

Генеральному прокурору
Российской Федерации
Ю.Я. ЧАЙКЕ

Руководителю
Федерального агентства по
недропользованию
В.А. ПАКУ

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
З.Х. АКБАШЕВОЙ

И.о. начальника
Управления по недропользованию
по Республике Башкортостан
Р.А. ГУФРАНОВУ

Жалоба
на действия организатора торгов
Управления по недропользованию по Республике Башкортостан
по проведению аукциона на получение права пользования недрами
с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков
для цементной промышленности на Гумеровском участке
в Республике Башкортостан

В соответствии, со ст.2 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ
"О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
направляем Вам коллективное обращение в форме жалобы.

27 декабря 2013 года Управление по недропользованию по Республике
Башкортостан издало приказ № 318-л, о проведении в первом квартале 2014
года аукциона на право пользования недрами с целью геологического
изучения, разведки и добычи известняков для цементной промышленности
на Гумеровском участке, расположенном на территории муниципального
района Ишимбайский район Республики Башкортостан (приложение №1,
копию прилагаем). Победителю аукциона будет предоставлено право

13 393Р
03 14

пользования недрами и выдана лицензия на пользование недрами с целевым назначением: геологическое изучение, разведка и добыча известняков для цементной промышленности на участке недр сроком на 25 лет.

В соответствии со ст. 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах»: «Принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются: (п. 2) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.»

В рассматриваемом случае - Управление по недропользованию по Республике Башкортостан (сокращенное наименование – Башнедра), являющееся территориальным органом регионального уровня, осуществляющим функции Федерального агентства по недропользованию (сокращенное наименование – Роснедра). Башнедра оказывает государственные услуги и управление государственным имуществом в сфере недропользования.

Исполнение государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования участками недр осуществляется Роснедра и его территориальными органами на основании Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Минприроды России от 17 июня 2009 г. N 156 (далее – Административный регламент).

Приказ Управления по недропользованию по Республике Башкортостан № 318-л от 27.12.13 г. и **процедуру** выставления на аукцион Гумеровского участка мы считаем **не соответствующим действующему законодательству**.

1. Согласно Административному регламенту п.34. Приказ о проведении аукциона на право пользования участком недр включает:

г) указание на должностное лицо Роснедр или территориальный орган Роснедр (далее - ответственный территориальный орган), ответственные за организацию проведения аукциона, подготовку и публикацию извещения о проведении такого аукциона. Данное должностное лицо в приказе № 318-л от 27.12.13 г. отсутствует.

д) указание на должностное лицо Роснедр или должностное лицо территориального органа Роснедр, имеющее право подписи договоров о задатке при проведении аукциона. Данное должностное лицо в приказе № 318-л от 27.12.13 г. отсутствует.

Отсутствующие данные о должностных лицах являются нарушением положений п.34 Административного регламента.

Также сообщаем, что в приказом № 318-л от 27.12.13 г. предусматривается: «п.4 Отделу лицензирования обеспечить подготовку материалов к проведению аукциона и размещение извещения о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» по адресу: <http://torgi.gov.ru>, а также на официальном сайте Башнедра (www.bashnedra.ru)». Указанное в п.4 извещение оформленное в соответствии с п.41 Административного регламента на сайте www.bashnedra.ru отсутствует, имеется лишь текст приказа с приложениями нему.

2. В Административным регламентом пунктом 40. устанавливается, что извещения о проведении аукциона на право пользования участками недр должны быть опубликованы в **общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации** средствах массовой информации не позднее чем за сорок пять дней до даты их проведения, считая с даты первой публикации.

Пунктом 40 Административного регламента установлено, что официальным общероссийским средством массовой информации для опубликования извещения о проведении аукциона на право пользования участками недр является Бюллетень "Недропользование в России".

Извещение о проведении аукциона на право пользования участком недр должно быть опубликовано на официальном сайте Роснедр не позднее чем через пять дней с даты первой публикации в средствах массовой информации.

Также в пункте 41 предусмотрено: «Извещения о проведении аукциона на право пользования участками недр, официально опубликованные в общероссийских средствах массовой информации, должны содержать полный текст утвержденного Роснедрами или ответственным территориальным органом приказа о проведении аукциона на право пользования участком недр, включая приложения к нему, за исключением сведений о составе аукционной комиссии.

Извещения о проведении аукциона на право пользования участками недр, опубликованные в средствах массовой информации, издаваемых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и на официальном сайте Роснедр, должны содержать указание на местонахождение и описание участков недр, которые намечается предоставить в пользование; критерий выявления победителя аукционов на право пользования участками недр; ограничения на участие в аукционе; время и место проведения аукциона; стартовые размеры разовых платежей за пользование участком недр и размер сбора за участие в аукционе на право пользования участком недр; срок подачи заявок; место ознакомления с Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования участком недр, ссылку на бюллетень "Недропользование в России", в котором опубликован полный текст приказа Роснедр или ответственного

территориального органа о проведении аукциона на право пользования участком недр. Данные, приведенные в таком извещении, должны соответствовать утвержденному Роснедрами или ответственным территориальным органом приказу о проведении аукциона на право пользования участками недр, включая приложения к нему.»

В соответствии с п.40 и п.41 Административного регламента, Башнедра не подтвердило в установленной форме, что извещение о проведении аукциона по Гумеровскому участку, с **полным текстом приказа о проведении аукциона на право пользования участком недр, включая приложения к нему**, опубликовано в официальном общероссийском СМИ - бюллетене "Недропользование в России", а также в издаваемых СМИ на территории **Республики Башкортостан**.

На сайте Роснедра имеется извещение от 31.01.14 г. в разделе «Аукционы» о проведении аукциона по Гумеровскому участку. Извещение от 31.01.14 г. представлено в Приложении 2 к данной коллективной жалобе. В данном извещении отсутствуют требования п.41 Административного регламента:

- критерий выявления победителя аукционов на право пользования участками недр;
- ссылку на бюллетень "Недропользование в России";

что является нарушением положений Административного регламента.

Извещение о проведении аукциона на право пользования участками недр на Гумеровском участке размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, номер 301213/0993117/03 от 30.12.2013 г. (представлено в Приложении 3 к данной коллективной жалобе). В этом извещении также отсутствуют требования п.41 Административного регламента:

- размер сбора за участие в аукционе на право пользования участком недр
- критерий выявления победителя аукционов на право пользования участками недр;
- ссылку на бюллетень "Недропользование в России";

что также является нарушением положений Административного регламента.

В извещении 301213/0993117/03 от 30.12.2013 г. указан размер задатка – 0 руб., хотя в аукционной документации в Приложении 3 в Договоре о задатке, п.1.1 представлена информация о размере задатка **2 100 000 (два миллиона сто тысяч) рублей** т.е. 100 % размера стартового платежа. Таким образом имеется несоответствие данных между извещением и аукционной документацией. Сто процентный размер задатка не обоснован каким-либо документом.

3. На официальном сайте www.torgi.gov.ru и сайте Башнедра www.bashnedra.ru имеется приказ 318-л от 27.12.13 г. и приложения к нему, где в Приложении 4 представлены реквизиты за стартовый размер разового платежа (договор о задатке) и сбор за участие в аукционе. В наименовании получателя указано: Управление Федерального Казначейства по Республике Башкортостан (Башнедра, л/с 05011777440); ИНН 0278104316 КПП 027801001 (данные реквизиты представлены в Приложении 4).

С 01.01.2014 года действуют новые платежные реквизиты (Основание - приказ Роснедра от 17.12.2013 N 1081. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2014 года функции администратора доходов федерального бюджета по Республике Башкортостан осуществляет Департамент по Приволжскому федеральному округу). Согласно представленных реквизитов получателем является: УФК по Нижегородской области (Приволжскнедра л/с 05321777430). Новые реквизиты представлены в Приложении 5.

В соответствии с пунктом 48 Административного регламента «С заявителя взимается сбор за участие в аукционе на право пользования участками недр, который является одним из условий регистрации заявки.

Сбор за участие в аукционе перечисляется заявителями по реквизитам, указанным в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования участками недр.»

Также в пункте 48 Административного регламента указано «До подачи заявки на участие в аукционе заявитель заключает с территориальным органом Роснедр, указанным в извещении о проведении аукциона, договор о задатке и производит оплату суммы задатка по реквизитам, указанным в порядке и условиях проведения аукциона на право пользования участком недр.

Оплата задатка является одним из условий регистрации заявки.»

Башнедра не внесло изменения в аукционную документацию **«ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА** на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков для цементной промышленности на Гумеровском участке в Республике Башкортостан».

Так как оплата задатка и сбора за участие является одним из условий участия в аукционе Башнедра могло создать затруднительные условия для Участников аукциона и тем самым сузить круг претендентов, что является нарушением Закона Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», ст.17 «Антимонопольные требования при пользовании недрами». В ст.17 указано «Запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на: ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с настоящим Законом». Указанные нарушения закона ведут к ограничению

к участию в аукционе юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами.

4. В разделе 3.1. «Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков для цементной промышленности на Гумеровском участке в Республике Башкортостан» разделе 5. «Основные условия пользования участком недр» Башнедра неверно указывает расстояние от границ участка недр до границ землепользования жилых объектов – 1 км. Фактическое расстояние от границ участка недр от угловой точки №4 с координатами 53° 32' 58 северной широты и 56° 34' 20 восточной долготы составляет - 0,750 км.

Согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" п.2.1. «В целях обеспечения безопасности населения и в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ, вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека устанавливается специальная территория с особым режимом использования (далее - санитарно-защитная зона (СЗЗ), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме».

Промышленный объект по добыче известняка будет относиться к I классу опасности, 7.1.3. «Добыча руд и нерудных ископаемых – «Промышленные объекты по добыче полиметаллических (свинцовых, ртутных, мышьяковых, бериллиевых, марганцевых) руд и горных пород VIII-XI категории открытой разработкой» с размеров СЗЗ 1000 м. Описанные в аукционной документации окремненные известняки относятся к VIII-IX категории горных пород.

Также согласно вышеуказанному СанПиНу пункт 7.1.14. «Склады, причалы и места перегрузки и хранения грузов, производства фумигации грузов и судов, газовой дезинфекции, дератизации и дезинсекции» к I классу опасности относятся «Открытые склады и места разгрузки апатитного концентрата, фосфоритной муки, цементов и других пылящих грузов при грузообороте более 150 тыс. т/год». Если поделить ресурсный потенциал 171 000 000 тонн известняка на срок выдачи лицензии 25 лет, то ежегодный грузооборот пылящих грузов составит – 6 840 000 тонн/год.

Для объектов I - III класса опасности разрабатывается проект санитарно-защитной зоны в обязательном порядке.

В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 п.3.2. «В проекте санитарно-защитной зоны на строительство новых, реконструкцию или техническое перевооружение действующих промышленных объектов, производств и сооружений должны быть предусмотрены мероприятия и средства на организацию санитарно-защитных зон, включая отселение жителей, в случае необходимости. Выполнение мероприятий, включая отселение жителей, обеспечивают должностные лица соответствующих промышленных объектов и производств».

Также объектов I - II класса опасности выполняется оценка риска здоровью населения, которая является дорогостоящей работой в связи с изучением многих факторов.

Таким образом, Башнедра выставляет на аукцион участок недр с несоответствующим действующему законодательству размерами санитарно-защитной зоны.

Башнедра не отражает вышеуказанные требования СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 в аукционной документации. Проведение разработки проекта СЗЗ, оценки риска здоровью населения не указываются в аукционной документации, что обременяет будущего Победителя аукциона на дополнительные непредвиденные расходы.

Расположение в непосредственной близости д. Гумерово Ишимбайского района Республики Башкортостан промышленного объекта может привести к ухудшению экологической обстановки и повлиять на здоровье населения д. Гумерово, а также их хозяйственную деятельность.

5. В разделе 5.1.4. «По охране окружающей среды» «Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков для цементной промышленности на Гумеровском участке в Республике Башкортостан» указано, что победитель аукциона обязан обеспечить и предусмотреть: (пункт к) **размещение отвалов и отходов горнодобывающего и перерабатывающего производств с наименьшим вредным влиянием на окружающую природную среду и осуществление систематического контроля за их состоянием.**

Согласно Федеральному закону от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об экологической экспертизе", ст.11 «Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня», п.7.2 проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V класса опасности подлежит прохождению государственной экологической экспертизы.

Обязанность прохождения государственной экологической экспертизы победителем аукциона не предусмотрена аукционной документацией, что является нарушением ст.11 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", ст. 33 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Ст. 32 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" предусматривается: «Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности». Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) также не предусмотрена аукционной документацией.

Таким образом, Башнедра нарушает Федеральные законы N 174-ФЗ от 23.11.1995 "Об экологической экспертизе", N 7-ФЗ от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды", в связи с тем что выставляет на аукцион участок недр без последующей предусмотренной государственной экологической экспертизы объектов размещения отвалов и отходов горнодобывающего и перерабатывающего производств, также без предусмотренной полноценной оценки воздействия на окружающую среду всего горнодобывающего объекта в целом.

6. В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ, по ст. 293 Халатность для должностных лиц предусмотрено:

1. Халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -

наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

7. В соответствии с пунктом 39 Административного регламента «Организатор аукциона (Роснедра или его территориальный орган), принявший решение о проведении аукциона на право пользования участком недр, вправе до даты заседания аукционной комиссии принять решение об отмене проведения аукциона:

в случае выявления нарушений требований законодательства при проведении аукциона, утвержденного организатором аукциона порядка проведения аукциона».

Решение об отмене аукциона на право пользования участком недр оформляется приказом организатора аукциона (Роснедр или его территориального органа) в течение 5 дней с момента, когда организатору аукциона на право пользования участком недр стало известно о допущенных

нарушениях.

На основании вышеуказанных обстоятельств и нарушений приказ № 318-л от 27.12.13 г. и не может быть признан вступившим в законную силу и проведение аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков для цементной промышленности на Гумеровском участке в Республике Башкортостан, считаем недействительным.

Башнедра нарушило порядок и последовательность действий (административных процедур) по осуществлению государственной функции по организации проведения в установленном порядке аукциона на право пользования недрами на Гумеровском участке при оформлении приказа, приложения к нему «Порядка и условий проведения аукциона», опубликования должным образом данных документов, не учитывало санитарно-эпидемиологическое и экологическое законодательство при оформлении материалов.

Учитывая изложенное, а также на основании ст.2, ст.3, ст.42 Конституции Российской Федерации, просим Вас:

1. Отменить приказ Башнедра № 318-л от 27.12.13 г. в связи с имеющимися в нем нарушениями действующему Административному регламенту Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Минприроды России от 17 июня 2009 г. N 156 и экологическому законодательству.
2. Отменить проведение аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи известняков для цементной промышленности на Гумеровском участке в Республике Башкортостан, в связи выявленными нарушениями действующего законодательства в течение 5 дней с момента, получения данной жалобы организатором аукциона.
3. Провести служебное расследование по выявленным фактам правонарушений и привлечь виновных лиц к установленной законодательством ответственности.

13.03.2014 г.

Ответ на данное письмо просим прислать по адресам:

Приложения:

1. Приказ Башнедра № 318-л от 27.12.13 г.
2. Извещение от 31.01.14 г. опубликованное на сайте Роснедра, в разделе «Аукционы» о проведении аукциона по Гумеровскому участку.
3. Извещение номер 301213/0993117/03 от 30.12.2013 г. о проведении аукциона на право пользования участками недр на Гумеровском участке опубликованное на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - www.torgi.gov.ru.
4. Реквизиты за стартовый размер разового платежа (договор о задатке) и сбор за участие в аукционе опубликованные на официальном сайте www.torgi.gov.ru и сайте Башнедра www.bashnedra.ru в приложениях к приказу 318-л от 27.12.13 г.
5. Новые платежные реквизиты действующие с 01.01.2014 года согласно приказа Роснедра от 17.12.2013 N 1081. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 01.01.2014 года функции администратора доходов федерального бюджета по Республике Башкортостан осуществляет Департамент по Приволжскому федеральному округу.