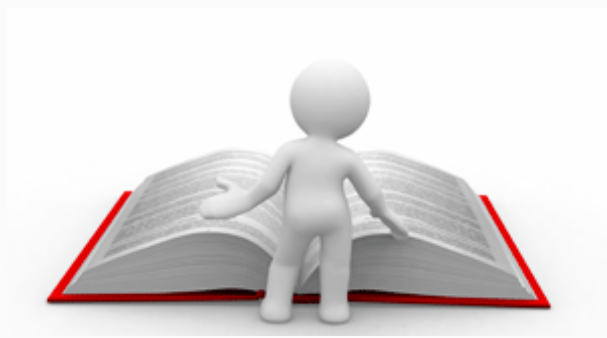
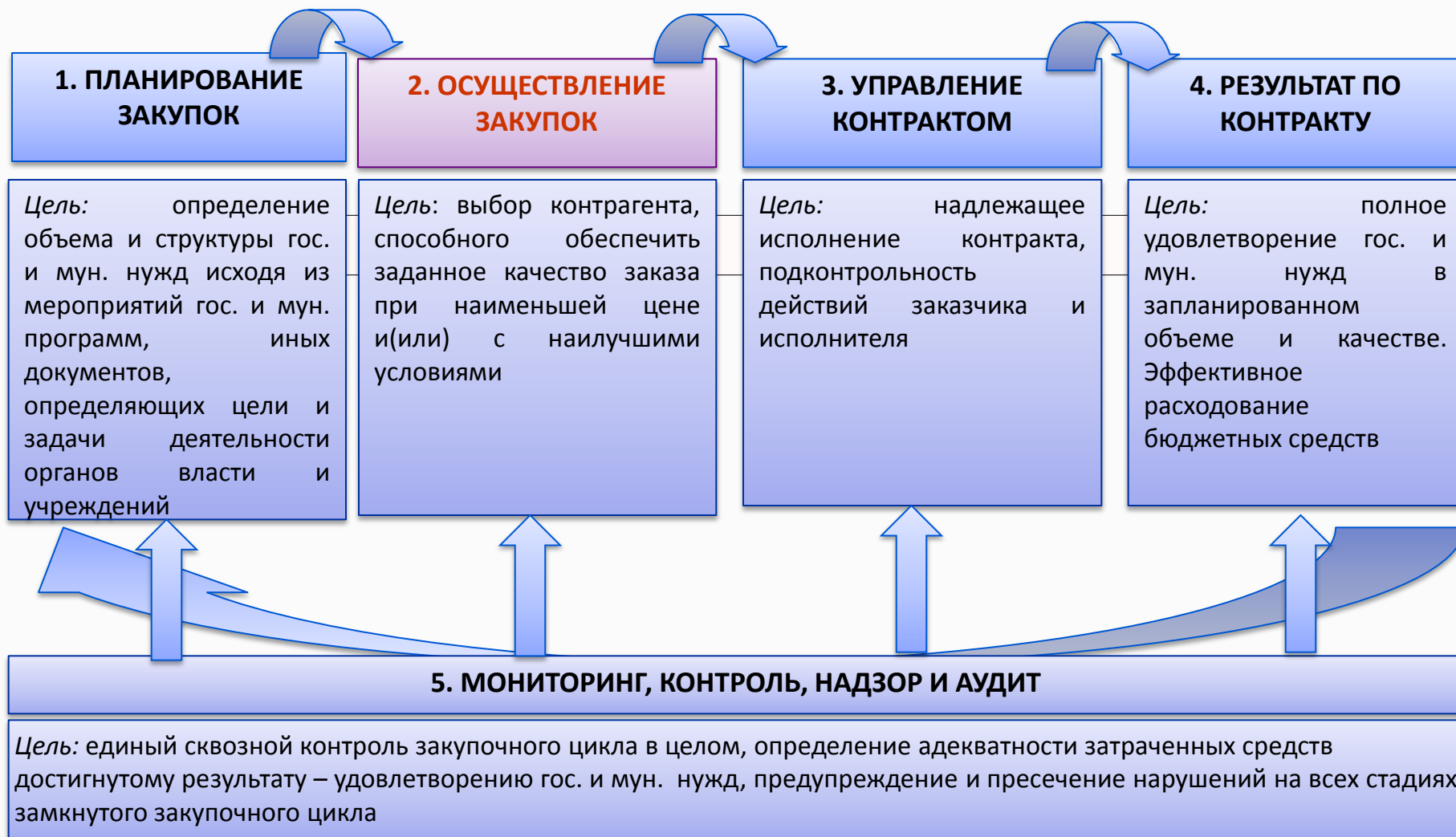




Система мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок.



Контрактная система на смену Закону № 94-ФЗ





- Ст. 12 «Принцип **ответственности за результативность** обеспечения государственных и муниципальных нужд, **эффективность** осуществления закупок».

Государственные органы, ..., казенные учреждения, иные юридические лица ..., **при планировании и осуществлении закупок** должны исходить из необходимости достижения **заданных результатов** обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 12)

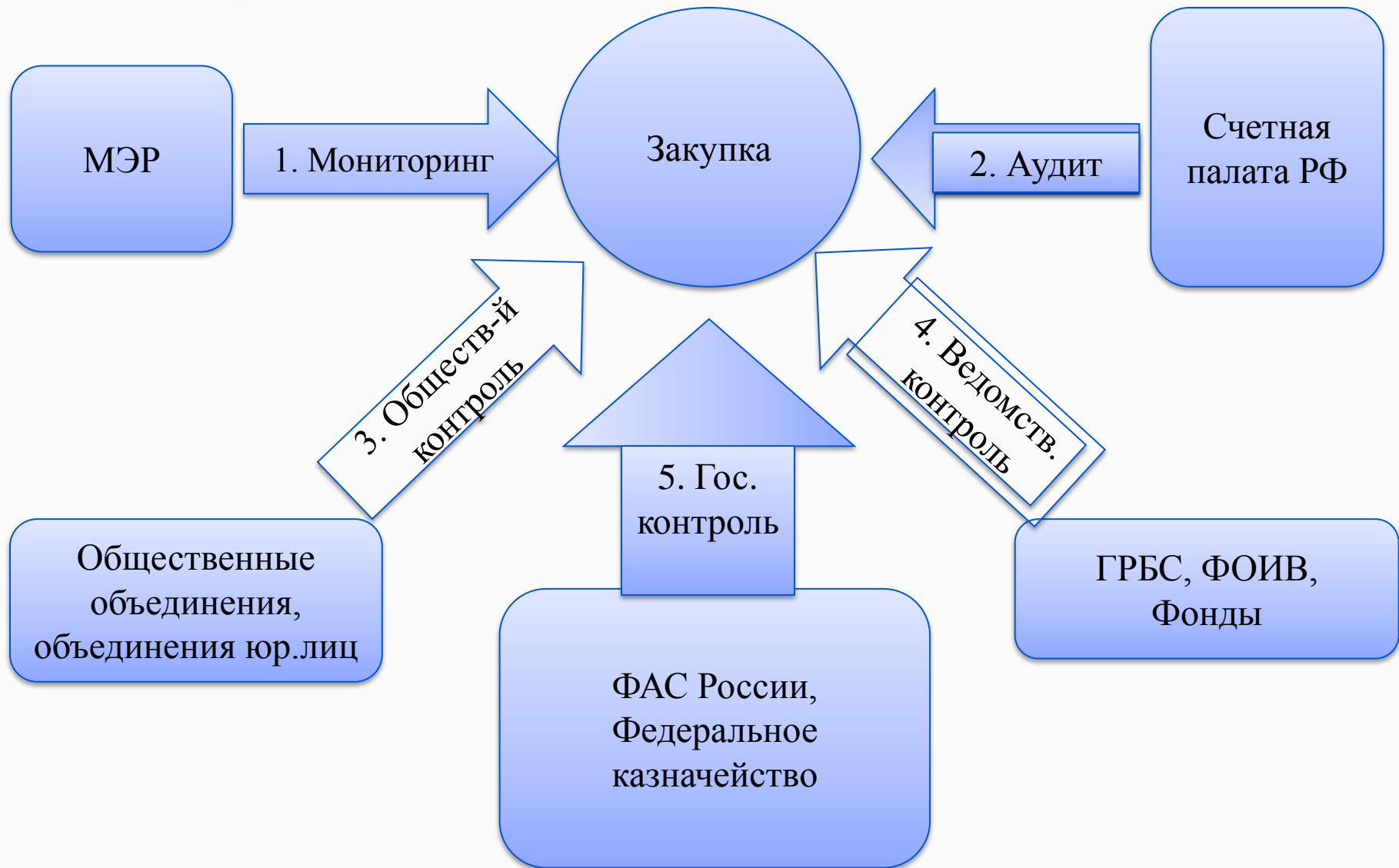


◎Статья 34 Бюджетного кодекса РФ:

◎ Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса ... должны исходить:

- из необходимости достижения **заданных результатов** с использованием **наименьшего объема средств** (*экономности*)
- и (или) достижения **наилучшего результата** с использованием **определенного бюджетом объема средств** (*результативности*).

Контрольно-надзорная система в КС





1. Мониторинг в сфере закупок

- ◎ **Мониторинг** - система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.

- ◎ Результаты мониторинга оформляются сводным аналитическим отчетом, содержащим оценку эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также меры по совершенствованию законодательства и иных нормативных правовых актов о КС.

- ◎ **Цели:**
 - ◎ 1) оценка степени достижения целей осуществления закупок;
 - ◎ 2) оценка обоснованности закупок;
 - ◎ 3) **совершенствование законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.**



2. Аудит в сфере закупок

- **Аудит** - анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок
- **Функции Счетной палаты:**
осуществление экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности путем проверки, анализа и оценки информации о **законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки** по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.
- **Статья 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О счетной палате»**

2. Аудит в сфере закупок.



- В ходе аудита проводится **оценка обоснованности закупки**. В результате аудита конкретная закупка может быть признана необоснованной.
- По результатам устанавливаются причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливаются предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируется информация о реализации указанных предложений и размещается в ЕИС обобщенная информация о таких результатах.

3. Общественный контроль



- ⊙ «Контролеры» – граждане, общественные объединения (ОО), объединения ю/л (ОЮЛ).
- ⊙ Цели контроля: реализация принципов контрактной системы, содействие развитию и совершенствованию КС, предупреждение, выявление нарушений законодательства, информирование заказчиков, контрольных органов о выявленных нарушениях.

Права ОО и ОЮЛ:

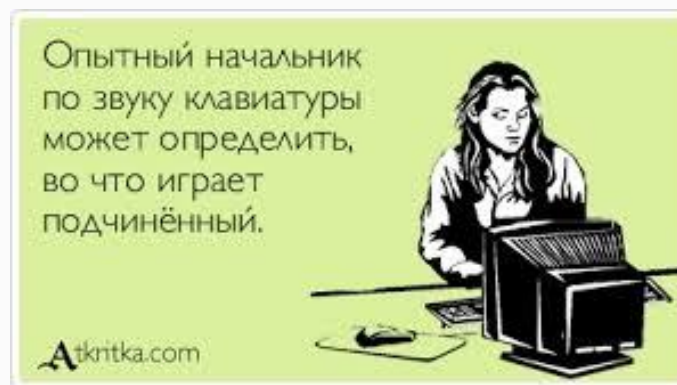
- ⊙ 1) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- ⊙ 2) направление заказчикам запросов о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
- ⊙ 3) независимый мониторинг закупок и оценка эффективности закупок;
- ⊙ 4) обращение от своего имени в ГО и МО с заявлением о проведении мероприятий по контролю;
- ⊙ 5) обращение от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления признаков состава преступления;
- ⊙ 6) обращение в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц.

4. Ведомственный контроль



ГРБС, ФОИВ (в т. ч. субъектовые) осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе **в отношении подведомственных им заказчиков** в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

*Постановление Правительства РФ от 10.02.2014 N 89 (ред. от 17.03.2014) "Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд"



4. Ведомственный контроль



Предмет контроля – соблюдение законодательства о КС, в т.ч. в части:

- 1) Планирования и осуществления закупок;
- 2) Соблюдения правил нормирования;
- 3) Предоставления преимуществ;
- 4) Обоснованности закупки у ед. источника, обоснования цены и иных существенных условий;
- 5) Соответствия ТРУ условиям контрактов и их целевого использования;
- 6) Соблюдения ограничений и запретов зак-ва о КС;
- 7) Соответствия продукции ожидаемым результатам госпрограмм, соответствия планов-графиков планам реализации госпрограмм.

**Срок проведения проверки – не более 15 дней.
Продление – не более чем на 15 дней.**

4. Ведомственный контроль



Ведомственные контролеры **имеют право:**

- ❖ в случае осуществления выездного мероприятия ведомственного контроля на беспрепятственный доступ на территорию, в помещения, здания заказчика (в необходимых случаях на фотосъемку, видеозапись, копирование документов) при предъявлении ими служебных удостоверений и уведомления;
- ❖ на истребование необходимых для проведения мероприятия ведомственного контроля документов;
- ❖ на получение необходимых объяснений в письменной форме, в форме электронного документа и (или) устной форме по вопросам проводимого мероприятия ведомственного контроля;

По результатам проверки:

- 1) Составляется Акт, которые необходимо представить руководству.
- 2) Составляется план устранения выявленных нарушений.
- 3) Нарушения связанные с КоАП передаются в уполномоченные органы.

Контроль заказчика



Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации

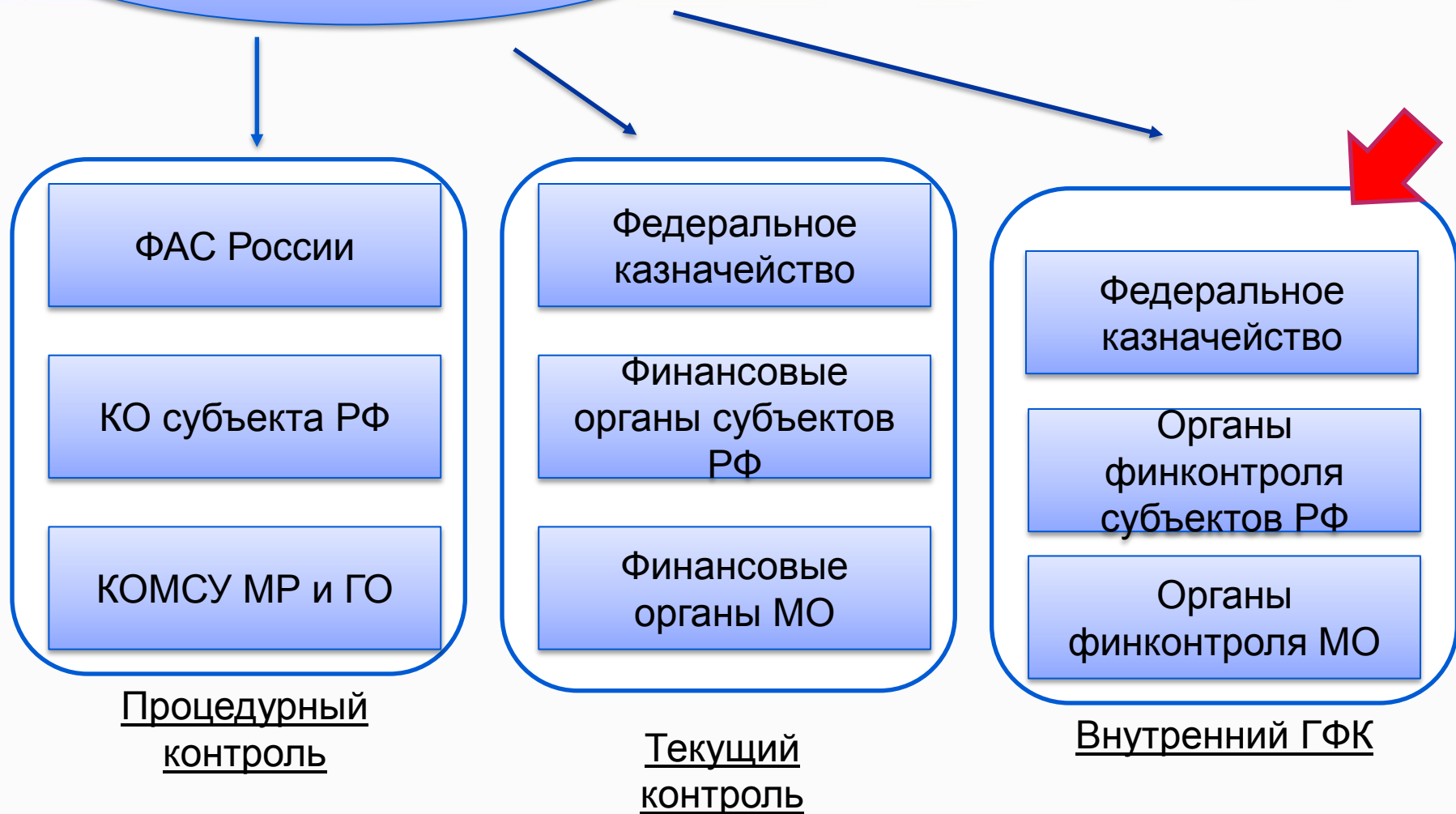
Заказчик обязан осуществлять контроль за предусмотренным частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю) о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций





5. Гос. контроль



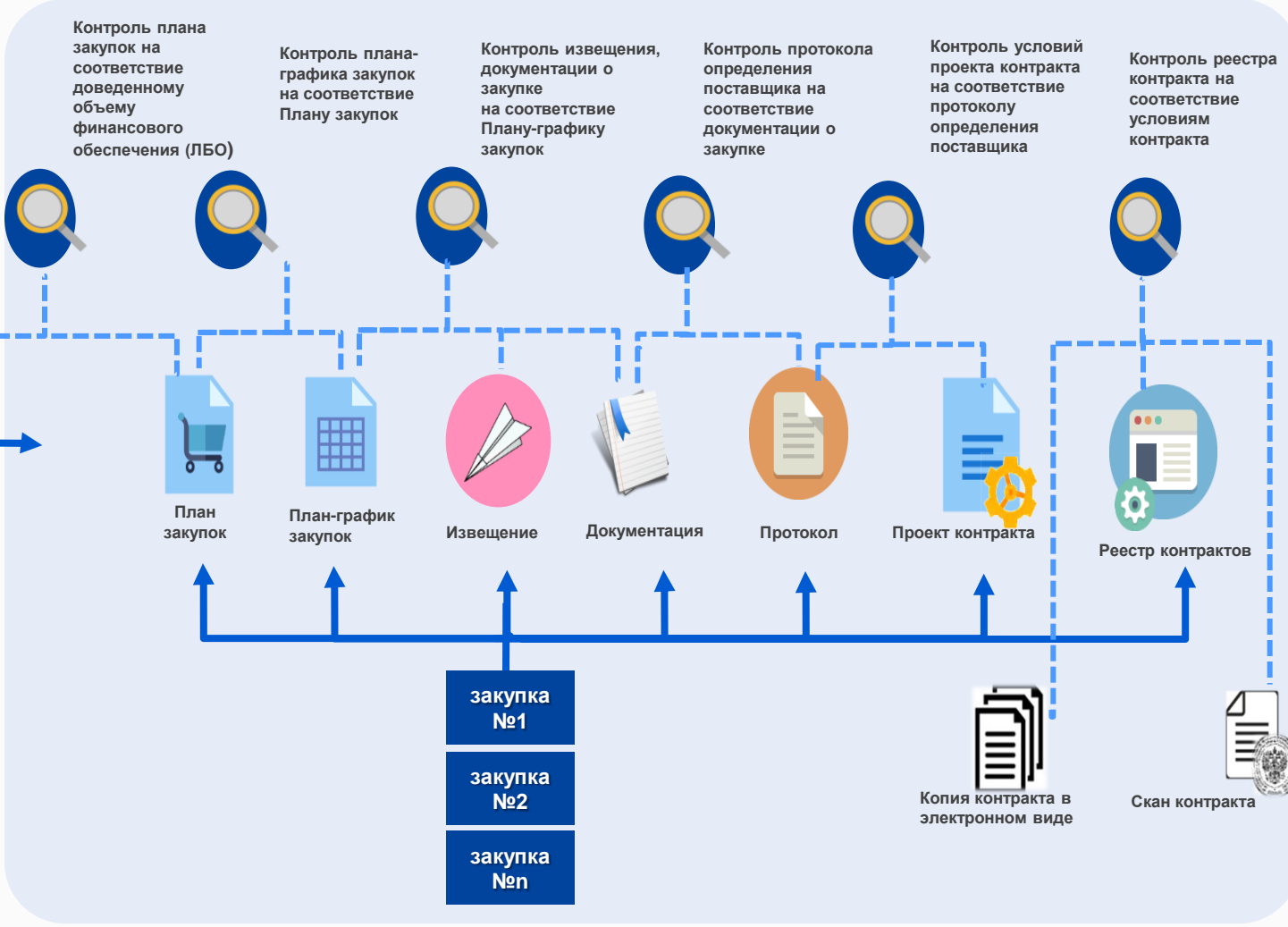
Осуществление контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ



УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ

УПРАВЛЕНИЕ РАСХОДАМИ

ЛБО



ЕИС

Размещение реестра контрактов в открытой части ЕИС

Порядок осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе



В случае **соответствия** контролируемой информации требованиям

- Данный размещаются в ЕИС.
- Формируется отметка о соответствии.

В случае **несоответствия** контролируемой информации требованиям

- Данные **не** размещаются в ЕИС до устранения указанного нарушения и прохождения повторного контроля.
- Направляется протокол с указанием нарушений в течении 3х рабочих дней.
- Формируется отметка о **несоответствии**.

При отсутствии метки о соответствии информации, такие объекты контроля **не подлежат** направлению участникам закупок, а сведения о контракте **не подлежат** включению в реестр контрактов



Порядок осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе



Федеральные заказчики

ФБУ за счет субсидий

ФАУ, ФГУПы за счет субсидий

**Субъектовые, муниципальные
закупки, закупки соц. фондов
(при наличии соглашения)**

Субъектовые и муниципальные заказчики

Субъектовые и муниципальные БУ

Субъектовые и муниципальные АУ, УП

Закупки за счет соц. фондов

Взаимодействие с ФК

Порядок взаимодействия

Приказ Минфина России
от 4 июля 2016 г. N 104н

Общие требования к порядку

Приказ Минфина России
от 22 июля 2016 г. N 120н



2015 год



Федеральный закон Российской Федерации от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
Статья 5. Особенности использования в 2015 году средств, получаемых отдельными юридическими лицами из федерального бюджета

2016 год



Федеральный закон Российской Федерации от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»
Статья 5. Особенности использования в 2016 году средств, получаемых отдельными юридическими лицами из федерального бюджета

**В 2016 году в соответствии с Федеральным законом
«О федеральном бюджете на 2016 год»
казначейскому сопровождению подлежат:**



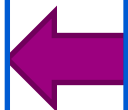
Договоры (соглашения) о предоставлении субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям, и бюджетных инвестиций юридическим лицам



- контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемые юридическими лицами, получающими бюджетные инвестиции, юридическими лицами, получающими субсидии, а также юридическими лицами, в уставные (складочные) капиталы которых предоставляются взносы, с юридическими лицами - исполнителями по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются данные бюджетные инвестиции, субсидии и взносы в уставные (складочные) капиталы, если условиями данных контрактов (договоров) предусмотрены авансовые платежи;

- контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемые исполнителями и соисполнителями, если условиями данных контрактов (договоров) предусмотрены авансовые платежи.

договоры о предоставлении взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц источником финансового обеспечения которых являются субсидии государственным корпорациям и бюджетные инвестиции



Государственные контракты о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг на сумму более 100 000,0 тыс. рублей, если условиями данных государственных контрактов предусмотрены авансовые платежи



контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемые исполнителями и соисполнителями в рамках исполнения государственных контрактов, если условиями данных контрактов (договоров) предусмотрены авансовые платежи

Государственные контракты (контракты, договоры) об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством Российской Федерации

Государственные контракты (договоры), условиями которых предусмотрены авансовые платежи в размере от 30 до 80 % стоимости госконтракта (договора)

Перечень законодательных и нормативно-правовых актов, регулирующих казначейское сопровождение



- статья 5 Федерального закона Российской Федерации от 14.12.2015 № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (Федеральный закон о Федеральном бюджете на 2016 год);
- постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2016 № 70 «О порядке казначейского сопровождения в 2016 году государственных контрактов, договоров (соглашений), заключенных в рамках их исполнения»;
- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 25.12.2015 № 213н «О порядке проведения территориальными органами Федерального казначейства санкционирования операций при казначейском сопровождении государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения»;
- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2016 № 36н «О порядке осуществления операций по перечислению суммы авансовых платежей из федерального бюджета в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств организаций, возникающих в рамках исполнения государственных контрактов (контрактов, договоров);
- приказ Федерального казначейства от 29.10.2014 № 16н «О Порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства операций со средствами юридического лица (его обособленного подразделения), не являющегося участником бюджетного процесса»;
- приказ Федерального казначейства от 16.02.2016 № 4н «Об утверждении порядка формирования идентификатора государственного контракта, договора (соглашения) при казначейском сопровождении в 2016 году государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения»;
- приказ Федерального казначейства от 25.03.2016 № 58 «Об организации работы территориальных органов Федерального казначейства по осуществлению полномочий получателя средств федерального бюджета по перечислению из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) при казначейском сопровождении договоров (соглашений) о предоставлении указанных субсидий».

Данные по казначейскому сопровождению государственных контрактов, договоров (соглашений) на 01.11.2016



Количество лицевых счетов открытых юридическим лицам в ТОФК

6739 (в т.ч. УФК по г. Москве **2133**)
из них, в целях предоставления:

1

Субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям
3389 (в т.ч. УФК по г. Москве **1250**)

2

Бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации
405 (в т.ч. УФК по г. Москве **139**)

3

Взносов в уставные (складочные) капиталы юридических лиц, источником финансового обеспечения являются субсидии и бюджетные инвестиции
311 (в т.ч. УФК по г. Москве **42**)

4

Авансовых платежей по государственным контрактам (контрактам, договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказанием услуг на сумму более 100 000,00 тыс. руб.
2634 (в т.ч. УФК по г. Москве **1014**)

Количество юридических лиц обслуживающихся в ТОФК
3893



Количество лицевых счетов открытых ТОФК для учета операций по переданным полномочиям

358
в т.ч. ГРБС

Министерство культуры Российской Федерации

77

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

63

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям

48

Министерство образования и науки Российской Федерации

46

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

44

Остатки средств юридических лиц на счетах в кредитных организациях, образовавшиеся по состоянию на 01 января 2016 года, источником образования, которых являются неиспользованные в 2015 году средства, полученные из федерального бюджета и перечисленных на счета ТОФК

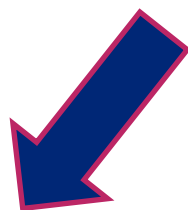
149,1 млрд. руб.,
в т.ч. УФК по г. Москве
109,2 млрд. руб.



Лицевые счета юридических лиц открытые в ТОФК



Цель казначейского сопровождения



**Контроль за
использованием
средств
федерального
бюджета**

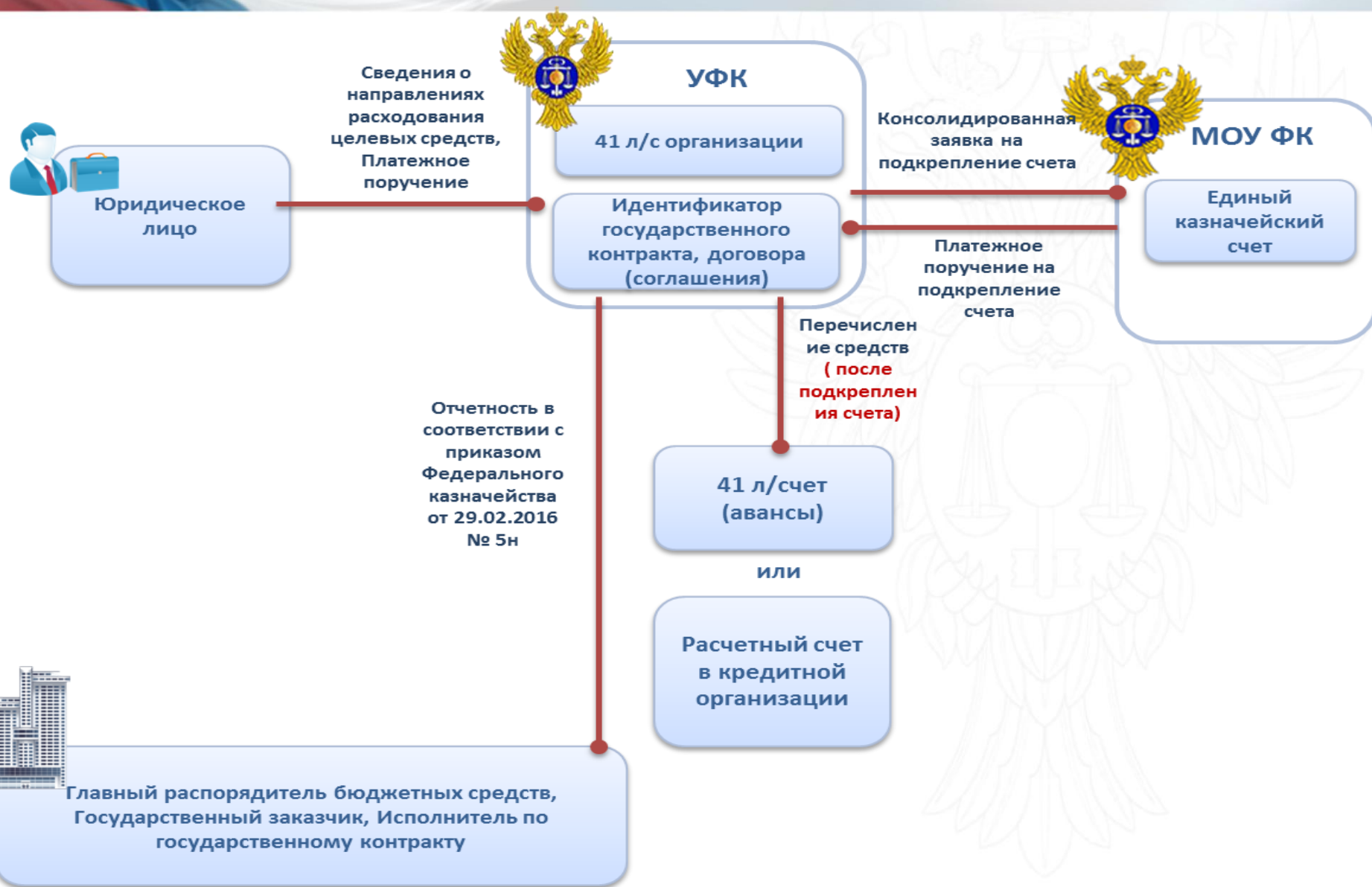


**Обеспечение
ликвидности
единого
казначейского счета**



**Обеспечение
прозрачности
движения средств
федерального
бюджета**

Схема казначейского сопровождения договоров (соглашений)



**Отчетность предоставляемая в соответствии с приказом
Федерального казначейства от 28.03.2016 № 5н**



**Отчетность предоставляется
ТОФК по формам установленным
Федеральным казначейством**

**Государственному
заказчику, исполнителю
по государственному
контракту
(код формы по ОКУД
0506606)**

**Получателю средств
федерального бюджета
предоставившего
целевые средства
(код формы по ОКУД
0506607)**

**Сводный отчет о движении
денежных средств по
государственному
контракту (контракту,
договору, соглашению
(код формы по ОКУД
0506610)**

**Отчет о нарушениях, установленных территориальными органами Федерального казначейства по
результатам проверок документов при казначейском сопровождении государственного контракта
(контракта, договора)**

Визуализация казначейского сопровождения в государственной автоматизированной системе «Управление»



Государственная автоматизированная информационная система «УПРАВЛЕНИЕ»

Закрытая часть портала

Служба поддержки 8(800)222-27-77

gasu@roskazna.ru



| Наталья Юрьевна Иванова | выход

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАНЕЛИ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЕРВИСЫ

Цены на бензин

На наблюдаемых АЗС в Москве бензин марки АИ-92 (АИ-93 и т.п.) можно было приобрести по цене от 33,69 до 36,70 рубля за литр, марки АИ-95 и выше - от 36,99 до 40,00 рубля. В Санкт-Петербурге бензин марки АИ-92 (АИ-93 и т.п.) стоил от 34,30 до 36,19 рубля, марки АИ-95 и выше - от 37,85 до 39,94 рубля за литр. [Подробнее...](#)

- Реестр показателей
- Модуль хранения и публикации документов
- Формы ввода
- Генератор разовых запросов
- Аналитическая отчетность
- Подписки на изменения реестра показателей
- Экспорт данных по преднастроенному набору показателей
- Обратная связь
- Мониторинг контрольно-надзорной деятельности
- Мониторинг лицензирования
- Мониторинг государственных (муниципальных) услуг
- Казначейское сопровождение**

□□□□

1 августа 2016г. к концу

июль 2016	декабрь 2015
100,1	103,4
100,3	102,8
100,1	103,4
100,1	103,4
100,1	100,2



Реестр показателей



Модуль хранения и публикации документов



Формы ввода

Реестр показателей

Последние показатели:

- Объем поступлений по источникам финансирования
- Объем чистых кассовых расходов
- Дефицит (-), профицит (+) местного бюджета
- Валовой внутренний продукт в рыночных ценах
- Инвестиции в основной капитал по формам собственности по полному кругу организаций
- Объем расходов федерального бюджета по межбюджетным трансфертам (по территориям, с кодом целей)

[Все показатели...](#)

Информационные панели

Последние панели:

- [Осуществление функций ГРБС ФБ](#)
- [Госпрограммы и нацпроекты](#)
- [Оценка условий ведения бизнеса](#)

[Все панели...](#)

Индикаторы рынка

	Июль 2016 г.
ВВП, млрд. руб.	7 091
Средняя цена нефти «Юралс», долл. США/баррель	43,6
Курс рубля к доллару США (средний с начала года), руб./долл. США	64,3
Рост потребительских цен, %	0,5
Рост цен производителей, %	2,7
Рост денежной базы (в узком определении), %	1

По данным Экономической экспертной группы



ОТКРЫТАЯ ЧАСТЬ ПОРТАЛА

Преимущества казначейского сопровождения



1

Сопровождение государственных контрактов, договоров (соглашений) осуществляется на безвозмездной основе

2

Повышение ликвидности единого казначейского счета

3

Отсутствие конфликта интересов

4

Прозрачность движения средств федерального бюджета

5

Наличие аудиторского следа на всех уровнях кооперации

Создание и функционирование средств связи и информационных технологий в соответствии с Концепцией развития средств связи и информационных технологий в целях осуществления мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года



Государственный заказчик
Министерство связи и
массовых коммуникаций
Российской Федерации

Государственный
контракт
Сумма 10,96 млрд. руб.

Главной исполнитель
Государственная корпорация
«Ростех»

Проведение расширенного

- контроль исполнения условий государственного контракта (контракта, договора) в части установленных им сроков поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- контроль соответствия информации о количестве товаров (объеме работ, услуг), содержащейся в документах-основаниях, условиям государственного контракта (контракта, договора);
- проверка фактов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг с использованием фото-, видеотехники.

Лицевой счет в УФК по
г. Москве

Казначейское
сопровождение

Рабочая группа

Раскрытие поставщиком (подрядчиком, исполнителем) структуры образования цены товара, работы, услуги с расчетом себестоимости по элементам затрат и прибыли (предельной доходности не более 10 процентов)

**Строительство (реставрации) стадионов для проведения мероприятий
чемпионата мира по футболу
ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года**



Наименование	Цена контрактов / соглашений млрд. руб.	Авансовые платежи млрд. руб.	Стоимость по выполненным работам млрд. руб.	% закрытия по выполненным работам млрд. руб.	Сумма оплаты по контрактам / соглашениям млрд. руб.	% оплаты по контрактам / соглашениям млрд. руб.
Итого по 7 стадионам	117,0	57,6	31,5	26,93	71,9	61,49

Интеграция казначейского и банковского сопровождения государственных контрактов (контрактов, договоров) на выполнение работ по проектированию и строительству транспортного перехода через Керченский пролив



**Государственный заказчик
ФКУ Упрдор «Тамань»**

ГК на проектирование и
строительство транспортного
перехода через Керченский
пролив
Сумма 223,1 млрд. руб.

**Подрядчик
ООО «Стройгазмонтаж»**
Поступило: 46,5 млрд. руб.
Кассовый расход: 41,1 млрд. руб.

Договор подряда на
строительство транспортного
перехода через Керченский
пролив
Сумма 221,3 млрд. руб.

**Исполнитель
ООО «СГМ-Мост»**
Поступило: 41,6 млрд. руб.
Кассовый расход: 29,8 млрд. руб.

Государствен
ная
автоматизиро
ванная
система
«Управление»

Передача
информации о
проведенных
операциях

**ПАО
«МОСОБЛБАНК»**

Расчетные счета
открытые в кредитном
учреждении
осуществляющем
банковское
сопровождение

Соисполнители

**УФК
по г. Москве**

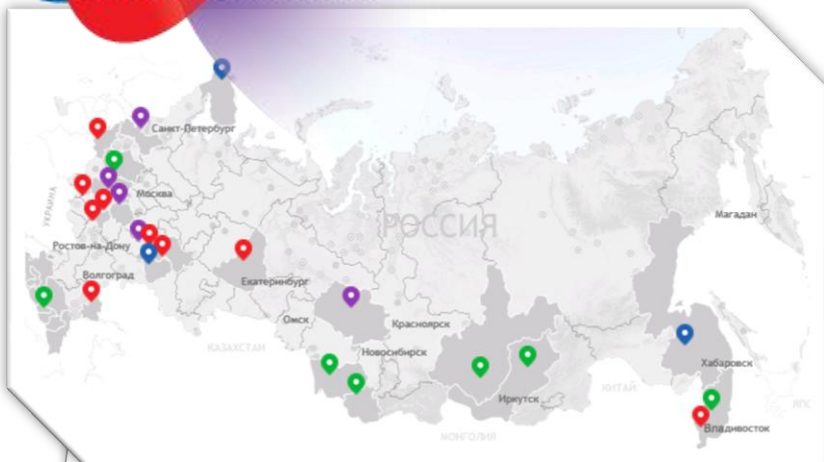
л/сч для
учета
операций
неучастника
бюджетного
процесса



Особые экономические зоны






РОСОЭЗ®
Особые Экономические Зоны



Открытые лицевые
счета

Средства, поступившие с р/сч
открытых в кредитных орг.

	1	12 351 859,0 т.руб.
Филиал 	1	212,5 т.руб.
 КУРОРТЫ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА	1	442 257,7 т.руб.



В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 1862-р органы Федерального казначейства с 15 сентября 2016 г. обеспечивают казначейское сопровождение финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и иных юридических лиц, заключивших с Минэкономразвития России соглашения об управлении особыми экономическими зонами (за исключением особых экономических зон, созданных без привлечения средств федерального бюджета), на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства.

Внутренний государственный финансовый контроль в сфере закупок



Предмет контроля:

Предварительный контроль (до начала закупки):

- 1) **обоснованность закупок (на 2017)**
- 2) нормирование в сфере закупок **(на 2016 и 2017)**
- 3) **обоснование Н(М)ЦК**, включенной в план-график

Последующий контроль (после заключения контракта):

- 1) применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения контрагентом условий контракта
- 2) соответствие результатов исполнения контракта его условиям
- 3) своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги
- 4) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.



Внутренний государственный контроль в сфере закупок



Цели контроля – установление:

- ⦿ - законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок,
- ⦿ - достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с Законом о контрактной системе, БК РФ и подзаконными НПА.

Полномочия должностных лиц органов ГФК:

- ⦿ 1) запрашивать и получать на основании мотивированного запроса в письменной форме документы и информация, необходимые для проведения проверки;
- ⦿ 2) при осуществлении проверок беспрепятственно посещать помещения заказчика и требовать предъявления результатов закупок ТРУ, проводить экспертизы и другие мероприятия по контролю;
- ⦿ 3) выдавать предписания (контракт не может быть заключен до его исполнения);
- ⦿ 4) привлекать к адм. ответственности и обращаться в суд

Административная ответственность при планировании закупок



Статья 7.29.3 КОАП	
Включение в ПЗ, ПГЗ закупки несоответствующей цели, НОРМИРОВАНИЮ, без обоснования НМЦК или с нарушениями обоснования НМЦК	20 – 50 т.р.
Несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)	10 т.р.
Нарушение порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок либо непроведение обязательного общественного обсуждения закупок	30 т.р.
Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС	5 – 30 т.р.

Административная ответственность при исполнении контрактов



Статья 7.32 КОАП

Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности	5-15 % от неисп. обяз-в не менее 30 тр или дисквалиф. до 2-х лет
Несоставление документов о приемки либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов	20 т.р.
Нарушение порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок либо непроведение обязательного общественного обсуждения закупок	20 т.р.
Приемка ТРУ несоответствующих контракту	20 – 50 т.р.



☉ При формировании плана закупок

обоснованию подлежат:

- объект и (или) объекты закупки

исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки (ст. 13),

выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации

требований к закупаемым заказчиком ТРУ (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, учреждений (ст. 19).

☉ При формировании плана-графика обоснованию подлежат:

1. - Н(М)ЦК;

2. - способ определения поставщика, в том числе дополнительные требования к участнику закупок.

☉ **Обоснование закупки – отдельный документ, являющийся приложением к плану закупок, плану-графику закупок.**

Форма такого документа утверждается Правительством РФ

постановление Правительства от 05.06.2015 №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг и формы такого обоснования»



УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 5 июня 2015 г. № 555

ФОРМА¹

обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок

Вид документа (базовый (0); измененный (порядковый код
изменения плана закупок)

изменения

№ п/п	Идентификационный код закупки ²	Наименование объекта и (или) объектов закупки	Наименование государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования) в случае, если закупка планируется в рамках указанной программы	Наименование мероприятия государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования), наименование функции, полномочия государственного органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, муниципального органа и (или) наименование международного договора Российской Федерации	Обоснование соответствия объекта и (или) мероприятия закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы, функциям, полномочиям и (или) международному договору Российской Федерации	Полное наименование, дата принятия и номер утвержденных в соответствии со статьей 19 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений, или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки
1	2	3	4	5	6	7

(Ф.И.О., должность руководителя (уполномоченного должностного лица) заказчика)

(подпись)

“ ” 20 г.
(дата утверждения)



УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Правительства
 Российской Федерации
 от 5 июня 2015 г. № 555

ФОРМА 1

обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок

Вид документа (базовый (0); измененный (порядковый код
 изменения плана-графика закупок)

изменения

№ п/п	Идентификационный код закупки	Наименование объекта закупки	Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Наименование метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Обоснование невозможности применения для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в части 1 статьи 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон), а также обоснование метода определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не предусмотренного частью 1 статьи 22 Федерального закона	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в порядке, установленном статьей 22 Федерального закона	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Обоснование выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Обоснование дополнительных требований к участникам закупки (при наличии таких требований)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

(Ф.И.О., должность руководителя (уполномоченного должностного лица) заказчика) _____ (подпись) " ____ " _____ 20 ____ г.
 _____ (Ф.И.О. ответственного исполнителя) _____ (подпись) М.П.

В случае осуществления закупок у единственного поставщика (пункты 4, 5, 26, 33 части 1 статьи 93 44-ФЗ) заполняются графы 2, 4, 7, 8.



Нормирование – это

- ◎ - установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг)
- и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

- Виды нормирования:

Требования к объектам закупок (товары, работы, услуги)
и (или)

нормативные затраты (обеспечение функций органов власти)



Нормативные затраты – определение предельных объемов затрат в денежном выражении на обеспечении конкретного должностного лица (групп должностных лиц).

Нормирование на **основе требований к ТРУ** – определение значения свойств товара, которые обуславливают его пригодность для эксплуатации в целях оказания государственных услуг (выполнения функций)

Нормативные затраты:

Приказ Министерства здравоохранения Ставропольского края от 10.03.2016 №01-05/97

Требования к ТРУ:

Приказ Министерства здравоохранения Ставропольского края от 29.02.2016 №01-05/78

Определение и обоснование Н(М)Цк



Согласно Приказу Минэкономразвития России и Федерального казначейства России от 31 марта 2015 г. №182/7н **НМЦК в плане-графике на 2015 года определяется в соответствии со ст. 22** Закона о контрактной системе.

Нормы ст. 22 Закона о контрактной системе (особенности).

- Определение НМЦК производится с применением одного или нескольких методов (ч.1 ст.22)
- При обосновании цены можно применять обоснованные заказчиком «коэффициенты» (ч.4 ст. 22)
- Информация** о ценах товаров, работ, услуг, **полученная по запросу** заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **осуществляющих поставки** идентичных товаров, работ, услуг, **планируемых к закупкам**, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг. (ч.5. ст.22).

Определение и обоснование Н(М)Цк



Нормы ст. 22 Закона о контрактной системе (особенности).

- При использовании нескольких методов применять в т.ч. метод сопоставимых рыночных цен, как приоритетный. (ч.6 ст.22)
- Затратный метод использовать редко, однако возможно использование вместе с иными методами.

- При использовании информации о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, убедиться, что они исполнены и по ним не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами. (п.1 ч. 18. ст. 22)

- При использовании информации о ценах товаров, работ, услуг из сети «Интернет» (в т. ч. скриншоты), убедиться, что являются публичными офертами. (п.2 ч. 18. ст. 22, ч.2 ст.437 ГК РФ)

- Постановление Правительства Российской Федерации № 881 от 03.11.2011

Контроль за соблюдением новой отчетности



Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге **отражаются заказчиком в отчете**, размещаемом в ЕИС и содержащем информацию(ч. 9 ст. 94):

- ❖ об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- ❖ о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- ❖ об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ. (ч. 10 ст. 94)

- ◎ **Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»**

Контроль за применением заказчиком мер ответственности



➤ Ответственность сторон:

- пеня – за просрочку исполнения обязательств, штраф – за иные нарушения;
- пеня рассчитывается от суммы неисполненных обязательств (!);
- размер штрафа (для обеих сторон) устанавливается в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ*;
- размер пени для поставщика определяется в порядке, установленном Правительством РФ*, но не менее чем 1/300 ставки рефинансирования ЦБ (для заказчика = 1/300).
- обязанность заказчика взыскать неустоек (штрафов, пеней). Направить требование об их уплате согласно части 6 статьи 34 Закона о контрактной системе.
- Требование о неустойке должно быть направлено не позднее 7 рабочих дней с момента оплаты

◎* См. постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063

Особенности исполнения контракта



- Определение периодичности отчетности - этапа в контракте: в случае, если отдельный этап **предусмотрен контрактом** или специальным законодательством (градостроительным).
- Экспертиза проводится всегда (кроме малых закупок).
- Экспертиза проводится по фактическим представленным результатам по контракту (не только документально).
- При каждой оплате (см. приемку), необходимо проводить экспертизу.
- К отчету об исполнении контракта необходимо прилагать **два документа: об экспертизе и о приемке**, в случае привлечения сторонней экспертизы.



Наиболее часто встречаются нарушения при планировании закупок на поставки товаров, работ, услуг для нужд заказчиков в 2015 году, а именно:

- 1) Не соблюдение сроков размещения ПГ установленных Приказом №761/20н;
- 2) Не соблюдение сроков внесений изменений установленных Приказом №761/20н;
- 3) Не соблюдение форм установленных Приказом №761/20н, Приказом № 544/18н;
- 4) Определение начальных (максимальных) цен контракта при формировании планов-графиков закупок для нужд заказчиков в 2015 году, в нарушение Приказа № 182/7н и статьи 22 Закона № 44-ФЗ;
- 5) Проведение торгов и заключение контрактов по закупкам, не указанным в планах-графиках закупок (ч. 2 ст. 72 БК РФ).
- 6) Не применение мер ответственности по контракту.
- 7) Не публикация отчетности при исполнении контрактов.