|  |  |
| --- | --- |
|  | Заявитель: ООО «РЭС-ИИС»450077, г. Уфа, ул. Пархоменко, 73, оф.28-927-36-56-222Организатор торгов:Жилищный кооператив «Салават»453262, г. Салават, ул. Калинина, д. 65-21 |

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе №67-18.1/12**

Резолютивная часть решения оглашена 21.06.2012

В полном объеме решение изготовлено 26.06.2012.

 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

Рассмотрев жалобу ООО «РЭС-ИИС» (450077, г. Уфа, ул. Пархоменко, 73, о.2) на действия организатора торгов Жилищный кооператив «Салават» (г. Салават, ул. Калинина, д. 65-21)

**УСТАНОВИЛА:**

 В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «РЭС-ИИС» (450077, г. Уфа, ул. Пархоменко, 73, о.2) на действия организатора торгов Жилищный кооператив «Салават» (г. Салават, ул. Калинина, д. 65-21) по проведению открытого конкурса по выбору подрядной организации для выполнения работ по установке оборудования индивидуального теплового пункта с автоматическим регулированием тепловой энергии по адресам: г. Салават, б. Космонавтов, 30, ул. Енина, 47, ул. Ленина, 63, ул. Ленина, 82, Уфимская, 104.

Согласно жалобе Заявителя, следует, что жилищным кооперативом «Салават» 31.08.2012 на сайте [www.salavat.ru](http://www.salavat.ru), [www.gk-salavat.ru](http://www.gk-salavat.ru), в газете «Выбор» г. Салават 29.08.2012г. объявлен открытый конкурс по выбору подрядной организации для выполнения работ по установке оборудования индивидуального теплового пункта с автоматическим регулированием тепловой энергии по адресам: г. Салават, б. Космонавтов, 30, ул. Ленина, 47, ул. Ленина, 63, ул. Ленина, 82, Уфимская, 104.

Местом подачи заявок для участия в конкурсном отборе: 4532622, РЮ, г. Салават, ул. Калинина, 65-21. Дата и время начала подачи заявок на участие в конкурсе: с 8 часов 30 минут «29» августа 2012 года по местному времени. Дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе: до 12 часов 00 минут «07» сентября 2012 года по местному времени.

В жалобе ООО «РЭС-ИИС» указывает, что данные работы финансируются из республиканского 25%, муниципального бюджета городского округа город Салават 50% и денежных средств граждан 25% в рамках муниципальной адресной программы по этапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012гг. по городскому округу г. Салават. ООО «РЭС-ИИС» является организацией, осуществляющей деятельность в сфере установок коллективных (общедомовых) приборов учета. В частности, нашей организацией установлены приборы учета в г. уфа, Нефтекамск, Ишимбай, Мелеуз, Кумертау.

ООО «РЭС-ИИС» подала заявку на участие в конкурсе и предоставила все необходимые документы согласно извещению на проведение конкурса (Конкурсной документации).

По мнению заявителя, конкурсная документация не соответствует требованиям ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1. В пункте 3.1 инструкции участникам конкурса указано «В конкурсе могут участвовать юридические лица…»

2. В п. 4 Требования к участникам конкурса указано, что участник торгов должен обязательно иметь производственную базу на территории г. Салават, что по мнению подателя жалобы, в нарушение требований п. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции создает участникам торгов, расположенных на территории данного города преимущественные условия для участия в торгах, и следовательно, ущемляет интересы организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере, но не имеющих производственной базы на территории данного города в связи с отсутствием производственной необходимости.

3. Сроки проведения конкурса ограничены 10 днями, нарушение законодательства о конкуренции может повлечь неэффективное расходование бюджетных средств

4. Не оценивалось по бальной шкале стоимость выполняемых работ по установке оборудования индивидуального теплового пункта с автоматическим регулированием тепловой энергии

Исходя из вышеизложенного, ООО «РЭС-ИИС» считает, что конкурсная документация по проведению открытого конкурса по выбору подрядной организации для выполнения работ в рамках муниципальной адресной программы по этапному переходу на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета на 2009-2012гг. по городскому округу город Салават, составлена с грубым нарушением Закона о защите конкуренции.

Также в своем заявлении податель жалобы указывает, что неправильно оценивались баллы по следующим критериям оценки и сопоставления заявок:

- справка из отделения пенсионного фонда об отсутствии задолженности по сборам. В конкурсной документации данный вид справки не был указан

- наличие статуса гарантийно - сервисного центра завода изготовителя приборов учета тепловой энергии и теплоносителя. Не было учтено, что ООО «РЭС-ИИС» является официальным представителем ЗАО «Взлет». Данное свидетельство было приложено к заявке

- наличие у конкурсанта внедрения приборов учета и автоматического регулирования тепловой энергии на двухтрубной системе с открытой тупиковой схемой ГВС. По мнению заявителя, данное условие также является нарушением и ограничивает участников, так как указанная схема применяется только в г. Салават.

- при подсчете суммы баллов указано неверное количество баллов.

Таким образом, по мнению ООО «РЭС-ИИС», конкурсная документация организатора торгов – Жилищный кооператив «Салават» не соответствует требованиям антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии заявитель и представитель заявителя требования, изложенные в жалобе, поддержали.

По существу жалобы, Жилищный кооператив «Салават» представило следующие объяснения (вх. 13116 от 18.09.12; вх. 13313 от 21.09.12), а также все необходимые документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Заявка ООО «РЭС-ИИС» была принята и допущена к участию в конкурсе по выбору подрядных организаций, проведенном 07.09.2012г.

10.09.2012г. состоялось заседание комиссии по оценке и сопоставлению заявок участников конкурса. В результате участником и победителем конкурса, предложившим наилучшие условия, было признано ООО «ТЭМП». Каких-либо замечаний, возражений от участников конкурса о несоответствия конкурсной документации, в том числе и от ООО «РЭС-ИИС» не поступало. Следовательно, по мнению организатора торгов, заявитель с условиями проведения конкурса было согласно и приняло участие в конкурсе.

Также в своих пояснениях Жилищный кооператив «Салават» указывает, что доводы жалобы, касающиеся обжалования положений конкурсной документации не подлежат рассмотрению Башкортостанским УФАС России. По информации ответчика ООО «РЭС-ИИС» неверно указывает в жалобе о том, что двухтрубная система с открытой тупиковой схемой применяется только в г. Салават. Данная схема применяется также в г. Санкт-Петербург и г. Сибай. Включение данного условия, по мнению Жилищного кооператива «Салават» не нарушает нормы закона №135-ФЗ.

В пояснениях также указано, что в соответствии с п.2 ст. 57 Федерального Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: «Жалоба на положение конкурсной документации, документации об аукционе или извещения о проведении запроса котировок может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи соответственно заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок».

Таким образом, Жилищный кооператив «Салават» считает, что жалоба ООО «РЭС-ИИС» от 13.09.12 №89 в части, касающейся обжалования положений конкурсной документации не подлежит рассмотрению в Башкортостанском УФАС России.

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

Материалами дела установлено, что 29 августа 2012 года в газете «Выбор» Жилищным кооперативом «Салават» было размещено извещение о проведении конкурса. На конкурс приглашаются юридические лица (имеющие свидетельство о вхождении в саморегулируемые организации с приложениями по перечню видов работ и допуске к ним) для выполнения работ по установке индивидуальных тепловых пунктов с автоматическим регулированием тепловой энергии в многоквартирных домах, расположенных по адресам: г. Салават, бульвар Космонавтов, 30; ул. Ленина, 47, 82, 63; ул. Уфимская, 104.

Извещение по проведению конкурса вместе с конкурсной документацией размещены на сайтах: [www.salavat.ru](http://www.salavat.ru), [www.gk-salavat.ru](http://www.gk-salavat.ru).

Согласно п. 3 Документации в конкурсе могут участвовать юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, осуществляющие деятельность по выполнению работ в многоквартирном доме по оборудованию индивидуальных тепловых пунктов приборами учёта с автоматическим регулированием тепловой энергии и имеющие предусмотренную действующим законодательством разрешительную документацию работ по оборудованию тепловых пунктов многоквартирного дома приборами учёта и автоматического регулирования тепловой энергии, производственную базу (техническую оснащенность), квалифицированный штатный состав.

К участникам конкурса предъявляются следующие требования:

- квалификационные данные и профессиональная компетенция инженерно-технических работников по оборудованию тепловых пунктов многоквартирного дома приборами учёта и автоматического регулирования тепловой энергии;

- наличие производственной базы (техническая оснащенность);

- стабильность финансового состояния;

- соответствие участников конкурса требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса;

- документы, подтверждающие отсутствие банкротства и ликвидации участника конкурсного отбора;

- справка из ИФНС об отсутствии задолженностей;

- бухгалтерский баланс;

- форма № 2 (отчет о прибылях и убытках);

- наличие аттестации рабочих мест;

- свидетельства о вхождении в СРО (Строительные работы, Проектные работы);

- сертификат (полис) страхования гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (Строительные работы, Проектные работы);

- выписка из единого государственного реестра;

- копия устава;

- свидетельство о регистрации юридического лица;

- свидетельство о постановки на учет юридического лица в ИФНС.

В соответствии с п. 10 Документации по проведению торгов участнику конкурса отказывается в участии в конкурсе в случае:

- за представление недостоверной информации;

- за неисполнение ранее заключенных договорных отношений в рамках государственных, муниципальных контрактов и иных договоров в части качества и сроков выполнения работ по оборудованию тепловых пунктов многоквартирного дома приборами учёта и автоматического регулирования тепловой энергии жилищного фонда в Республике Башкортостан;

- если участник по квалификации и опыту выполнения аналогичных работ и услуг не соответствует требованиям, установленным в документации по конкурсному отбору;

- если участник признан несостоятельным (банкротом) в установленном законом порядке или вопрос о несостоятельности (банкротстве) находится на рассмотрении в арбитражном суде;

- если участник не представил в установленные срок документы, подтверждающие его квалификацию в соответствии с требованиями документации по конкурсному отбору.

Исходя из Протокола от 07.09. 2012 №1 вскрытия конвертов на участие в конкурсе были поданы заявки от двух хозяйствующих субъектов: ООО «Республиканский общестроительный союз «Энергетические Системы-ИИС» (450077, г.Уфа, ул.Пархоменко, д.73, оф.2.) и ООО «ТеплоЭнергоМонтажПрибор» (453250, г.Салават, ул. Гафури, д. 26 б). Оба участника также были допущены к участию в конкурсе согласно Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Таким образом, заявки ООО «РЭС-ИИС» и ООО «ТЭМП» соответствовали условиям конкурсной документации. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе осуществлялась конкурсной комиссией по балльной шкале, и в соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 10 сентября 2012 года №3 ООО «РЭС-ИИС» было присвоено 270 баллов, ООО «ТЭМП» - 330 баллов. По результатам оценки и сопоставления заявок первое место присваивается подрядной организации, участнику конкурса ООО «ТеплоЭнергоМонтажПрибор», представившей заявку на конкурс с предложением лучших условий выполнения работ по установке оборудования индивидуальных тепловых пунктов с автоматическим регулированием тепловой энергии. 2 место присваивается - «Республиканский общестроительный Союз «Энергетические Системы-ИИС».

Заявителю было присвоено 10 баллов за наличие у конкурсанта внедрения приборов учета автоматического регулирования тепловой энергии на двухтрубной системе с открытой тупиковой схемой ГВС. В то время как второму участнику -ООО «ТЭМП» за данный критерий было присвоено 30 баллов.

Ни в извещении, ни в документации по проведению данного конкурса не прописаны критерии присвоения баллов претендентам, что не обеспечивает прозрачную процедуру проведения торгов.

За непредставление справки из отделения пенсионного фонда об отсутствии задолженности по сборам из общей суммы баллов заявок конкурсантов вычтен один балл. Однако требование о представлении данной справки не было указано в конкурсной документации.

За наличие статуса гарантийно - сервисного центра завода изготовителя приборов учета тепловой энергии и теплоносителя ООО «РЭС-ИИС» баллы присвоены не были, хотя к заявке было приложено свидетельство о том, что ООО «РЭС-ИИС» является официальным представителем ЗАО «Взлет». ЗАО «Взлет» в свою очередь является российским производителем прибором учета жидкостей, тепловой энергии и газа, сертифицированных в соответствии с российскими (мировыми) стандартами.

Организатором торгов нарушен срок размещения извещения о проведении торгов. Материалами дела установлено, что извещение о проведении конкурса было размещено в газете «Выбор» 29.08.2012 года, торги назначены на 07 сентября 2012 года.

В соответствии с ч. 2 ст. 448 Гражданского Кодекса РФ извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. В нарушение данной нормы законодательства извещение Жилищным кооперативом «Салават» размещено на сайте за 10 дней до проведения торгов.

Таким образом, открытый конкурс, проводимый жилищным кооперативом «Салават» по выбору подрядной организации для выполнения работ по установке оборудования индивидуального теплового пункта с автоматическим регулированием тепловой энергии по адресам: г. Салават, б. Космонавтов, 30, ул. Ленина, 47, ул. Ленина, 63, ул. Ленина, 82, Уфимская, 104. проведен с нарушениями, повлекшими ущемление прав ООО «РЭС-ИИС».

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу ООО «РЭС-ИИС» (450077, г. Уфа, ул. Пархоменко, 73, о.2) на действия организатора торгов Жилищный кооператив «Салават» (г. Салават, ул. Калинина, д. 65-21) по проведению открытого конкурса по выбору подрядной организации для выполнения работ по установке оборудования индивидуального теплового пункта с автоматическим регулированием тепловой энергии по адресам: г. Салават, б. Космонавтов, 30, ул. Ленина, 47, ул. Ленина, 63, ул. Ленина, 82, Уфимская, 104, обоснованной

2. Выдать организатору торгов – Жилищному кооперативу «Салават» предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведении торгов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.