РУ;
- замена трансформаторов тока;
- замена измерительных приборов;
- замена автоматических выключателей;
- проверка состояния изоляторов;
- проверка отсутствия нагрева контактных соединений.

ж) Устройство телемеханического управления сетей наружного освещения (пульт): - 190 шт.

- профилактика пульта управления;
- контроль за состоянием линии связи;
- установка блоков управления;
- установка и регулировка GSM модемов.
- контроль за включением и отключением наружного освещения согласно графика.

з) Возможность производить отпуск мощности на нужды наружного освещения согласно договоров с энергосберегающими организациями в объеме 9,5 МВт.

2. Содержание объектов светофорного хозяйства, в том числе:

- светофорные объекты - 334 шт.

а) Дорожные светофоры (количество) – 3 607 шт.:

- проверка состояния горения;
- чистка оптических устройств;
- замена светорассеивающих линз, отражателей;
- замена ламп накаливания, ремонт, замена светоизлучающих блоков;
- проверка крепления и регулировка светофоров;
- проверка внешнего состояния;
- обеспечение дневной видимости светофоров, включающее устранение внешних помех (ветвей деревьев);
- проверка соответствия цикла работы светофора заданному режиму работы;
- измерение напряжения на лампах, светоизлучающих блоках;
- окраска светофорных стояков, локонов, консольных опор, кронштейнов.

б) Дорожные контроллеры – 326 шт:

- внешний, внутренний осмотр;
- проверка работы во всех режимах;
- полное техническое обслуживание;
- проверка сопротивления контура заземления;
- окраска шкафов контроллеров.

в) Кабели питающие, сигнальные светофорных объектов:

- верховой осмотр воздушной линии;
- перетяжка проводов;

- осмотр кабельной линии;
  - проверка кабельных распаек, распаечных ящичков;
  - измерение сопротивления изоляции;
  - проверка тросового хозяйства, замена несущего троса.
- г) Устройство телемеханического управления светофорными контроллерами:
- установка и регулировка GSM модемов – 322 шт.

д) Работы, связанные с устранением аварийных ситуаций, в системе инженерных коммуникаций, технических средств улиц, кварталов.

е) Контроль за работой светофорных объектов.

ж) Возможность производить отпуск мощности для работы светофорных объектов в объеме 0,208 МВт.

3. При выполнении работ по содержанию инженерных коммуникаций, технических средств улиц, кварталов следует руководствоваться следующими нормативными документами:

- . «Правила устройств электроустановок», утвержденные Приказом Министерства энергетики РФ от 08.07.2002г. № 204 (дата введения в действие с 01.01.2003 г.);

- . «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденные Приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003г. №6;

- . СНиП 3.05.06-85 «Электротехнические устройства»;

- . ГОСТ Р 52282-2004. Технические средства организации дорожного движения. Светофоры дорожные. Типы, основные параметры, общие технические требования, методы испытаний.

- . ГОСТ Р 52289-2004 Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств.

- . ГОСТ Р 50597-93 Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения.

- . ВСН 37-84 Инструкция по организации движения и ограждению мест производства дорожных работ.

- . СНиП 2.05.02-85.Автомобильные дороги.

4. Ремонт и замена вышедших из строя секций светофоров, дорожных контролеров, табло обратного отчета времени.

5. Ремонт и модернизация светофорных объектов.

В соответствии с определением о назначении дела № А-221/17-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (далее - Управление коммунального хозяйства и благоустройства) письмом от 13.12.2013 № 86-04-05879 представлены пояснения по составлению технического задания к документации на проведение открытого аукциона «Содержание инженерных

коммуникаций, технических средств улиц и кварталов городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2014 год».

Заказчик, определяя предмет аукциона, руководствовался Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» и Приказом Министерства транспорта Российской Федерации (Минтранс России) от 16 ноября 2012 г. N 402 г. Москва "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог". Работы, указанные в предмете аукциона связаны между собой функционально и технологически.

Представители Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан на заседании Комиссии пояснили, что согласно документации открытого аукциона в электронной форме № 0301300371013000121 требований к свидетельству СРО не предъявлялось.

Законом о размещении заказов не урегулирован порядок формирования лотов для проведения торгов.

Из документации об аукционе видно, что подлежащие выполнению работы определены как содержание инженерных коммуникаций, технических средств улиц и кварталов городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2014 год.

Установление факта технологической и функциональной взаимосвязанности между товарами (работами, услугами) производится на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93, утвержденного Постановлением Госстандарта России от 06.08.1993 № 17. В этом классификаторе для целей описания экономики предлагается строить структуру классификации видов экономической деятельности таким образом, чтобы объекты классификации (виды деятельности) включали все или почти все виды деятельности, осуществляемые в какой-либо отрасли. В этом случае группировка видов экономической деятельности по наименованию будет совпадать с группировками организаций, образующих отрасль, которым присущи эти виды экономической деятельности.

Видам работ, поименованным в техническом задании открытого аукциона в электронной форме № 0301300371013000121, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг присвоены следующие коды ОКВЭД:

код 3599420 соответствует виду деятельности «Светофоры и средства для регулирования уличного движения прочие»;

код 4560241 соответствует виду деятельности «Электрическое освещение».

Представители Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан пояснили, что требования к дорожным светофорам и наружному освещению предъявлены в одном ГОСТЕ, а именно в разделе 3 ГОСТа Р 50597-93 «Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по



условиям обеспечения безопасности дорожного движения» от 11.10.1993 N 221.

На заседании Комиссии представителями Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан было заявлено, что точки опоры сетей наружного освещения и объектов светофорного хозяйства являются общими, и объединение данных видов работ в один лот позволило эффективно использовать средства бюджета.

Анализ положений аукционной документации, показывает, что работы, являющиеся комплексным предметом торгов, связаны по значимым критериям (технологически и функционально), и размещение указанных работ, в частности содержание сетей наружного освещения и, например, содержание объектов светофорного хозяйства является обоснованным.

По смыслу положений Закона о размещении заказов при размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения отдельных лотов, правом выставления предмета торгов единым лотом, а также правом определения его содержания. Кроме того, допускается возможность объединения в состав одного лота продукции (работ, услуг), технологически и функционально связанных между собой.

По доводу о включении в состав технического задания модернизацию светофорных объектов представители Управления коммунального хозяйства и благоустройства пояснили, что данный вид работ подразумевает под собой устранение аварийных ситуаций, неполадок, ремонт вышедших из строя светофоров, то есть содержание установленных светофоров.

Исходя из вышеизложенного, следует, что признаки нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой наряду с установленными частями 1 и 2 статьи 17 запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, при проведении торгов на «Содержание инженерных коммуникаций, технических средств улиц и кварталов городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2014 год», номер извещения 0301300371013000121, Управлением коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, бульвар Ибрагимова, 84) не подтвердились.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №А-221/17-13 в отношении Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, бульвар Ибрагимов, 84) по признакам нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ответчика по основаниям, предусмотренным п. 2 ч.1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии



Р.Ф.Саляхутдинова

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.