

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

ОАО «СОГАЗ»

У Ф И М С К И Й Ф И Л И А Л

450077, г. Уфа, ул. Чернышевского, 97
Тел.: +7(347) 229-90-05, факс: +7(347) 229-90-11
E-mail: sogazufa@sogaz.ru, www.sogaz.ru
ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

20 ____ года

№ _____

Управление **федеральной**
антимонопольной службы по Республике
Башкортостан

Заявитель: ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (Уфимский филиал ОАО «СОГАЗ»)

Адрес: 450077, г. Уфа, ул. Чернышевского, 97

Заинтересованное лицо-Заказчик :
Открытое акционерное общество «Уфимское научно-производственное предприятие «Молния»

Адрес: Российская Федерация, 450052, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Зенцова, 70. Тел.: (347) 272-71-24

Жалоба на нарушении ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 «Федерального закона о защите конкуренции».

17 июля 2012г. на официальном сайте (<http://www.molniya-ufa.ru/zakup.html>) ОАО УНПП «Молния» было опубликовано извещение о проведении запроса цен и предложений по выбору поставщика страховых услуг по страхованию имущественных интересов ОАО УНПП «Молния». К указанному извещению были также размещены проект договора страхования и Документация о закупке к «Извещению о запросе цен и предложений по выбору поставщика страховых услуг по страхованию имущественных интересов ОАО УНПП «Молния».

На указанном сайте размещено положение о закупках товаров, работ услуг для нужд ОАО УНПП «Молния» от 27 марта 2012г. Согласно ст. 4.1.1. указанного Положения, закупочная деятельность регулируется Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223-ФЗ.

Следовательно, при размещении закупок Заказчик обязан руководствоваться указанным положением. Согласно ч. 10 ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

23 июля 2012г. ОАО «СОГАЗ» была подана заявка в соответствии с извещением (б/н без даты). Срок подачи заявок был ограничен 24 июля 2012г. В качестве одного из требований подтверждения соответствия участника конкурса

Александр Александрович Т. П.

Федеральная антимонопольная служба
по Республике Башкортостан
Вх. № 40818
02.08.2012

требованиям конкурсной документации было обязательное предоставление выписки из ЕГРЮЛ не ранее чем за 1 месяц со дня подачи заявок.

Принимая во внимание ограниченные сроки подачи заявок на участие в закупке (извещение было опубликовано на официальном сайте 17 июля 2012г.) ОАО «СОГАЗ» считает, что Заказчиком были нарушены требования Ф3-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» об извещении потенциальных участников заказа о его проведении и нарушены положения ст. 3 «Принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг» указанного Федерального закона

Согласно ч.2. ст. 4. Ф3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В нарушении данного требования на официальном сайте заказчика **не был размещен план закупок** и предварительно узнать о проведении закупки ОАО «СОГАЗ» не имело возможности и узнало о проведении данной закупки только 20 июля 2012г.

В соответствии со ст. 3 Ф3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указано, что помимо конкурса и аукциона могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки. При этом заказчик **обязан установить в положении о закупке порядок закупки** указанными способами. В нарушении данного требования законодательства в Положении о закупки лишь упомянута упрощенная процедура «Запрос цен и предложений», при этом отсутствует порядок проведения данной закупки (сроки извещения, предъявляемые документы для участников, порядок оценки и т.д.)

В этой части считаем, что Заказчиком также нарушены положения п.2 ч. 10 ст.3 Ф3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно предъявление к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотрены документацией о закупке,

Фактически порядок закупки Заказчиком определен не Положением о Закупочной деятельности, а Извещением о проводимой закупке и приложенной документацией о закупке.

Кроме того, исходя из характера, предъявляемых требований к участникам и предмету закупки, следует (несмотря на наименование), что данная закупка фактически является конкурсом, так как заказчиком не предъявлено никаких упрощенных требований к участникам конкурса по сравнению с положением главы 8 Положения о закупке.

Считаем, что проведение упрощенной закупочной процедуры, к которым относится запрос цен и предложений согласно главе 11 Положения заказчика предполагает более свободный доступ участников к размещению закупки, и при наличии ограниченных сроков на проведение закупки (только 7 дней) со дня опубликования ограничений срок для предоставления выписки из ЕГРЮЛ (1 месяц в то время как Ф3-94 предъявляет срок 6 месяцев) нарушает базовые принципы

конкурентной борьбы, указанные, в частности в ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В данном случае Заказчик применил упрощенные процедуры только для себя в части сроков и предоставления документов, в то время как участники были поставлены в жесткие «антиконкурентные рамки».

В связи с отсутствием в Положении о закупочной деятельности заказчика четкого понятия Закупки «Запрос цен и предложений», а также порядка её проведения, данная закупка, по своей сути является конкурсом, так как предложенные Заказчиком критерии для отбора: наличие начальной максимальной цены и оценка качественных характеристик услуги и участника однозначно говорит, о-том, что это был открытый конкурс.

ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предъявляет четкие требования к заказчику по срокам проведения конкурса, которые бы обеспечило участникам равный доступ к ведению конкурентной борьбы.

ОАО «СОГАЗ» предложило лучшие условия исполнения договора страхования, прежде всего по цене, тем самым должно было быть выбрано победителем закупочной процедуры. При этом, при должном исполнении заказчиком требования ФЗ-223 интересы ОАО «СОГАЗ» не были ущемлены.

На основании изложенного, и в соответствии с ФЗ-223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ФЗ « О защите конкуренции», и приказом ФАС РФ от 25 декабря 2007г. №447,

Прошу:

Вынести предписание об устранении нарушений действующего законодательства, отменяющее результаты проведенной закупочной процедуры.

Приложения:

1. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Уфимское научно-производственное предприятие «Молния» от 27 марта 2012г.;
2. Извещение о запросе цен и предложений по выбору поставщика страховых услуг по страхованию имущественных интересов ОАО УНПП «Молния»;
3. Документация о закупке и проект договора страхования;
4. Копия заявки ОАО «СОГАЗ»;

Начальник отдела правового обеспечения

Деятельности Уфимского филиала ОАО «СОГАЗ»

Ковалев М.В.