**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе №32-18.1/12**

Резолютивная часть решения оглашена 27.08.2012

В полном объеме решение изготовлено 30.08.2012.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

Рассмотрев жалобу ООО «Трикон-ПМ» (614990, г. Пермь, ул. Рязанская, 101) на действия заказчика ОАО «УМПО» (450039, г. Уфа, ул. Ферина, д.2)

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Трикон-ПМ» (614990, г. Пермь, ул. Рязанская, 101) на действия заказчика ОАО «УМПО» (450039, г. Уфа, ул. Ферина, д.2).

Согласно жалобе Заявителя, следует, что Заказчиком ОАО «Уфимский моторостроительное производственное объединение» на электронной площадке B2B Center был размещен Запрос предложений (объявление о покупке): №154698. Противогаз.

Указанный запрос, как утверждает заявитель, соответствовал по своей сути размещению заказа в форме электронного аукциона в соответствии с ФЗ №94-ФЗ и ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», также указанный запрос можно было расценить как публичную оферту согласно п. 2 ст. 437 и ГК РФ.

ООО «Трикон-ПМ» была подана заявка на участие в запросе предложений. Из жалобы заявителя следует, что 26.06.12 состоялась переторжка. Однако рассмотрение заявок на участие не состоялось, ни аукцион, ни конкурс не был проведен, протокол рассмотрения заявок участников на электронной площадке не размещен.

По мнению ООО «Трикон-ПМ» размещенный ОАО «УМПО» на электронной площадке B2B Center Запрос предложений (объявление о покупке): №154698 в соответствии с Письмом Минэкономразвития РФ от 03 августа 2011г. №ОГ-Д28-776 не являлся обязательным к размещению на электронной площадке, так как только в случае, если в уставном капитале ОАО доля участия РФ превышает пятьдесят процентов, начиная с 01 января 2012 года ОАО при закупке товаров, работ, услуг обязано руководствоваться положениями №223-ФЗ.

Как указывает заявитель размещенный ОАО «УМПО» на электронной площадке B2B Center был запрос предложений (объявление о покупке): №154698 содержал информацию о том, что он не является заказом в соответствии с ФЗ №94 и №223 и не является публичной офертой и размещение подобных заказов на электронной площадке противоречит положениям действующего законодательства и дезинформирует контрагентов, заключивших договор с организаторов торгов.

По существу жалобы, ОАО «УМПО» представило следующие объяснения (вх. 11516 от 24.08.12).

Действия ОАО «УМПО» по размещению заказа на приобретение противогазов не являлись проведением электронного аукциона, а также не обладали признаками публичной оферты.

В извещении о размещении заказа ОАО «УМПО» целенаправленно включило информацию о том, что данное извещение не является извещением о проведении торгов (конкурса или аукциона), публичной офертой и у объединения не возникает обязательств по заключению договора с участниками закупки. Также извещение о размещении заказа содержало информацию о том, что объединение не несет никакой ответственности за отказ от заключения договора с участниками закупки.

Действия ОАО «УМПО» по размещению заказа являлись запросом предложений (оферт), возможность проведения которого предусмотрена ч. 1 ст. 437 Гражданского кодекса РФ. Согласно ч. 1 ст. 437 ГК РФ запрос предложений является приглашением делать оферты, адресованным неопределенному кругу лиц, и не накладывает на организатора запроса предложений обязательств по заключению договора с его участниками. При этом в отличие от процедуры проведения торгов, процедура проведения запроса предложений законодательством не урегулирована и оставлена на усмотрение ее организатора.

По информации ОАО «УМПО» запрос предложений проводился в соответствии с Положением «О закупке товаров, работ и услуг», утвержденным Советом директоров ОАО «УМПО» 02.11.2011г. Данное положение является локальным нормативным актом объединения, регулирующим его закупочную деятельность и разработанным в первую очередь в целях установления внутреннего контроля за расходованием денежных средств организации.

Для обеспечения прозрачности процедуры закупки в Положение ОАО «УМПО» «О закупке товаров, работ и услуг» было включено условие о том, что запрос предложений должен проводиться исключительно в электронной форме на электронной торговой площадке.

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.06.2012г. на электронной площадке B2B Center было опубликовано извещение ОАО «УМПО» №154698 о проведении запроса предложений на поставку противогазов ГП-7. Пунктом 9 извещения предусмотрено, что данное извещение о проведении торгов не является офертой (публичной офертой), то есть у заказчика не возникает обязательств по заключению договора с участниками, и он не несет ответственности за отказ от заключения договора с ними.

Как было установлено, ОАО «УМПО» не подпадает под действие Федерального Закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», также деятельность объединения на сегодняшний день не подпадает под действие Федерального Закона от 18.07.2011г. (далее – ФЗ №94) №233-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В своей закупочной деятельности объединение руководствуется Положением «О закупке товаров, работ и услуг», утвержденным Советом директоров ОАО «УМПО» от 02.11.2011г. (далее - Положение)

В соответствии с п. 14.1 Положения под запросом предложений понимается процедура закупки, при которой ОАО «УМПО» доводит информацию о размещении заказа до неограниченного круга лиц и выбирает поставщика по результатам рассмотрения поступивших предложений. Запрос предложений проводится исключительно в электронной форме на электронной торговой площадке. Также указано, что проведение запроса предложений не накладывает на ОАО «УМПО» гражданско-правовых обязательств по заключению договора с победителем запроса предложений или иным его участником.

Согласно представленным документам и на данный запрос предложений №154698 на поставку противогазов ГП-7 поступило 9 заявок:

1. ООО «РОСТ» с ценовым предложением: 307 980, 00 руб.
2. ООО «Трикон-ПМ» с ценовым предложением 312 000, 00руб.
3. ООО «АУТОР», с ценовым предложением 315 000, 00руб.
4. МУП «СпецЦентрЗащита» г. Уфы, с ценовым предложением 449 491, 50руб.
5. ООО ПК «Уралстройинвест» с ценовым предложением 479 142, 54руб.;
6. ООО «СтронгГрупп» с ценовым предложением: 332 937, 00руб.;
7. ООО «БазисLTD» c ценовым предложением: 480 024, 00руб.;
8. ООО «ЧТК» с ценовым предложением: 390 000, 00руб;
9. ЗАО «Торговый Дом ТРАКТ» с ценовым предложением 729 240, 00руб.

По объяснениям представителей ОАО «УМПО» на данный момент процедура отбора победителя не завершена, в связи с проверкой каждого заказчика службой безопасности ОАО «УМПО».

Довод заявителя о том, что запрос предложений ОАО «УМПО» не может проводиться на электронной площадке считаем несостоятельным ввиду следующих обстоятельств.

В соответствии со ст. 41.1 ФЗ №94 под электронной площадкой понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором проводятся открытые аукционы в электронной форме. Оператором электронной площадки является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые владеют электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивают проведение открытых аукционов в электронной форме в соответствии с [законодательством](#sub_0) Российской Федерации о размещении заказов. Однако данное определение введено в целях ФЗ №94 и применяется к отношениям, регулируемым указанным законом.

На довод ООО «Трикон-ПМ» о том, что подобные заявки не должны размещаться на электронных площадках, либо они должны производиться в соответствии с требованиями ФЗ №94 и ФЗ №223, сообщаем, что ОАО «УМПО», являясь самостоятельным хозяйствующим субъектом вправе принимать не противоречащие закону локальные нормативные акты и руководствоваться ими при осуществлении своей хозяйственной деятельности. В данном случае ОАО «УМПО» в рамках закупочной деятельности руководствуется Положением «О закупке товаров, работ и услуг» (далее – ФЗ №223), утвержденным Советом директоров ОАО «УМПО» от 02.11.2011г. Данным Положением предусмотрено, что запрос предложений проводится исключительно в электронной форме на электронной торговой площадке.

В Положении указано, что проведение запроса предложений не накладывает на ОАО «УМПО» гражданско-правовых обязательств по заключению договора с победителем запроса предложений или иным его участником. Данное условие также прописано в Извещении (объявление о покупке): №154698, с которым участники были ознакомлены.

Таким образом, доводы заявителя не нашли подтверждения.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу ООО «Трикон-ПМ» (614990, г. Пермь, ул. Рязанская, 101) на действия заказчика ОАО «УМПО» (450039, г. Уфа, ул. Ферина, д.2) необоснованной

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.