

ООО «КВК «ТВ-6, Уфа»
Юридический адрес: 450007, Республика Башкортостан,
г. Уфа, Базисный проезд, 6
Телефон: (347) 292-74-74

Р/сч 40702810500060000340 В филиале ОАО «Акибанк» в г.Уфа
К/сч 30101810000000000936
БИК 048071936
ИНН 0245006017
КПП 027501001
ОГРН 1020202552809



№ 32 от 19 февраля 2013 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул. Пушкина, д.95

Заявитель: ООО КВК «ТВ-6.Уфа»
г.Уфа ул.Базисный проезд.6
тел.(347)292-74-74

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие телерадиовещательная компания
"Башкортостан" Республики Башкортостан
450076. Башкортостан, Уфимский, Уфа, Гафури, дом 9, корпус 1
телефон + 7 (347) 2738550
Адрес электронной почты: musina@tv-rb.ru

~36

ЖАЛОБА

на нарушение заказчиком Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком ГУП ТРК «Башкортостан» размещена информация об объявлении открытого конкурса.

Реестровый номер извещения на официальном сайте - № 31300098881.

Наименование закупки: На право заключения договора на оказание услуг по информационному обеспечению деятельности Правительства Республики Башкортостан с применением передовых цифровых инновационных технологий: организационно-техническое обеспечение телевизионных съемок и прямых телевизионных трансляций для информационного освещения спортивных и культурных мероприятий, социально значимых событий в Республике Башкортостан.

Согласно извещению дата окончания приема заявок:

Дата и время окончания подачи заявок: 20.02.2013 в 10:00

Дата и время вскрытия конвертов: 20.02.2013 в 10:00

Дата и время рассмотрения заявок: 21.02.2013 в 10:00

Дата и время подведения итогов: 22.02.2013 в 10:00

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
Вх.№ 2367
20 " 02 2013 г.

В закупочной документации грубо нарушены требования федеральных законов об защите конкуренции и закупочной деятельности.

1. Согласно п.п. 2 п. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

В закупочной документации заказчика вторым критерием оценки заявок указана квалификация участника торгов. Участник торгов оценивается по данному критерию исходя из двух показателей:

- 1) Количество исполненных договоров;
- 2) Сумма цен исполненных договоров.

Применение заказчиком указанных показателей оценки квалификации, по нашему мнению, создает преимущественные условия участия в открытом конкурсе отдельным предприятиям, которые не являются вещателями своих телевизионных программ и занимаются только производством телевизионных продуктов по заказам телекомпаний. В то же время данные показатели создают препятствия для равноправного участия в конкурсе и ущемляются интересы телевизионных компаний, осуществляющих те же самые работы, но только для собственных нужд на том же оборудовании и с участием тех же специалистов, так как у этих участников торгов может не быть договоров со сторонними организациями на выполнение данных работ.

Критерий «квалификация участника» составляет 20 % рейтинга оценки заявки. При прочих равных условиях рейтинг заявки телевизионных компаний, выполняющих работы (предмет закупки) только для собственных нужд, необоснованно будет занижен на 20%, что даст существенное преимущество другим участникам конкурса.

Применение в данной закупке второго критерия оценки (кроме цены) направлено на то, чтобы обойти обязанность по проведению закупки в форме аукциона и создать участникам рынка дополнительные препятствия при участии в торгах.

2. Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком ГУП ТК «Башкортостан» размещено Положение О размещении заказов на закупку товаров (работ, услуг) (реестровый номер положения № 1120000670). Другие версии Положений о закупках ГУП ТРК «Башкортостан» электронно-цифровой подписью директора ГУП ТРК «Башкортостан» Якупова Г.М. признаны недействительными.

В соответствии с п.п. 2 п. 3 ст. 2 Закона о закупках руководитель государственного или муниципального предприятия утверждает положение о закупке.

На сканированной копии первой странице Положения о закупках ГУП ТРК «Башкортостан» (размещенной на официальном сайте) указано, что оно утверждено приказом директора ГУП ТРК «Башкортостан» Якуповым Г.М. от 24.12.2013 г. № 53-п. Достоверность копии Положения ГУП ТРК «Башкортостан» заверена электронно-цифровой подписью директора ГУП ТРК «Башкортостан» Якупова Г.М.

Однако, дата утверждения Положения о закупках ГУП ТРК «Башкортостан» до настоящего времени не наступила, поэтому данное положение при проведении закупочной деятельности ГУП ТРК «Башкортостан» применяться не может в связи с его недействительностью.

На сайте <http://zakupki.gov.ru> на странице сведений о положении №1120000670 в разделе журнал событий указано, что 09.01.2013 года на официальном сайте «опубликован проект изменения положения о закупке №1120000670 Положение О размещении заказов на закупку товаров (работ,услуг) для заказчика Государственное унитарное предприятие Телерадиовещательная компания "Башкортостан" Республики Башкортостан организацией Государственное унитарное предприятие Телерадиовещательная компания "Башкортостан" Республики Башкортостан».

После данной публикации других публикаций положения на официальном сайте не было.

Согласно п. 9 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке утвержденному Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее - Положение) Сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом официального сайта, и сведения, содержащиеся в файле, должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала официального сайта.

В данном случае приоритетными являются сведения, что последнее размещенное положение является проектом положения.

Ранее действующие положения самим заказчиком признаны недействующими.

Таким образом, на официальном сайте отсутствует действующее Положение о закупках ГУП ТРК «Башкортостан».

В случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона о закупках заказчик не разместил в порядке, установленном законом, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

При размещении обжалуемой закупки заказчик не применил положения Закона о размещении заказа.

Заказчиком нарушены следующие положения Закона о размещении заказов:

1) п. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов установлен запрет на установление требований к участникам размещения заказа, не предусмотренных Законом о размещении заказов (согласно п. 6.2 Закупочной документации участник должен соответствовать обязательным требованиям: иметь необходимые профессиональные знания и квалификацию, финансовые ресурсы, оборудование и другие материальные возможности;

2) п. 2 ст. 19.1. Закона о размещении заказов - в конкурсной документации не указано обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания;

3) п. 1 ст. 21 Закона о размещении заказов - извещение о проведении открытого конкурса размещено заказчиком на официальном сайте менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (извещение опубликовано 05.02.2013 г., а вскрытие конвертов запланировано 20.02.2013 г.);

4) п. 2.1. ст. 22 Закона о размещении заказов, которым установлено, что не допускается включать в конкурсную документацию к участнику размещения заказа требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы, а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта (в закупочной документации Заказчика указано, что участник конкурса должен иметь положительную деловую репутацию, большой объем технологического оборудования, трудовых ресурсов (производственных мощностей).

Осуществление заказчиком закупки товаров, работ, услуг в отсутствие опубликованного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона № 94-ФЗ является основанием для обжалования такого действия (закупок) и (или) бездействия (неразмещение положения о закупке) в антимонопольный орган (п.п. 3 п. 10 ст. 3 Закона о закупках).

3. В п. 21.4. Положения о закупках ГУП ТРК «Башкортостан» установлено право закупочной комиссии по своему усмотрению отклонить ценовое предложение участника конкурса в случаях если:

- цена предложения является демпинговой;
- на выполнение работ, если она ниже цены указанной в технико-экономическом обосновании (для разработки проектно-сметной документации) и проектно-сметной документации, более чем на пятнадцать процентов.

При этом в Положении о закупках и закупочной документации ГУП ТРК «Башкортостан» отсутствуют:

- расшифровка и измеримые критерии понятия демпинговой цены;
- обоснование максимальной цены закупки.

При этом Положением и закупочной документацией не предусмотрена обязанность Заказчика обосновать начальную (максимальную) цену контракта, что позволяет Заказчику установить начальную цену значительно выше рыночной цены и отклонять заявки, которые будут рыночными, но значительно ниже начальной цены.

Установление данных критериев отклонения заявок существенно ограничивает конкуренцию участников конкурса по критерию цена предложения. Максимальное отклонение цены предложений от начальной цены может быть в пределах 15 %. В таких условиях основным критерием, по которому будут конкурировать участники конкурса – это квалификация участников, а здесь Заказчиком установлены другие условия, которые указаны в п. 1 данной жалобы и так же ограничивают конкуренцию участников торгов.

Таким образом, Заказчиком нарушен п.п. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупках о недопущении необоснованного ограничения конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу о нарушение законодательства ГУП ТРК «Башкортостан» при проведении конкурса указанного в извещении № 31300098881.
2. Признать конкурсную документацию не соответствующей закону и выдать предписание об аннулировании конкурса.
3. Выдать ГУП ТРК «Башкортостан» РБ предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Приостановить до рассмотрения жалобы по существу закупку ГУП ТРК «Башкортостан», указанную в объявлении о проведении открытого конкурса - реестровый № 31300098881.

Приложение: доказательство подачи заявки для участия в конкурсе.

Генеральный директор

Осокин Р.П.

