Повестка Заседания Экспертного Совета по естественным монополиям при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан: «Проблемные вопросы технологического присоединения потребителей к электрическим сетям, связанные с применением Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.2004г. №861, а также предложения по совершенствованию настоящих Правил» и «Реализация сетевыми организациями Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. №1284».

08.06.2016г. в 11.00 часов г. Уфа, ул. Кирова, д.45

|  |  |
| --- | --- |
| Фамилия,Имя,Отчество | Наименование организации |
| **Член Экспертного Совета** |
| Акбашева Зульфира Хабибулловна | Руководитель УправленияФедеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, председатель ЭС |
| < …> | Начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, член ЭС |
| < …> | Заместитель председателя Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам, член ЭС |
| < …> | Заместитель министра промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан, член ЭС |
| < …> | Главный инженер отдела механизации, электрификации и охраны труда в отраслях АПК Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан, член ЭС |
| < …> |  |
| < …> | Заместитель председателя Государственного Собрания – Курултай Республики Башкортостан по промышленности, инновационному развитию и предпринимательству» |
| < …> | Прокурор отдела по надзору за исполнением законов в сфере экономики управления по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Республики Башкортостан |
| < …> | Начальник отдела перспективных проектов и модернизации энергетики Министерства промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан |
| < …> | Начальник отдела электроэнергетики Министерства промышленности и инновационной политики Республики Башкортостан |
| < …> | Начальник отдела развития конкуренции Министерства экономического развития Республики Башкортостан |
| < …> | Председатель комитета по энергетике и энегосбережению ООО «ОПОРА РОССИИ» |
| < …> | Заведующий отделом Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей |
| < …> | Главный инженер Центр управления электрическими сетями Республики Башкортостан ГАУ РНТИК «Баштехинформ» |
| < …> | Эксперт Башкирской Республиканской общественной организации защиты прав потребителей |
| < …> | Член Правления – Заместитель Генерального директора по реализации электросетевых услуг и развитию ОАО «БЭСК» |
| < …> | Начальник департамента имущественных отношений ОАО «БЭСК» |
| < …> | Начальник департамента технологического присоединения ООО «Башкирэнерго» |
| < …> | Директор АО «Учалинские электрические сети» |
| < …> | Генеральный директор ОАО «Балтачевское Сельэнерго» |
| < …> | Главный инженер АО «Туймазинские городские электрические сети» |
| < …> | Начальник юридического отдела АО «Октябрьские электрические сети» |
| < …> | Заместитель технического директора ПАО «Башинформсвязь» по развитию |
| < …> | Главный энергетик ПАО «Башинформсвязь» |
| < …> | Начальник отдела по работе с застройщиками и управляющими компаниями ПАО «Башинформсвязь» |
| < …> | Главный энергетик ПАО «МегаФон» |
| < …> | Руководитель направления поиска и аренды технологических позиций ПАО "ВымпелКом" |
| < …> | Заместитель руководителя юридической дирекции ООО «ЭСКБ» |
| < …> | Генеральный директор ООО «Электрические сети» г.Бирск |
| < …> | Директор ООО «Газпром Энерго» Приуральский филиал |
| < …> | Директор ООО «Аскинские электрические сети» |
| < …> | Директор ООО «Теплоэнерго» Фёдоровского района |
| < …> | Директор ООО «ГИП- Электро» |
| < …> | Руководитель службы технологического присоединения потребителей ООО «ГИП- Электро» |
| < …> | Заместитель директора ООО «ГИП- Электро» по экономике  |
| < …> | Помощник директора ООО «ГИП- Электро» |
| < …> | Заместитель директора ООО «ГИП- Электро» общим вопросам  |
| < …> | Заместитель представителя Ассоциации Энергопредприятий |
| < …> | Директор ООО «Кармаскалинсксельхозэнерго» |
| < …> | Главный инженер ООО «Белебеевские городские электрические сети» |
| < …> | Экономист ООО «Белебеевские городские электрические сети» |
| < …> | Главный инженер ООО «Янаульские электрические сети» |
| < …> | Финансовый директор ООО «Раевсахар» |
| < …> | Директор МУП «Электрические сети» городского округа город Салават |
| < …> | Главный инженер МУП «Электрические сети» городского округа город Стерлитамак |
| < …> | Начальник ПТО МУП «Ишимбайэлектросети» РБ |
| < …> | Юрист МУП «Ишимбайэлектросети» РБ |
| < …> | Начальник ПТО МУП «Дюртюлинские электрические и тепловые сети» |
| < …> | Директор МУП «Тепловодоснабжение» муниципального района Гафурийский район Республики Башкортостан |
| < …> | Главный бухгалтер МУП «Тепловодоснабжение» муниципального района Гафурийский район Республики Башкортостан |
| < …> | Директор МУП «Чекмагушэлектросеть» Республики Башкортостан |
| < …> | Директор МУП «Малоязовские электрические сети» |
| < …> | Директор МУП «Энергетик» Миякинских тепловых и электрических сетей муниципального района Миякинский район Республики Башкортостан |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

2. Повестка заседания Экспертного совета:

«Проблемные вопросы технологического присоединения потребителей к электрическим сетям, связанные с применением Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.2004г. №861, а также предложения по совершенствованию настоящих Правил» и «Реализация сетевыми организациями Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. №128»

Список докладчиков:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Гирфанов Алмаз Мунирович
 | Начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков УФАС по РБ |
| 1. Бурдюк Светлана Николаевна
 | Заместитель председателя Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам |
| 1. Галяутдинова Светлана Ахкамовна
 | Начальник департамента имущественных отношений ОАО «БЭСК» |
| 1. Евменова Ирина Винеровна
 | Начальник департамента технологического присоединения ООО «Башкирэнерго» |
| 1. Дементьев Андрей Борисович
 | Главный инженер ООО «Белебеевские городские электрические сети» |
| 1. Толкунов Игорь Яковлевич
 | Помощник директора ООО «ГИП- Электро» |
| 1. Гирфанов Алмаз Мунирович
 | Начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков УФАС по РБ |

4. Решение, принятое по вопросу обсуждения

**8 июня 2016 года** состоялось заседание Экспертного Совета по естественным монополиям при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан. Члены Экспертного совета совместно с представителями органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, сетевых организаций

На заседании Совета присутствовали члены Экспертного совета, представители органов исполнительной власти республики, территориальных сетевых организаций, гарантирующего поставщика, операторов связи, экспертов и специалистов, а также представители общественных организаций, участников рынка и средств массовой информации.

На обсуждение Экспертного совета были вынесены актуальные вопросы, касающиеся технологического присоединения потребителей к электрическим сетям, связанные с применением Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, а также предложения по совершенствованию настоящих Правил и Реализация сетевыми организациями Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. №1284.

Руководителем Башкортостанского УФАС России Акбашевой З.Х. отмечено, что в антимонопольную службу поступают многочисленные жалобы граждан на действия сетевых организации, касаемые технологического присоединения. По жалобам, поданным от физических лиц на действия сетевой организации, с учетом 4-ого антимонопольного пакета теперь антимонопольным органом сразу возбуждается административное производство по статье 9.21 КоАП РФ и проводится административное расследование.

В случае повторного нарушения сетевой организацией Постановления №861, административные санкции предусматривают вплоть до дисквалификации должностных лиц сетевой организации.

Также Руководителем был затронут острый вопрос о навязывании гарантирующим поставщиком платных услуг, такие как составлении схемы, консультации, при опломбировке приборов учета электроэнергии. Хотя опломбировка по закону должна осуществляться без взимании платы.

Начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков сказал, что по настоящее время антимонопольным органом выявляются нарушения со стороны сетевых организаций: уклонение от заключения договора технологического присоединения (в том числе нарушения сроков направления проекта договора технических условий), навязывание невыгодных условий технологического присоединения, а также нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, что дает основания полагать о не исполнении в полной мере сетевыми организациями обязательств установленных Постановлением №861.

Галяутдинова С.А., начальник департамента имущественных отношений ООО «БЭСК», отметила, что в рамках данного постановления практически ни одна сетевая организация не руководствуется.

«Большая работа произведена по инвентаризации всех сетевых объектов. Линии низкого напряжения, высоковольтные линии, кабельные линии; инвентаризация таких помещений, как: аппаратные залы, серверные, антенно-мачтовые сооружения. Работа шла пол года, в ходе которой выявлено, что около 30% опор не позволяют размещать линии связи. В адрес сотовых операторов будут направлены предупреждения, чтобы последние демонтировали данные связи с наших опор.

Есть спец и сопряженные опоры – наши

Проведена также рыночная оценка. Тариф сами не формировали, назначен был независимый оценщик. Начали получать от операторов сотовой связи предложения по урегулированию тарифов. Оценщик сказал, что достаточно трудно формировать тарифы, потому что не хватает практики». Представитель снова обратилась к электросетевым организациям, указав на то, то необходимо руководствоваться Правил 861

«У нас сформирован перечень сопутствующих услуг: по предоставлении автотранспорта, демонтажу и монтажу опорных линий и т.д.

ООО «БЭСК» разработана программа, которая занимается поддержанием раскрытия информации для общего доступа, условий и порядка раскрытия информации, а также по соблюдению требований по размещению тарифов, что, по словам представителя, имеет огромное значение при работе сетевых организаций; реестр заявлений – все перечисленное размещено на сайте ООО «БЭСК».

Направлены 29 типовых договоро в, утвержденных приказом ген директора. На сегодня многие Дог не возвращены, у всех разные причины, в результате чего придется подавать в суд».

ООО «БЭСК» снова указывает на то, чтобы многие сетевые организаци обратили внимание на постановление 861; у сотовых операторов появляется повод подать в суд на ООО «БЭСК», которое, в свою очередь, всегда руководствуется 861 п.

Евменова И.А. - представитель ООО «Башкирэнерго» - огласила 2 основных вопроса:

«Особенности распределения опосредованного присоединения путем перераспределения мощности. Опосредованное присоединение можем произвести в том случае, если присоединение объектов потребителей к объектам сетевых организаций производилась до 01.01.2015. Данная дата не совсем понятна и именно с этой датой возникает ряд вопросов, ряд проблем. Одно из условий – соблюдение ранее выданных технических условий, самостоятельное обеспечение владельцем присоединенных электроустановок; ведение отдельного режима потребления электроэнергии; перераспределение ранее присоединенных по максимальным мощностям в п льзу иного лица электроустановочной деятельности в соответствии с правилами – подготовка договоров и технических условий, выполнение мероприятий по тех. присоединению. Пример актуальности по данной проблеме: на сегодня ряд застройщиков жилых многоквартирных домов предусматривает подразделения жилой части и не жилой. при этом указывают максимальную мощность, которая необходима для всего объекта, однако после передач на баланс хозяйствующим субъектам объекта жилого квартала, управляющим организациям, возникает вопрос о перераспределении мощности в пользу управляющих организаций и собственникам нежилых помещений. на сегодня возникает вопрос, когда застройщик многоквартирных домов осуществляют тех.присоединения после 01.01.2015. Такой вопрос в законодательстве урегулирован , что опосред.присоединения путем перераспределения можно только по тем объектам, которые присоединены до 01.01.2015. тогда, что делать застройщикам, которые подключены после 01.01.2015, каким образом они могут перераспределить свою мощность? Либо к нам обращается владелец нежилых помещений и мы заключаем с ним дог и берем повторную плату, что также не является законодательно урегулированным, либо данный вопрос следует поднять на законодательном уровне и изменить формулировку по ограничению даты.

Тех. присоединение объекта потребителей к объектам тех присоединения. Существует много судебной практики, при которой объекты электроэнергии не признаются объектами , которые не могут присоединить к себе потребителей либо сетевые организации. При этом потребители вынуждены обращаться к объектам по производству электрогенерации. можно рассмотреть случай, когда есть уже существующее присоединение объекта сетевых организаций к объектам генерации. К сет. организации обращается потребитель; в целях присоединения к объектам потребителя, необходимо увеличение мощности у объекта генерации, но для того, чтобы генерация смогла произвести мощность, им необходимо произвести реконструкцию своих объектов генерации, но поскольку объекты генерации не имеют инвестиционной программы и тарифа, включить усиление в программу инвестпрограммы и тарифа не имеют такой возможности. при этом существует практика, когда включались мероприятия по усилению, наше предложение как раз касается рассмотрения проекта для объекта генерации, потому что много случаев, когда генераторы начинают отказывать потребителям именно ссылаясь на то, что они не могут включить затраты по реконструкции в плату за тех. присоединение, либо возместить каким-либо иным способом.»

Главный инженер ООО «Белебеевские городские электрические сети» -Дементьев А.Б., также высказал свою позицию: «Ведутся работы на подстанции «Алексеевской».

Нам необходимо перевести часть существующих мощностей на подстанцию «Алексеевской». Они были подключены к центру питания к подстанции Белебеевской без увеличения мощностей. Но здесь такой момент: изменяя центр присоединения, меняется схема внешнего электроснабжения, но решение о строительстве новой подстанции принимались совместно с высшей сетевой организацией, потому что город не имеет доп.мощностей, решено строительство но ой подстанции. В 2016 году уже ведется строительство, определен подрядчик, в связи с чем нам необходимо перевести на подстанцию свое РП. Согласно инвестпрограммы данную программу мы уже включили, теперь мы должны присоединить, проложить вдолькабельные линии электропередач, поставить ячейки в РП и подключиться к подстанции «Алексеевский». Изначально договор преследовал главную цель – решение текущих проблем среди сетевых организаций. При том, мощность мы не увеличиваем, РП существовала, потребители к ней уже подключились, то есть вопрос касается только самого тех.присоединения. При этом все расходы ложатся на сетевые организации. Инвестиционные программы уже рассчитаны, иных источников дохода у нас нет, а это лишь один объект. А всего на подстанцию «Алексеевский» планировалось перевести еще 5 объектов. Сумма договоров, заключенных с ТСО доходят до 2 миллионов рублей. Возникает вопрос по поводу источников финансирования».

Помощник директора ООО «ГИП- Электро» Толкунов И. Я. Также сообщил, что главная проблема касается сроков технического присоединения. Если срок при заключении договора с потребителем составляет от 4 до 7 месяцев, то присоединение к ТСО – от 4 месяцев до 2 лет создает достаточно большой пробел в рамках проведения мероприятий в целом. В результате такого рабочего дефекта происходит не состыковка при сопоставлении сроков, предусмотренных для технического присоединения.

По срокам подключения также было добавлено представителем МУП «Малоязовские электрические сети». По мнению данной организации, – срок подключения к потребителю – 4 месяца, слишком долгий. Озвучено также предложение, согласно которого такой срок нужно сократить хотя бы до 2 месяцев.

Также было вынесено предложение по поводу поручения работы только организацией, которая, в свою очередь, подключается лишь до счетчиков

Представителем также отмечено, что при создавшейся ситуации на рынке электроэнергетики, начал действовать межотраслевой совет; создается и разрабатывается портал, где будут вынесены основные проблемы, касающиеся работы сетевых организаций, а также предложения по поводу их устранения.

Акбашева З.Х. отметила, что заключение таких договоров должны основываться на конкурентных основах и только по желанию потребителя могут быть заключены с сетевой организацией.

Председатель Ассоциации Энергопредприятий поддержал доводы ООО «БЭСК», а также предложил дифференцировать стандартизированную ставку (С1) путем выделения отдельной ставки для расчетов между сетевыми организациями, таким образом позволяя ТСО подключаться к РП вышестоящих смежных организаций без существенных затрат. А также отметил необходимость создания совета с участием антимонопольного органа и сетевых организаций для проработки возникшим вопросов.

Члены Экспертного совета и участники высказали однозначное солидарное мнение о принятии во внимание всех предложений, оговоренные членами совета и о необходимости внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 в рамках плана мероприятий по реализации Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации.

В завершении Руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы принято решение о необходимости проведения рабочего совещания для проработки поступивших предложений от сетевых организаций и ассоциации энергопредприятий.