



от «28» марта 2014 г. № 474

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Копия: В Государственное унитарное предприятие  
"Башавтотранс" Республики Башкортостан  
450052, Российская Федерация, Республика  
Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д.35

В Государственный комитет Республики Башкортостан по  
транспорту и дорожному строительству  
450008, Российская Федерация, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Советская, д.18

**Жалоба на действия юридического лица, организатора запроса предложений  
в электронной форме**

**Сведения о юридическом лице, организаторе торгов (Заказчике):**

Заказчик: Государственное унитарное предприятие "Башавтотранс" Республики Башкортостан  
ИНН 0275026324 КПП 027501001 ОГРН 1020202765989

Место нахождения: 450052, Российская Федерация, Республика Башкортостан, Уфа, Карла Маркса,  
д.35

Почтовый адрес: 450052, Российская Федерация, Республика Башкортостан, Уфа, Карла Маркса,  
д.35

Тел.: +7(347)262-50-50

адрес электронной почты: zakupki@bashauto.ru

Представитель Заказчика (контактное лицо), указанный в извещении о проведении запроса  
предложений в электронной форме: начальник отдела организации закупок Каримов Альмир  
Алфирович

**Указание на размещаемый заказ:**

Номер извещения на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)/223 № 31400999660 от 21.03.2014г.

Номер процедуры: SBR003-1403210080

Номер процедуры на ООС: 31400999660 (размещено 21.03.2014 г. на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>).

Тип процедуры: Открытый запрос предложений в электронной форме

Наименование процедуры: [БАТ] Оказание услуг СГО: Страхование ответственности за  
причинение вреда.

**Заявитель:**

Открытое акционерное общество Страховая компания «Альянс», филиал «Альянс-Башкортостан»,  
450077, г. Уфа, ул. Кирова, 31

115184, Москва, Озерковская наб., д. 30

тел.: +7 (347) 292-39-00; +7 917 346 67 55; адрес электронной почты: Olga.Nikitina@allianz.ru

ОАО СК «Альянс»  
115184, Российская Федерация,  
г. Москва, Озерковская наб., д. 30  
тел.: +7 495 232 3333  
факс: +7 495 232 0014  
[info@allianz.ru](mailto:info@allianz.ru), [www.allianz.ru](http://www.allianz.ru)

ИНН 7702073683, КПП 775001001  
ОКВЭД 66.03, ОКПО 13226852  
ОГРН 1027739095438

4966  
28 03 14

**ния на обжалуемые действия.**

В соответствии с п. 9 Закупочной Документации (далее – Документация) предметом закупки является «Страхование ответственности за причинение вреда».

Запрос предложений проводится одним лотом, начальная (максимальная) цена закупки – 2 993,00 (Шестьдесят два миллиона девятьсот шестьдесят две тысячи девятьсот девяносто три) руб. 00 копеек.

В соответствии с Приложениями № 2 и № 3 к Документации (Заявка участника и Критерии оценки) приводится расшифровка предмета закупки, а именно – ГУП «Башавтотранс» РБ в рамках данного лота осуществляет закупку следующих видов страхования:

- Обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика (ОС ГОП);
- Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасных производственных объектов (ОС ОПО);
- Обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) и **обязательное** страхование гражданской ответственности владельца транспортных средств (ДСАГО);

Согласно Закону Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» деятельность по осуществлению страхования является лицензируемой. Право на осуществление деятельности в сфере страхового дела в силу части 1 статьи 32 данного закона предоставляется только субъекту страхового дела, получившему лицензию.

Таким образом при проведении закупки в состав одного лота включены услуги, на осуществление каждой из которых требуется отдельная лицензия. При этом **ДСАГО является самостоятельным добровольным видом страхования** автогражданской ответственности и может лишь дополнять ОСАГО (обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортных средств) в части увеличения лимита ответственности.

Учитывая изложенное, само участие в закупке возможно исключительно в случае **одновременного обладания участниками закупки лицензиями на все включенные Заказчиком в один лот лицензируемые услуги**, что приводит к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки и созданию отдельным участникам запроса предложений преимущественных условий участия в таком запросе предложений.

Изложенная выше позиция подтверждается судебной практикой, в т.ч. Постановлением ФАС Уральского округа от 22.07.2011 № Ф09-4306/11 по делу № А76-7876/2010 (прилагается).

Одновременно обращаем внимание, что одним из пяти критериев оценки является критерий «Условия предоставления услуг добровольного страхования автогражданской ответственности», при этом данный критерий является решающим в определении победителя по всем закупаемым видам страхования (значимость критерия 75%). Согласно Документации о закупке страхованию по ОСАГО и ДСАГО подлежат **2629 транспортных средств**. Как следует из Приложения №3 «Критерии оценки (БЦК)» страховая премия по данному виду страхования установлена Заказчиком в размере 1 (один) рубль за один страховой полис добровольного страхования автогражданской ответственности. Следовательно общий размер страховой премии, установленный Заказчиком в отношении ДСАГО составляет **2629 рублей**, что составляет **0,004%** от стоимости всех закупаемых Заказчиком в рамках одного лота услуг. Таким образом, определение победителя всей закупки (в том числе по **обязательным видам страхования**) находится в прямой зависимости от размера страховой суммы (лимита ответственности), который участник закупки может предложить в рамках оказания услуг добровольного страхования автогражданской ответственности.

Указанные действия Заказчика являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОАО СК «Альянс»  
115184, Российская Федерация,  
г. Москва, Озерковская наб., д. 30  
тел.: +7 495 232 3333  
факс: + 7 495 232 0014  
[info@allianz.ru](mailto:info@allianz.ru), [www.allianz.ru](http://www.allianz.ru)

ИНН 7702073683, КПП 775001001  
ОКВЭД 66.03, ОКПО 13226852  
ОГРН 1027739095438

Кроме того, указанные действия Заказчика нарушают принципы равноправия, справедливости, недискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, что является нарушением пункта 3 Положения о закупках ГУП «Башавтотранс» РБ, утвержденного Генеральным директором ГУП «Башавтотранс» РБ А.Ю. Клугом 12.03.2014 года).

В целях устранения указанных нарушений законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о закупках ГУП «Башавтотранс» Заказчику был направлен соответствующий запрос (прилагается) в котором, в том числе, предлагалось внести соответствующие изменения в Положение о закупках, а именно:

1. Разделить закупку на отдельные лоты по каждому лицензируемому виду страхования.
2. Установить критерии и порядок сопоставления заявок (предложений) участников закупки отдельно для каждого лота в зависимости от предмета закупки по конкретному лоту (виду страхования).

Вместе с тем, согласно тексту представленного разъяснения (прилагается), Заказчик не согласен с указанными ОАО СК «Альянс» доводами и оставляет документацию без изменений в части разделения закупки на отдельные лоты и/или установления критериев и порядка оценки заявок отдельно для каждого лота в зависимости от предмета закупки по конкретному лоту (виду страхования).

Довод заказчика, о том, что «исходя из положения пункта 1 статьи 1 Закона о размещении заказов в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям» считаем неубедительными, т.к. указанный довод не имеет никакого отношения к Федеральному закону от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, которым регулируется осуществление указанной закупки, либо искажает истинное значение указанной нормы.

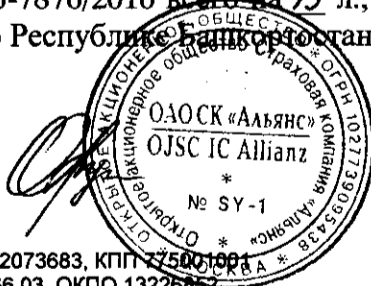
Более того, именно согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ целями названного закона являются, в том числе, расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение сговора и других злоупотреблений.

С учетом изложенного просим:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать Заказчику предписание об устранении нарушений закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и законодательства Российской Федерации о защите конкуренции, в том числе обязать заказчика:
  - установить отдельные лоты по каждому лицензируемому виду страхования;
  - установить критерии и порядок сопоставления заявок (предложений) участников закупки отдельно для каждого лота в зависимости от предмета закупки по конкретному лоту (виду страхования).

Приложение: закупочная документация, Положение о закупках, Запрос на разъяснение положений закупочной документации, разъяснение (ответ) заказчика на запрос, копия доверенности лица, подписавшего жалобу, постановлением ФАС Уральского округа от 22.07.2011 № Ф09-4306/11 по делу № А76-7876/2010 всего на 43 л., только в адрес Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан.

Представитель ОАО СК «Альянс»  
(по доверенности)



Никитина О.П.

ОАО СК «Альянс»  
115184, Российская Федерация,  
г. Москва, Озерковская наб., д. 30  
тел.: +7 495 232 3333  
факс: +7 495 232 0014  
info@allianz.ru, www.allianz.ru

ИНН 7702073683, КПП 770201001  
ОКВЭД 66.03, ОКПО 13226852  
ОГРН 1027739095438