

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"Аквамак-Процессинг"

ИНН 0277067012, КПП 025250001
Расч.сч. 40 702 810 400 810 000 779
Кор.сч. 30 101 810 600 000 000 770
Филиал ОАО «УралСиб» в г.Уфа
БИК 048073770, ОГРН 1050204434059
ОКПО 75814938

450112, г.Уфа, ул.Максима Горького, д.85
Тел. (347) 240-52-77, 240-59-01, 240-58-30
Факс (347) 240-56-00

Исх. № 17 от 20.01 2014 г.

На Исх.№ _____ от _____ 2014 г.

Руководителю
Управления ФАС по
Республике Башкортостан

Акбашевой З.Х.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Аквамак-Процессинг»
Юр./фактический адрес: 450112, г. Уфа, ул. Максима Горького, д. 85

Организатор закупки: Открытое акционерное общество «Башкиравтодор»
ИНН 0274144861, КПП 027401001, ОГРН 1100280001216
Адрес: 450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, 128А

ЖАЛОБА
на незаконные действия организатора закупок
(в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»)

ОАО «Башкиравтодор» является организацией, в уставном капитале которого доля государственной собственности Республики Башкортостан составляет 100 % акций, в связи с чем договора поставки товаров должны заключаться данным предприятием путем проведения закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

26 марта 2012 года (с изменениями от 25.05.2012 года) Советом директоров ОАО «Башкиравтодор» утверждено Положение о закупках в ОАО «Башкиравтодор».

ОАО «Башкиравтодор» в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и пунктом 1.7. Положения о закупках, при закупке товаров, обязан руководствоваться принципами информационной открытости; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров.

ОАО «Башкиравтодор» при осуществлении закупок грубо нарушает основные принципы осуществления закупок и своими действиями создает препятствия для конкуренции.

20 01 14
15 55

27 декабря 2013 года в 1 час 13 минут ночи (!) ОАО «Башкиравтодор» разместило на электронной площадке www.zakupki.gov.ru Извещение о проведении запроса предложений № 202 от 26 декабря 2013 года (закупка № 31300786152) на поставку битумов дорожных БНД 90/130 для нужд филиалов «Башкиравтодор» количеством 7 000 тонн, по цене не выше 10 400 рублей за тонну, с начальной (максимальной) ценой договора 72 800 000 рублей.

Согласно п. п. 2, 5, 9, 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ и пункта 2.1 Положения о закупках, заказчик размещает на официальном сайте **план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год**. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации п. 2 ст. 4 Закона N 223ФЗ).

При закупке на официальном сайте размещается **информация о закупке**, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий (п. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ; п. 2.2 Положения о закупках).

В нарушение вышеуказанных норм организатор закупок не **разместил на своем официальном сайте (www.bashkiravtodor.ru)** ни Плана закупки товаров, работ, услуг на 2014 год, ни Информации о закупке (в том числе Извещения о запросе предложений № 202 от 26 декабря 2013 года), скриншот официального сайта ОАО «Башкиравтодор» прикладываем.

Срок окончания подачи предложений, установленный пунктом 5 Условий процедуры закупки, заканчивался уже в понедельник 30 декабря 2013 года в 12.00 часов. Срок подачи предложений составил менее четырех суток, из которых двое суток (28 и 29 декабря 2013 года) приходились на выходные дни.

Частью 1 ст. 17 Закона N 135-ФЗ предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников,
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом,
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов,
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Под конкуренцией в силу пункта 7 ст. 4 Закона N 135-ФЗ понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Отсутствие на официальной сайте организатора закупок Плана закупки товаров, работ, услуг на 2014 год и Информации по спорной закупке, а также установление ОАО

«Башкиравтодор» непродолжительного периода приема заявок, большая часть которого приходилась на выходные дни, **не могло обеспечить достаточную информационную открытость** и создание конкурентных условий для осуществления закупки товара по рыночным, выгодным для Заказчика ценам, а было направлено на исключение возможности участия в закупке «ненужных» компаний.

В результате вышеуказанных незаконных действий ОАО «Башкиравтодор», связанных с информационной закрытостью проводимых закупок нефтепродуктов, повлекших возникновению препятствий для конкуренции, ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства ООО «Аквамак-Процессинг» было ущемлено в реализации своих прав на своевременное получение информации о проводимой закупке Извещению о проведении запроса предложений № 202 от 26 декабря 2013 года и права на участие в ней.

Вместе с тем, ООО «Аквамак-Процессинг» письмами № 454 от 02.12.2013 года и № 488 от 27.12.2013 года информировало ОАО «Башкиратодор» о своей заинтересованности в поставках нефтепродуктов, и при наличии информационной открытости проводимой закупки приняло бы в нем участие.

30 декабря 2013 года, практически одновременно, были поданы только две заявки от организаций, «проинформированных» организатором закупок. Первая от ООО «ОБЕРОН» с предложением поставить 7 000 тонн битума по максимальной цене 10 400 рублей за тонну на общую сумму 72 800 000 рублей, вторая от ЗАО «СТК-Петролеум» с предложением поставить 7 000 тонн битума по цене **10 395 рублей** за тонну на общую сумму **72 765 000 рублей**.

30 декабря 2013 года по результатам рассмотрения поданных заявок победителем запроса предложений признан ЗАО «СТК-Петролеум», с которым заключен договор поставки.

Согласно данным бюллетеня «Рынок битумов» ООО «ОМТ-Консалт» от 13 января 2014 года, отпускная цена ОАО АНК «Башнефть» на битум дорожный самовывозом в январе 2014 года составила всего **7 500 рублей за тонну**.

Цена за битум, реализуемый в январе 2014 года сбытовыми компаниями ОАО АНК «Башнефть» составляет 7 800 за тонну. Цена, предложенная государственному предприятию ООО «Аквамак-Процессинг» 27 декабря 2013 года письмом № 488, с условием оплаты товара по факту отгрузки в течение 3 дней составляла не выше **8 050 рублей за тонну** (7800 рублей – цена сбытовых компаний ОАО АНК «Башнефть» + 3 % надбавка Поставщика), что на **2 345 рублей** меньше цены, предложенной ЗАО «СТК-Петролеум».

ОАО «Башкиравтодор» при соблюдении информационной открытости закупок имело возможность приобрести в январе 2014 года 7 000 тонн битума, на тех же условиях оплаты по цене **не выше 56 350 000 рублей** (7 000 тонн x 8 050 руб.). Фактическая же стоимость приобретенного ОАО «Башкиравтодор» битума составила **72 765 000 рублей**, что соответствует цене сбытовых компаний ОАО АНК «Башнефть» увеличенной на надбавку **в 33 %**. Прямой ущерб ОАО «Башкиравтодор» от заключенной сделки составил не менее **16 415 000 рублей**.

Таким образом, фактической целью проведенного ОАО «Башкиравтодор» с 27 по 30 декабря 2013 года запроса предложений на право заключения договора поставки битума, было, по нашему мнению, не приобретение битума по рыночным ценам, а закупка нефтепродуктов у заранее определенной компании по многократно завышенной (нерыночной) цене, повлекшая причинение государственному предприятию особо крупного ущерба превышающего 16 миллионов рублей, что является основанием для взыскания в федеральный бюджет дохода, полученного ЗАО «СТК-Петролеум», полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

О проведенной ОАО «Башкиратодор» закупке путем запроса предложений и нарушениях антимонопольного законодательства при ее проведении ООО «Аквмак-Процессинг» стало известно лишь 13 января 2014 года.

Согласно ст. 23 ФЗ N 135-ФЗ, антимонопольный орган осуществляя свои следующие полномочия возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства; выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания: о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции; о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства; об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства; привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации, их должностных лиц; обращается в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе с исками, заявлениями о взыскании в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства; о признании торгов недействительными.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «Аквмак-Процессинг»,

**Просит
Управление ФАС по
Республике Башкортостан:**

1. Признать незаконными, нарушающими ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия организатора закупок - ОАО «Башкиравтодор», которые привели к ограничению потенциальных участников запроса предложений № 202 от 26 декабря 2013 года и выразившиеся:

- в проведении закупки путем запроса предложений без публикации на официальном сайте организатора закупок Плана закупки товаров, работ, услуг на 2014 год;
- в проведении закупки путем запроса предложений без публикации на официальном сайте организатора закупок Информации о закупке (извещения о закупке);
- в установлении срока подачи заявок продолжительностью менее 2 (двух) рабочих дней.

2. Признать незаконными итоги (результаты) закупок № 31300786152 путем запроса предложений, проведенных ОАО «Башкиравтодор» на электронной площадке www.zakupki.gov.ru.

3. Выдать ОАО «Башкиравтодор» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

4. Привлечь ОАО «Башкиравтодор» и его должностных лиц к административной ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства.

5. Предъявить в арбитражный суд иск о взыскании в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

6. О результатах рассмотрения по настоящей жалобе сообщить нам письменно.

Приложение (в копиях):

1. Извещение о проведении запроса предложений № 202 от 26.12.2013 года.
2. Условия проведения закупки.
3. Журнал событий по Извещению № 202 от 26.12.2013 года с сайта www.zakupki.gov.ru.
4. Список заявок по Извещению № 202 от 26.12.2013 года с сайта www.zakupki.gov.ru.
5. Заявка ООО «ОБЕРОН» № 2712/13 от 27.12.2013 года.
6. Заявка ЗАО «СТК-Петролеум» № 998/13 от 30.12.2013 года.
7. Протокол № 31300786152-01 подведения итогов запроса предложений с сайта www.zakupki.gov.ru.
8. Бюллетень «Рынок битумов» от 13 января 2014 года.
9. Письмо ООО «Аквамак-Процессинг» № 488 от 27.12.2013 года.
10. Положение о закупках в ОАО «Башкиравтодор» (с изменениями).
11. Скриншот сайта www.bahkiravtodor.ru (раздел Тендеры).

Директор



О.А. Макаренко