|  |  |
| --- | --- |
|  | ООО «СаянЛесПром»453140, Стерлитамакский район, с. Мариинский, ул. Лазурная, д.13, кВ.63 ОПОРА РОССИИг. Уфа, ул. Пушкина, 34  Организатор торгов: Министерство лесного хозяйства РБ 450012, г. Уфа, ул. Ленина, 86ГБУ РБ «Бурзянское лесничество»РБ, Бурзянский район, с. Старосубхангулово, ул. Сагитова, д.3 |

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе №10-18.1/12**

Резолютивная часть решения оглашена 25.05.2012

В полном объеме решение изготовлено 30.05.2012.

 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

Рассмотрев жалобу ООО «СаянЛесПром» (453140, Стерлитамакский район, с. Мариинский, ул. Лазурная, д.13, кВ.63) на действия комиссии организатора торгов Министерства лесного хозяйства РБ (450012, г. Уфа, ул. Ленина, 86) по проведению открытого аукциона по продаже прав на заключение договоров аренды лесных участков сроком на 49 лет, расположенных в РБ, Бурзянский район, ГБУ РБ «Бурзянское лесничество», выразившееся в необоснованном недопуске к участию в аукционе

**УСТАНОВИЛА:**

 В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «СаянЛесПром» (453140, Стерлитамакский район, с. Мариинский, ул. Лазурная, д.13, кВ.63) на действия комиссии организатора торгов Министерства лесного хозяйства РБ (450012, г. Уфа, ул. Ленина, 86) по проведению открытого аукциона по продаже прав на заключение договоров аренды лесных участков сроком на 49 лет, расположенных в РБ, Бурзянский район, ГБУ РБ «Бурзянское лесничество», выразившееся в необоснованном недопуске к участию в аукционе

Согласно жалобе Заявителя, следует, что на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов 12 марта 2012 года опубликовано извещение о проведении торгов №110312/0961379/02 о проведении открытого аукциона по продаже прав на заключение договоров аренды лесных участков сроком на 49 лет, расположенных в РБ, Бурзянский район, ГБУ РБ «Бурзянское лесничество». Количество лотов: 7. Организатором торгов является Министерство лесного хозяйства РБ.

ООО «СаянЛесПром» было принято решение о подаче заявки на участие в указанном аукционе. 15 мая 2012 года общество оплатив задаток в размере 800 000руб. с необходимым пакетом документов обратилось с заявкой в Бурзянский лесхоз с. Старосубхангулово, ул. Сагитова, д.3. При подаче заявки, по словам заявителя, администрация Бурзянского лесхоза предпринимало все попытки чтобы не допустить подачу заявок.

Таким образом, согласно обращению, ООО «СаянЛесПром» необоснованно не допускают к участию в аукционе.

На заседании Комиссии представители заявителя требования, изложенные в жалобе, поддержали, а также представили дополнения (вх.7003 от 25.05.12). А именно: письмо Филиала ОАО «Банк Уралсиб» в г. Уфа Дополнительного офис отделения в г. Белорецк о поступлении денежных средств на общую сумму 795 967, 00руб. по платежным поручениям №№ 128-133 от ООО «СаянЛесПром» на расчетный счет Министерства лесного хозяйства РБ 16 мая 2012г. в период с 12:00 до 13:00ч. А также представлены копии платежных поручений на оплату задатков по 6 лотам.

По существу жалобы, представитель Министерство лесного хозяйства РБ представило следующие объяснения (вх. 7004 от 25.05.12).

Заявки на участие в аукционе ООО «СаянЛесПром» директором ГУ «Бурзянское лесничество» были приняты и рассмотрены на заседании аукционной комиссии по результатам которой, ООО «СаянЛесПром» не допущен к участию в аукционе в соответствии со ст. 79 ч. 8 Лесного Кодекса РФ.

Вместе с пояснениями Министерством были представлены копии заявок ООО «СаянЛесПром» по шести лотам, протокол приема заявок от 17.05.2012 года, протокол заседания аукционной комиссии от 17.05.12, уведомление о недопущении на аукцион по аренде лесного участка.

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к следующим выводам.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов 12 марта 2012 года опубликовано извещение о проведении торгов №110312/0961379/02 о проведении открытого аукциона по продаже прав на заключение договоров аренды лесных участков сроком на 49 лет, расположенных в РБ, Бурзянский район, ГБУ РБ «Бурзянское лесничество». Количество лотов: 7. Организатором торгов является Министерство лесного хозяйства РБ и ГБУ РБ лесничества.

Дата начала подачи заявок: 21.03.2012

Дата окончания подачи заявок: 16.05.2012

Прием заявок согласно извещению осуществляется с 21.03.2012 ежедневно (кроме субботы и воскресенья) с 10 часов до 12 часов; с 14 часов до 17 часов по адресу: РБ, Бурзянский район, с. Старосубхангулово, ул. Сагитова, д.3.

Дата проведения аукциона: 23.05.2012г. 11:00.

Место проведения: РБ, Бурзянский район, с. Старосубхангулово, ул. Сагитова, д.3, Бурзянский лесхоз.

Согласно извещения о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, расположенных на землях, находящихся в государственной собственности, утв. Приказом Минлесхоза РБ от 16 сентября 2008г. №19п Юридические лица и индивидуальные предприниматели, изъявляющие желание принять участие в Аукционе, предоставляют по указанным адресам заявку на участие в аукционе (форма заявки – приложение № 2 к Лотовой документации), с приложением следующих документов:

* выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (подлинник или копия, заверенная нотариально); срок давности выписки 6 месяцев на момент предоставления;
* платежный документ с отметкой банка о перечислении суммы задатка (подлинник).

Представитель по доверенности юридического лица или индивидуального предпринимателя должен иметь при себе печать представляемого лица или сдать оригинал доверенности.

В графе «Назначение платежа» платежного поручения необходимо указать: «Задаток в аукционе «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2011 года по лоту №\_\_\_ по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ лесничеству от ИП *Иванова Иван Ивановича* (или от ООО «Лес»)».

Сумма задатка засчитывается при оплате победителем аукциона купленной аукционной единицы или возвращается участнику, не признанному победителем аукциона в порядке, определенном Лесным кодексом РФ.

Непоступление суммы задатка на дату окончания срока приема заявок в соответствии с п. 8 ст. 79 Лесного кодекса РФ является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Согласно протокола приема заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, расположенного на землях, находящихся в государственной собственности, назначенному на 23 мая 2012 года по Бурзянскому лесничеству в адрес организатора торгов поступила 21 заявка, 10 из которых не были допущены к участию в торгах в соответствии с ч.8 ст. 79 Лесного Кодекса РФ. Из десяти недопущенных заявок шесть принадлежало ООО «СаянЛесПром».

Таким образом, заявитель не был допущен к участию в аукционе, назначенном на 23.05.2012, по аукционным единицам № 1-6.

Из протокола заседания Аукционной комиссии по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся на территории, назначенное на 23.05.2012 года ГБУ РБ «Бурзянское лесничество» РБ от 17.05.2012, следует, что основанием для недопуска заявителя по всем 6 аукционным единицам явилось непредставление документов, подтверждающих факт внесения задатка заявителем. А именно: платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме. В своих доводах Минлесхоз ссылается на Приказ Министерства лесного хозяйства №75 от 24.02.2009.

Материалами дела установлено, что в подтверждение обеспечения заявок по лотам N 1,2,3,4,5,6 ООО "СаянЛесПром" были представлены платежные поручения по следующим лотам:

- Лот№1

Платежное поручение №130 от 16.05.12 на сумму 57 019руб., в графе "назначение платежа" которого было указано, что платеж осуществляется за задаток в аукционе 2012 по лоту 1 по ГБУ Бурзянскому лесничеству, плательщик ООО «СаянЛесПром» через Назарова И.Д. Стерлитамак, Лазурная 13-63.

- Лот№2

Платежное поручение №131 от 16.05.12 на сумму 65 193руб., в графе "назначение платежа" которого было указано, что платеж осуществляется за задаток в аукционе 2012 по лоту 2 по ГБУ Бурзянскому лесничеству, плательщик ООО «СаянЛесПром» через Назарова И.Д. Стерлитамак, Лазурная 13-63.

- Лот№3

Платежное поручение №129 от 16.05.12 на сумму 183 133руб., в графе "назначение платежа" которого было указано, что платеж осуществляется за задаток в аукционе 2012 по лоту 3 по ГБУ Бурзянскому лесничеству, плательщик ООО «СаянЛесПром» через Назарова И.Д. Стерлитамак, Лазурная 13-63.

- Лот №4

Платежное поручение №128 от 16.05.12 на сумму 270 284руб., в графе "назначение платежа" которого было указано, что платеж осуществляется за задаток в аукционе 2012 по лоту 4 по ГБУ Бурзянскому лесничеству, плательщик ООО «СаянЛесПром» через Назарова И.Д. Стерлитамак, Лазурная 13-63.

- Лот№5

Платежное поручение №132 от 16.05.12 на сумму 67 178руб., в графе "назначение платежа" которого было указано, что платеж осуществляется за задаток в аукционе 2012 по лоту 5 по ГБУ Бурзянскому лесничеству, плательщик ООО «СаянЛесПром» через Назарова И.Д. Стерлитамак, Лазурная 13-63.

- Лот№6

Платежное поручение №133 от 16.05.12 на сумму 153 160руб., в графе "назначение платежа" которого было указано, что платеж осуществляется за задаток в аукционе 2012 по лоту 6 по ГБУ Бурзянскому лесничеству, плательщик ООО «СаянЛесПром» через Назарова И.Д. Стерлитамак, Лазурная 13-63.

Поступление указанных задатков на момент рассмотрения заявок общества подтверждено письмом Филиала ОАО «Банк Уралсиб» в г. Уфа Дополнительного офис отделения в г. Белорецк о поступлении денежных средств на общую сумму 795 967, 00руб. по платежным поручениям №№ 128-133 от ООО «Саянлеспром» на расчетный счет Министерства лесного хозяйства РБ 16 мая 2012г. в период с 12:00 до 13:00ч.

Ответчиком факт поступления суммы задатка на счет до момента окончания приема заявок не отрицается.

Статьей 79 Лесного кодекса Российской Федерации установлен порядок организации проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

В силу ч. 10 ст. 79 Лесного кодекса Российской Федерации в заявке на участие в аукционе указываются наименование, организационно-правовая форма, местонахождение - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя, а также реквизиты банковского счета.

Согласно части 11 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации к заявке на участие в аукционе прикладываются:

1) выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателе - для индивидуального предпринимателя или нотариально удостоверенная копия соответствующей выписки;

2) документы, подтверждающие факт внесения задатка.

В п. 22 Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли –продажи лесных насаждений в соответствии со ст. 78-80 Лесного Кодекса РФ, утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 24.02.2009 №75 (далее – Приказ №75) предусмотрено, что документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

# Вместе с тем частью 12 ст. 79 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что организатор аукциона не вправе требовать от заявителя документы, не указанные в части 11 настоящей статьи (Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 27 апреля 2011 г. N Ф09-2010/11 по делу № А50-11488/2010; Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 22 апреля 2010 г. по делу № А55-16784/2009)(извлечение)

Таким образом, из буквального толкования частей 8, 11, 12 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации следует, что для допуска к участию в аукционе необходимо приложить документы, подтверждающие факт внесения задатка.

Перечень оснований для отказа в допуске к участию в аукционе содержится в ч. 8 ст. 79 Лесного кодекса Российской Федерации и является исчерпывающим. Такими основаниями в соответствии с указанной нормой являются: представление заявки, не соответствующей установленным требованиям; представление заявки лицом, которому в соответствии с федеральными законами не могут быть предоставлены лесные участки; осуществление в отношении заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя) процедур банкротства; нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя; непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Материалами дела установило, что на момент рассмотрения заявок общества, задаток ООО "СаянЛесПром" по лотам 1-6 поступил на расчетный счет Министерства лесного хозяйства, указанный в документации об аукционе.

Также стоит отметить, что из содержания аукционной документации следует, что одним из условий допуска к участию в аукционе является предварительное внесение задатка, которое соблюдено заявителем путем внесения денежных средств платежным поручением. Каких-либо требований о предоставлении вместе с заявкой выписки с банковских счетов аукционная документация не содержит, перечень доказательств внесения задатка в указанной документации не конкретизирован.

Из толкования ч. 8, 11, 12 ст. 79 Лесного кодекса Российской Федерации следует, что для допуска к участию в аукционе необходимо приложить документы, подтверждающие факт внесения задатка, На момент рассмотрения заявки общества "СаянЛесПром" задаток перечислен на счет, указанный в документации об аукционе, доказательств непоступления денежных средств от заявителя ответчиком не представлено, и более того, Минлесхоз РБ не отрицает поступления суммы задатка на расчетный счет до окончания приема заявок.

Также, материалами дела установлено, что ООО «СаянЛесПром» через Назарова И.Д. вносил задаток путем внесения наличных средств через Филиал ОАО «Банк Уралсиб» в г. Уфа Дополнительного офис отделения в г. Белорецк.

Незаконный отказ в допуске к участию в аукционе препятствует заявителю в реализации его права на участие в отборе победителя, нарушая его права.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу ООО «СаянЛесПром» на действия комиссии организатора торгов Министерство лесного хозяйства РБ и ГБУ РБ «Бурзянское лесничество» по проведению открытого аукциона по продаже прав на заключение договоров аренды лесных участков сроком на 49 лет, расположенных в РБ, Бурзянский район, ГБУ РБ «Бурзянское лесничество», выразившееся в недопуске к участию в аукционе, обоснованной

2. Выдать Министерству лесного хозяйства РБ и ГБУ РБ «Бурзянское лесничество» предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона:

- об отмене протокола приема заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договоров аренды лесного участка, расположенного на землях, находящихся в государственной собственности, назначенному на 23 мая 2012 года, по Бурзянскому лесничеству от 17.05.12 по лотам 1-6

- об отмене протокола заседания Аукционной комиссии по продаже права на заключение договора аренды лесных участков, находящихся на территории, назначенное на 23.05.2012 года ГБУ РБ «Бурзянское лесничество» РБ от 17.05.2012 по лотам 1-6

- допустить ООО «СаянЛесПром» к участию в торгах по лотам 1-6.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд.