|  |  |
| --- | --- |
|  | Заявитель:  ООО «РЭС-ИИС»  450077, г. Уфа, ул. Пархоменко,  д. 73, оф.2  Организатор торгов:  ООО «СалаватЖилСервис»  453256, Республика Башкортостан, г.Салават, ул.Калинина, 54а  тел. 8 (3476) 33-05-61, ф: 8 (3476) 34-70-00, [ildar@uksjs.ru](mailto:ildar@uksjs.ru) |

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе №87-18.1/12**

Резолютивная часть решения оглашена 09.11.2012

В полном объеме решение изготовлено 14.11.2012.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

рассмотрев жалобу ООО «РЭС-ИИС» (450077, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 73, оф. 2) на действия организатора торгов ООО «СалаватЖилСервис» (453256, Республика Башкортостан, г.Салават, ул.Калинина, 54а) по проведению открытого конкурса по выбору подрядной организации для выполнения проектных, монтажных и пусконаладочных работ по оснащению ИТП приборами учета тепловой энергии и теплоносителя многоквартирного дома жилищного фонда в ООО «СалаватЖилСервис», проводимых в рамках реализации муниципальной адресной программы по поэтапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012гг. по ГО г. Салават в соответствии с Постановлением Администрации ГО г. Салават РБ №1369-п от 13 июня 2012г. по адресам: г. Салават, ул. Калинина, д. 58; ул. Калинина, д. 58а; ул. Островского, д. 52; ул. Островского, д. 56а; ул. Островского, д. 58; ул. Островского, д. 62а; б. С.Юлаева, 39; б.С.Юлаева, 37а.

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «РЭС-ИИС» (450077, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 73, оф. 2) на действия организатора торгов ООО «СалаватЖилСервис» (453256, Республика Башкортостан, г.Салават, ул.Калинина, 54а) по проведению открытого конкурса по выбору подрядной организации для выполнения проектных, монтажных и пусконаладочных работ по оснащению ИТП приборами учета тепловой энергии и теплоносителя многоквартирного дома жилищного фонда.

Согласно жалобе Заявителя на сайте [www.salavat.ru](http://www.salavat.ru) и в газете «Выбор» г. Салават был объявлен открытый конкурс по выбору подрядной организации для выполнения проектных, монтажных и пусконаладочных работ по оснащению ИТП приборами учета тепловой энергии и теплоносителя многоквартирного дома жилищного фонда в ООО «СалаватЖилСервис», проводимых в рамках реализации муниципальной адресной программы по поэтапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012гг. по ГО г. Салават в соответствии с Постановлением Администрации ГО г. Салават РБ №1369-п от 13 июня 2012г. по адресам: г. Салават, ул. Калинина, д. 58; ул. Калинина, д. 58а; ул. Островского, д. 52; ул. Островского, д. 56а; ул. Островского, д. 58; ул. Островского, д. 62а; б. С.Юлаева, 39; б.С.Юлаева, 37а.

Место подачи заявок для участия в конкурсном отборе: 453265, РБ, г. Салават, ул. Калинина, 54а. Дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе: до 12 часов 00 минут 22 октября 2012 года по местному времени.

ООО «РЭС-ИИС» подало заявку на участие в данном конкурсе. Конкурс проходил 22.10.2012 в г. Салават. Согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе первое место было присвоено ООО «ТеплоЭнергоМонтажПрибор».

По мнению подателя жалобы, организаторами торгов неправильно оценивались баллы по следующим критериям оценки и сопоставления заявок:

- ни в извещении, ни в документации по проведению данного конкурса не прописаны критерии оценки и сопоставления заявок;

- не оценивались по балльной шкале стоимость выполняемых работ по оснащению ИТП приборами учета тепловой энергии и теплоносителя многоквартирного дома;

- наличие статуса гарантийно-сервисного центра изготовителя приборов учета тепловой энергии и теплоносителя. Не было учтено, что ООО «РЭС-ИИС» является официальным представителем ЗАО «Взлет» (свидетельство было приложено к заявке);

- наличие у конкурсанта внедрения приборов учета и автоматического регулирования тепловой энергии на двухтрубной системе с открытой тупиковой схемой ГВС. Данная схема, по мнению ООО «РЭС-ИИС» применяется только в г. Салавате, что может ограничивать количество участников. Согласно заявления, подачей заявки претендент уже подтверждает, что имеет все необходимые возможности и условия, опыт работы в указанной сфере;

- не учли опыт работы по проектированию, монтажу и пуско-наладке ИТП и УУТЭ. В заявке был указан опыт работы с 2006г.;

- в протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе учитывались: регулировка системы отопления и корректировка температурного графика в течение отопительного периода, вывод заказчику результатов измерений, архивной информации, информации о нештатных ситуациях с тепловычислителей, ежемесячное предоставление отчетов в энергоснабжающую организацию и управляющую компанию, ежемесячное предоставление отчета в управляющую компанию об энергоэффективности установленного оборудования в период действия гарантийного срока на выполненные работы, хотя в конкурсной документации и требования к участнику конкурса это не выдвигалось. В информационной карте п. 7 (конкурсной документации) все вышеперечисленные виды работ входят в стоимость договора. По мнению заявителя, участвуя в конкурсе, претендент подтвердил согласие с данными условиями, и других форм подтверждения в конкурсной документации не предусмотрено;

- не учли гарантийный срок на техническое обслуживание установленного оборудования;

- критерия оценки иные предложения, улучшающие качества выполненных работ не было учтено, и иные предложения также не входят в состав документов и требований к участнику конкурса. Непонятен механизм оценки;

- при изучении конкурсной документации, ООО «РЭС-ИИС» установлено, что раздел 1 (инструкция участника конкурса) п. 6 в части требований предоставления документов на участие в конкурсе не соответствует разделу 3 (информационной карте).

Организатор торгов – ООО «СалаватЖилСервис» с жалобой не согласно в полном объеме по следующим основаниям.

Конкурс проводился в рамках реализации муниципальной адресной программы по поэтапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012гг. по ГО г. Салават в соответствии с постановлением Администрации ГО г. Салават РБ №1369-п от 13 июня 2012г. по адресам: Салават, ул. Калинина, д. 58; ул. Калинина, д. 58а; ул. Островского, д. 52; ул. Островского, д. 56а; ул. Островского, д. 58; ул. Островского, д. 62а; б. С.Юлаева, 39; б.С.Юлаева, 37а.

В конкурсной документации прописаны критерии присвоения баллов претендентам.

По мнению ООО «СалаватЖилСервис», в соответствии с ч. 4 ст. 447 ГК РФ, нет необходимости оценивать по балльной шкале стоимость выполняемых работ.

Свидетельство, в соответствии с которым ООО «РЭС-ИИС» является официальным представителем ЗАО «Взлет», не было учтено организаторами торгов, в связи со следующими обстоятельствами. Исходя из заявки ООО «РЭС-ИИС» в свидетельстве ЗАО «Взлет» указано, что ООО «РЭС-ИИС» с 01 апреля 2012г. является официальным представителем ЗАО «Взлет» по продвижению и внедрению продукции, производимой ЗАО «Взлет» на рынке РБ в качестве полномочного представителя. Информации о праве устанавливать приборы учета тепловой энергии в Свидетельстве не указано.

На довод заявителя об имеющемся опыте работы с 2006г. ООО «СалаватЖилСервис» указало следующее. Согласно Свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «РЭС-ИИС» зарегистрировано 31 декабря 2010г. ООО «РЭС-ИИС» также указало список объектов с установленными узлами учета, а не введенными в эксплуатацию. Хотя в конкурсной документации учитывается опыт работ по проектированию, монтажу и пуско-наладке ИТП и УУТЭ.

По информации организатора торгов в протоколе №1 от 22.10.2012 по вскрытию конвертов и в протоколе №3от 22.10.2012г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе учтен гарантийный срок на техническое обслуживание и оценен в 30 баллов.

Таким образом, организатор торгов – ООО «СалаватЖилСервис» считает жалобу ООО «РЭС-ИИС» необоснованной в полном объеме.

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

Материалами дела подтверждено, ООО «СалаватЖилСервис» был объявлен открытый конкурс по выбору подрядной организации для выполнения проектных, монтажных и пусконаладочных работ по оснащению ИТП приборами учета тепловой энергии и теплоносителя многоквартирного дома жилищного фонда в ООО «СалаватЖилСервис», проводимых в рамках реализации муниципальной адресной программы по поэтапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012гг. по ГО г. Салават в соответствии с Постановлением Администрации ГО г. Салават РБ №1369-п от 13 июня 2012г. по адресам: г. Салават, ул. Калинина, д. 58; ул. Калинина, д. 58а; ул. Островского, д. 52; ул. Островского, д. 56а; ул. Островского, д. 58; ул. Островского, д. 62а; б. С.Юлаева, 39; б.С.Юлаева, 37а.

В соответствии с инструкцией к участникам конкурса предъявляются следующие требования:

- квалификационные данные и профессиональная компетенция инженерно-технических работников по оборудованию тепловых пунктов МКД приборами учета тепловой энергии и теплоносителя;

- наличие производственной базы (техническая оснащенность);

- соответствие участников конкурса требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляемым выполнение работ, являющихся предметом конкурса;

- документы, подтверждающие отсутствие банкротства и ликвидации участника конкурсного отбора;

- справка из ИФНС об отсутствии задолженностей;

- бухгалтерский баланс;

- форма №2 (отчет о прибылях и убытках);

- свидетельства о вхождении в СРО (строительные работы, проектные работы);

- сертификат (полис) страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (строительные работы, проектные работы);

- выписка из единого государственного реестра;

- копия устава;

- свидетельство о регистрации юридического лица;

- свидетельство о постановке на учет юридического лица в ИФНС.

В п. 9 информационной карты конкурсного отбора подрядной организации для выполнения работ по оснащению ИТП МКД приборами учета тепловой энергии и теплоносителя в ООО «СалаватЖиСервис» в 2012 году (далее – информационная карта) прописаны критерии оценки заявок на участие в конкурсном отборе. Оценка заявок на участие в конкурсном отборе проводится с использованием балльного метода оценки. Поэтому довод заявителя о том, что ни в извещении, ни в документации по проведению данного конкурса не прописаны критерии оценки и сопоставления заявок не подтвержден.

Торги проводились в форме открытого конкурса. В соответствии с ч. 4 ст. 447 Гражданского Кодекса РФ выигравшим торги по конкурсу является лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия, в отличии от аукциона, где победителем торгов признается лицо, предложившее наибольшую цену. В критериях оценки заявок на участие в конкурсном отборе прописано: если участники конкурсного отбора получат одинаковое количество баллов, то победителем признается участник, предложивший наименьшую цену. Следовательно, необходимости оценки по балльной шкале стоимости выполняемых работ нет.

П. 7 информационной карты предусматривает, что цена договора подряда включает в себя: изготовление рабочего проекта по оснащению ИТП приборами учета тепловой энергии и теплоносителя многоквартирного дома, согласование проектной документации с ресурсоснабжающей организацией, поставку оборудования и материалов, демонтаж существующего оборудования индивидуальных тепловых пунктов, монтаж приборов учёта ИТП тепловой энергии и теплоносителя, пусконаладочные работы, оформление первичного и повторного допуска в эксплуатацию приборов учёта тепловой энергии, пуск и прогрев теплопотребляющих систем, регулировка систем отопления и корректировка температурного графика в течение отопительного периода, вывод заказчику результатов измерений, архивной информации, информации о нештатных ситуациях с тепловычислителей, ежемесячное предоставление отчётов в энергоснабжающую организацию и управляющую компанию, ежемесячное предоставление отчёта в управляющую компанию об энергоэффективности оборудования.

К заявке ООО «РЭС-ИИС» был приложен проект договора подряда, предметом которого являются виды работ по оснащению ИТП приборами учета тепловой энергии и теплоносителя многоквартирного дома согласно проектно-сметной документации: выполнение работ по изготовлению рабочего проекта по оснащению приборами учета тепловой энергии и теплоносителя многоквартирного дома, согласование проектной документации с ресурсоснабжающей организацией, поставку оборудования и материалов, демонтаж существующего оборудования индивидуальных тепловых пунктов, монтаж приборов учёта ИТП тепловой энергии и теплоносителя, пусконаладочные работы, оформление первичного и повторного допуска в эксплуатацию приборов учёта тепловой энергии, пуск и прогрев теплопотребляющих систем, регулировка систем отопления и корректировка температурного графика в течение отопительного периода, вывод заказчику результатов измерений, архивной информации, информации о нештатных ситуациях с тепловычислителей, ежемесячное предоставление отчётов в энергоснабжающую организацию и управляющую компанию, ежемесячное предоставление отчёта в управляющую компанию об энергоэффективности оборудования.

Таким образом, представляя вместе с заявкой проект договора с включением дополнительных параметров, таких как, например, ежемесячное предоставление отчётов в энергоснабжающую организацию и управляющую компанию, претендент соглашается на представление данных сведений. Следовательно, организатором торгов – ООО «СалаватЖилСервис» в Протоколе №1заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по выбору подрядной организации на выполнение работ в рамках муниципальной адресной программы по поэтапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012гг. по ГО г. Салават от 22 октября 2012гг. (далее – Протокол №1) необоснованно не присуждены баллы по дополнительным предложениям.

Также в соответствии с протоколом №1 за позицию опыт работы по проектированию, монтажу и пуско-наладке ИТП и УУТЭ ООО «РЭС-ИИС» присуждено 0 баллов. Согласно пояснениям ответчика баллы за опыт работы с 2006 года заявителя не были присвоены в связи с тем, что свидетельство о государственной регистрации юридического лица ООО «РЭС-ИИС» зарегистрировано 31 декабря 2010 года. Однако организатором торгов не был учтен тот факт, что в анкете участника конкурсного отбора заявителем было указано, что прежним наименованием участника является ООО «РосЭнергоСистемы», с 31.12.2010г. – ООО «РосЭнергоСистемы-ИИС».

Доводы заявителя об отсутствии баллов за гарантийный срок на техническое обслуживание установленного оборудования не подтвердились. Материалами дела установлено, в протоколе №1 от 22.10.2012 по вскрытию конвертов и в протоколе №3от 22.10.2012г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе учтен гарантийный срок на техническое обслуживание и оценен в 30 баллов.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу ООО «РЭС-ИИС» (450077, г. Уфа, ул. Пархоменко, 73, о.2) на действия организатора торгов ООО «СалаватЖилСервис» (453256, Республика Башкортостан, г.Салават, ул.Калинина, 54а) по проведению открытого конкурса по выбору подрядной организации для выполнения проектных, монтажных и пусконаладочных работ по оснащению ИТП приборами учета тепловой энергии и теплоносителя многоквартирного дома жилищного фонда в ООО «СалаватЖилСервис», проводимых в рамках реализации муниципальной адресной программы по поэтапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012гг. по ГО г. Салават в соответствии с Постановлением Администрации ГО г. Салават РБ №1369-п от 13 июня 2012г. по адресам: г. Салават, ул. Калинина, д. 58; ул. Калинина, д. 58а; ул. Островского, д. 52; ул. Островского, д. 56а; ул. Островского, д. 58; ул. Островского, д. 62а; б. С.Юлаева, 39; б.С.Юлаева, 37а. частично обоснованной;

2. Предписания не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли и не могли повлиять на результаты конкурса

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.