

# ИНГОССТРАХ *Ingosstrakh*

ОТКРЫТОЕ СТРАХОВОЕ  
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ИНГОССТРАХ»

ул. Пятницкая, 12, стр. 2  
Москва, Россия, 117997  
Тел.: (495) 956-55-55, 232-32-11  
факс: (495) 959-45-18, 959-44-05  
e-mail: [ingos@ingos.ru](mailto:ingos@ingos.ru)  
Сайт: [www.ingos.ru](http://www.ingos.ru)

Филиал ОСАО «Ингосстрах» в г. Уфа  
ул. Цюрупы, д.79  
Тел.: (347) 291-44-13 факс: (347) 291-44-13  
e-mail: [filial@ufa.ingos.ru](mailto:filial@ufa.ingos.ru)

*2/16 47/12 от 28.12.2012 г.*

Руководителю  
Управления Антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

450077, ул. Пушкина, д. 95

З.Х. Акбашевой

Копия заказчику:  
ООО «Башкирская генерирующая компания»

450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126

## Жалоба

на действия заказчика при размещении заказа на проведение открытого запроса  
предложений на право заключения договоров по лоту «Услуги страхования»  
ООО «Башкирская генерирующая компания»

12 декабря 2012 года на сайте [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru) было опубликовано извещение о проведении ООО «Башкирская генерирующая компания» запроса предложений на право заключения договоров на оказание услуг по страхованию (реестровый номер извещения № 201211) (далее – Торги). Вместе с извещением была размещена Закупочная документация.

Вместе с тем, при организации и проведении Торгов ООО «Башкирская генерирующая компания» были допущены нарушения действующего законодательства в связи со следующими обстоятельствами.

В соответствии с подпунктом «а» п. 3.4.1.1 закупочной документации одним из требований допуска страховой организации к участию в Торгах является наличие у компании уставного капитала в размере не менее 3 млрд. рублей.

Кроме того согласно п. 3.6.4 закупочной документации размер уставного капитала страховой компании является одним из критериев оценки поступивших предложений.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), основными целями регулирования этого нормативного акта являются:

- расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия;
- а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положения указанной нормы Закона о закупках конкретизируются в пункте 2 части 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках не допускается установление ограничений допуска к участию в закупках путем установления неизмеримых требований к участникам закупок.

Несмотря на указанные требования действующего законодательства, ООО «Башкирская генерирующая компания» в рамках проведения Торгов было установлено требование к

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан  
Вх. № 15354  
28.12.2012 г.

участникам о наличии у них оплаченного уставного капитала в размере не менее чем 3 млрд. руб.

Если участник не соответствует требованиям относительно размера оплаченного уставного капитала, то такой участник не допускается до участия в Торгах и соответственно, не может претендовать на заключение контракта и получение дохода в виде страховой премии по договору страхования.

Считаем подобное условие приводит к созданию дискриминационных условий участия в них, ограничивает конкуренцию на рынке страхования, что в соответствии с указанными выше положениями Закона о закупках является недопустимым.

Согласно части 1 статьи 25 Закона РФ № 4015-1 от 27.11.1992 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон о страховании) гарантиями обеспечения финансовой устойчивости страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; страховые резервы, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства; перестрахование.

Максимально возможный размер минимального уставного капитала страховщика не может превышать размера 480 млн. (страхование+перестрахование), что следует из положений п. 3 ст. 25 Закона о страховании.

Вследствие изложенного, установление требования по допуску к участию в Торгах только страховой организации, имеющей уставный капитал в размере не менее 3 млрд. рублей является: во-первых, ограничением прав и законных интересов страховых компаний на осуществление предпринимательской деятельности и оказание услуг по страхованию;

во-вторых, предоставляет незаконные преимущества тем страховщикам, которые имеют значительно увеличенный размер уставного капитала;

в-третьих, исключает для ОСАО «Ингосстрах» возможность принять участие в Торгах.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

ООО «Башкирская генерирующая компания», установив требование к участнику запроса предложений в виде наличия оплаченного уставного капитала в размере 3 млрд. руб., предоставило преимущества определенным страховым организациям, лишив при этом большую часть страховых компаний, действующих на территории РФ, возможности участия в Закупках, что напрямую запрещено ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции».

Вышеуказанная правовая позиция подтверждается следующими решениями ФАС России и территориальных управлений антимонопольной службы:

- Решение ФАС России по делу N К-559/10 от 15.07.2010;
- Решение ФАС России по делу № К-1/06 от 13.06.2006;
- Решение Челябинского УФАС по жалобе на заказчика по открытому конкурсу на право заключения с ГУ ОПРФ по Челябинской области от 19.11.2007;
- Решение Татарстанского УФАС по делу 06-385/2010 от 09.02.2011;
- Решение Хабаровского УФАС по делу № 34 от 12.08.2009.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках,

Просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в отношении ООО «Башкирская генерирующая компания» при организации и проведении

открытого запроса предложений по отбору страховых компаний на право заключения договоров на оказание услуг по страхованию;

2. Выдать предписание ООО «Башкирская генерирующая компания» о внесении изменений в документацию о закупках;

3. Привлечь ответственных должностных лиц ООО «Башкирская генерирующая компания» к административной ответственности за допущенные нарушения действующего законодательства;

4. До окончания проверки приостановить размещение заказа на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложение:

1. Копия закупочной документации ООО «Башкирская генерирующая компания»;
2. Запрос предложений (объявление о покупке) № 201211;
3. Копия Устава ОСАО «Ингосстрах»;
4. Копии документов удостоверяющих служебное положение Генерального директора ОСАО «Ингосстрах»;
5. Копия документа, подтверждающего направление жалобы заказчику;
6. Копия доверенности представителя ОСАО «Ингосстрах».

С уважением,  
Директор филиала  
ОСАО «Ингосстрах» в г. Уфа



Гарифуллина Р.Р.