

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"Аквамак-Процессинг"

ИНН 0277067012, КПП 025250001
Расч.сч. 40 702 810 400 810 000 779
Кор.сч. 30 101 810 600 000 000 770
Филиал ОАО «УралСиб» в г.Уфа
БИК 048073770, ОГРН 1050204434059
ОКПО 75814938

450112, г.Уфа, ул.Максима Горького, д.85
Тел. (347) 240-52-77, 240-59-01, 240-58-30
Факс (347) 240-56-00

Исх. № 57 от 28.02 2014 г.

На Исх.№ _____ от _____ 2014 г.

Уб. 22 - 18.1/13
акт 5/28/30
от 05.03.14

**Руководителю
Управления ФАС по
Республике Башкортостан**

Акбашевой З.Х.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Аквамак-Процессинг»
Юр./фактический адрес: 450112, г. Уфа, ул. Максима Горького, д. 85

Организатор закупки: Открытое акционерное общество «Башкиравтодор»
ИНН 0274144861, КПП 027401001, ОГРН 1100280001216
Адрес: 450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, 128А

ЖАЛОБА
на незаконные действия организатора закупок
(в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»)

ОАО «Башкиравтодор» является организацией, в уставном капитале которого доля государственной собственности Республики Башкортостан составляет 100 % акций. В силу ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «Башкиравтодор» обязано проводить закупки в соответствии с требованиями указанного федерального закона.

26 марта 2012 года (с изменениями от 25.05.2012 года) Советом директоров ОАО «Башкиравтодор» утверждено Положение о закупках в ОАО «Башкиравтодор».

1. Закупочная документация оформлена с нарушениями требований законодательства.

05 февраля 2014 года ОАО «Башкиравтодор» разместило на электронной площадке www.zakupki.gov.ru Закупочную документацию о проведении запроса цен (закупка № 31400865508) на право заключения договора поставки в 2014 году дизельного топлива (Л-0,2-62, 0,05-62; «Евро» сорт С, вид II; 3-0,2-35, 0,05-35; «Евро» класс 2, вид I, II) для нужд филиалов ОАО «Башкиравтодор».

Закупочные процедуры ОАО «Башкиравтодор» от 05.02.2014 года проводились с использованием электронной торговой площадки www.zakupki.gov.ru.

28 3dl9
02 14
17-00

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе 1) **извещение о закупке**, 2) документация о закупке, 3) проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, 4) изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, 5) разъяснения такой документации, 6) протоколы, составляемые в ходе закупки, а также 7) иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно части 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, **является неотъемлемой частью документации о закупке**. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В силу пункта 2.2. Положения о закупках, на официальном сайте также подлежит размещению информация:

- извещения о закупке;
- закупочная документация и вносимые в нее изменения;
- проект договора, заключаемого по итогам процедуры закупки.

Пунктом 4.1. Положения, установлено, что в рамках подготовки к проведению закупки Заказчик подготавливает закупочную документацию, в состав которой входит, в том числе документ поименованный «Извещение о закупке».

На сайте www.zakupki.gov.ru в документации закупки № 31400865508 размещена закупочная документация, состоящая из:

- Информационной карты;
- Технического задания;
- Форма ценового предложения потенциального поставщика;
- Проект договора;
- Согласие на обработку персональных данных;
- Декларация о соответствии требованиям и анкета участника.

В нарушение вышеуказанных норм закона № 223-ФЗ и Положения о закупках, организатор закупок не разместил на официальном сайте документ - **Извещение о закупке**, которое должно быть неотъемлемой частью закупочной документации.

Как отмечено выше, в силу части 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, сведения, содержащиеся в извещении о закупке, **должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке**.

В соответствии с пунктом 2.1. Информационной карты, содержащейся в закупочной документации, закупка осуществляется путем **запроса цен**. Вместе с тем, как следует из информации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru закупка осуществлялась путем **запроса предложений**. Итоговый протокол проведенной закупки также говорит о закупке путем **запроса предложений**.

Пунктом 2.3 Положения о закупка ОАО «Башкиравтодор» установлено, что запрос цен и запрос предложений являются самостоятельными способами закупки.

Следовательно, информация, размещенная организатором закупки на сайте www.zakupki.gov.ru и сведения, содержащиеся в итоговом протоколе, в части способа закупки, не соответствуют пункту 2.1. Закупочной документации.

Таким образом, закупка в форме запроса цен на право заключения договора поставки в 2014 году дизельного топлива (Л-0,2-62, 0,05-62; «Евро» сорт С, вид II; 3-0,2-35, 0,05-35; «Евро» класс 2, вид I, II) для нужд филиалов ОАО «Башкиравтодор» (закупка № 31400865508), была проведена с нарушением положений Федерального закона от

18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также п. 2.2. и 4.1. Положения о закупках ОАО «Башкиравтодор».

2. Организатор закупки необоснованно отклонил заявку претендента.

Срок окончания подачи запроса цен, установленный закупочной документацией, 12 февраля 2014 года в 15.00 часов.

В рамках проводимой закупки, было подано 7 заявок от следующих организаций:

- 1) ООО «Уфахим»;
- 2) ООО «Полихим»;
- 3) ООО «Аквамак-Процессинг»;
- 4) ООО «Поволжье-Интер»;
- 5) ООО «Винкорд»;
- 6) ЗАО «СТК-Петрелеум»;
- 7) ООО «Оберон».

Как следует из Протокола подведения итогов запроса предложений № 31400865508 от 14 февраля 2014 года, опубликованного 19 февраля 2014 года, заявки ООО «Уфахим», ООО «Полихим», ООО «Аквамак-Процессинг» и ООО «Поволжье-Интер» признаны не соответствующими требованиям закупочной документации. Заявки вышеуказанных организаций, в том числе и ООО «Аквамак-Процессинг» не допущены к оценочной стадии рассмотрения заявок.

Организатор закупки в качестве основания к признанию заявки ООО «Аквамак-Процессинг» не соответствующей требованиям закупочной документации указал, что декларация и заявка подписаны от имени участника лицом, полномочия которого действовать от имени юридического лица не подтверждены доверенностью, учредительные документы, свидетельство ЕГРЮЛ, свидетельство о постановке на налоговый учет заверены лицом, полномочия которого не подтверждены.

В соответствии с пунктом 3.5 Информационной карты, приложенной к закупочной документации, участники процедуры закупки обязаны предоставить следующие документы:

- 1) *заверенная Участником копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц), свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), документы, удостоверяющие личность (для иных физических лиц). В случае если юридическое лицо было зарегистрировано до 01.07.2002г., то предоставляются свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ и свидетельство о регистрации в уполномоченном органе до 01.07.2002г.;*
- 2) *заверенная Участником копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки от имени участника закупки (документы, подтверждающие полномочия лица, выполняющего функции единоличного исполнительного органа (решения о назначении (избрании) и приказа о назначении физического лица на должность) и доверенность, если заявка подписывается по доверенности);*
- 3) *заверенная Участником копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;*
- 8) *заверенная Участником копия учредительных документов участника (для юридических лиц).*

Пунктом 7.6. Информационной карты установлены требования к оформлению заявки на участие в закупке.

Заявку на участие в закупке, согласие на обработку персональных данных, декларацию о соответствии требованиям и анкету участника от имени ООО «Аквамак-Процессинг» подписал **исполнительный директор Гаязов Наиль Раисович**. Учредительные документы участника, ЕГРЮЛ, свидетельство о постановке на налоговый учет заверены также исполнительным директором Гаязовым Наилем Раисовичем и скреплены печатью юридического лица.

В соответствии с частью 4 ст. 185.1 ГК РФ, доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

Полномочия исполнительного директора Гаязова Н.Р. на подписание заявки, вышеуказанных документов и заверение копий документов были надлежащим образом удостоверены **доверенностью № 1 от 09 января 2014 года**, приложенной к заявке.

Таким образом, поданные ООО «Аквмак-Процессинг» заявка на участие в закупке и приложенные документы полностью отвечали требованиям закупочной документации.

Согласно пункту 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Действия ОАО «Башкиравтодор» по ограничению доступа ООО «Аквмак-Процессинг» к проведенной закупке, являются незаконными и необоснованными, привели к возникновению препятствий для конкуренции, ограничению конкуренции, нарушили права ООО «Аквмак-Процессинг» на участие в закупке и создали преимущественное положение для других участников закупки.

3. Организатором закупок нарушен порядок определения победителя.

В соответствии с пунктом 3.6. Информационной карты, приложенной к закупочной документации, претендент (в том числе все юридические и/или физические лица, выступающие на стороне одного претендента, в совокупности) **должен соответствовать квалификационным требованиям** закупочной документации, а именно:

а) претендент должен являться производителем продукции либо обладать правом поставки товаров.

Пунктом 3.7 Информационной карты установлено, что в подтверждение того, что претендент является производителем продукции либо обладает правом поставки товаров, предоставленным производителем, претендент предоставляет:

- документ, подтверждающий, что претендент является производителем;
- или представительские/дилерские **письма заводов-изготовителей**, или дилерские/дистрибьюторские **договоры, или договоры купли-продажи, или иные документы, выданные производителем дилеру/поставщику.**

Согласно Протоколу подведения итогов запроса предложений № 31400865508 от 14 февраля 2014 года, победителем проведенной закупки признан – ООО «Оберон».

В нарушение вышеуказанных положений закупочной документации, в протоколе не указано какими документами подтверждается соблюдение ООО «Оберон» квалификационных требований.

ООО «Оберон» не является производителем нефтепродуктов. По имеющейся у ООО «Аквмак-Процессинг» информации, ООО «Оберон» на момент подачи заявок на участие в закупке не имел действующего договора поставки с производителями дизельного топлива на территории Республики Башкортостан. Следовательно, ООО «Оберон» не соответствовал квалификационным требованиям, предъявляемым к претендентам и его заявка не могла принимать участие в закупке.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, определение победителя закупки на право заключения договора поставки в 2014 году дизельного топлива (Л-0,2-62, 0,05-62; «Евро» сорт С, вид II; 3-0,2-35, 0,05-35; «Евро» класс 2, вид I, II) для нужд филиалов ОАО «Башкиравтодор» (закупка № 31400865508), было проведено с нарушением положений Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также п. 3.6. и 3.7. Информационной карты закупочной документации.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «Аквамак-Процессинг»,

**Просит
Управление ФАС по
Республике Башкортостан:**

1. Признать незаконными, нарушающими части 5 и 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ, действия организатора закупок - ОАО «Башкиравтодор», по закупке в форме запроса цен (закупка № 31400865508) на право заключения договора поставки в 2014 году дизельного топлива (Л-0,2-62, 0,05-62; «Евро» сорт С, вид II; 3-0,2-35, 0,05-35; «Евро» класс 2, вид I, II) для нужд филиалов ОАО «Башкиравтодор», выразившиеся:

- в проведении закупки путем запроса цен без публикации на официальном сайте Извещения о закупке;

- в оформлении закупочной документации с нарушениями требований законодательства: несоответствие способа закупки, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru, а также в итоговом протоколе и способа закупки, указанного в пункте 2.1. Информационной карты.

2. Признать незаконными, нарушающими пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия организатора закупок - ОАО «Башкиравтодор», выразившиеся:

- в признании заявки ООО «Аквамак-Процессинг» не соответствующей требованиям закупочной документации.

3. Признать незаконными, нарушающими пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия организатора закупок - ОАО «Башкиравтодор», выразившиеся:

- в признании заявки ООО «Оберон» соответствующей требованиям закупочной документации и признании его победителем закупки.

4. Признать незаконными итоги (результаты) закупки № 31400865508 путем запроса цен, проведенных ОАО «Башкиравтодор» на электронной площадке www.zakupki.gov.ru.

5. Выдать ОАО «Башкиравтодор» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

6. В порядке подготовки к рассмотрению жалобы **истребовать у ОАО «Башкиравтодор» заявки и приложенные к ним документы**, поступившие от ООО «Аквамак-Процессинг» и ООО «Оберон» в рамках закупки № 31400865508.

7. Обязать ОАО «Башкиравтодор» приостановить на время рассмотрения жалобы заключение договора поставки с ООО «Оберон».

Приложение (в копиях):

1. Закупочная документация.
2. Скриншот сайта www.zakupki.gov.ru по закупке № 31400865508 (раздел Документы закупки).
3. Скриншот сайта www.zakupki.gov.ru по закупке № 31400865508 (раздел Общая информация).
4. Список заявок по закупке № 31400865508 с сайта www.zakupki.gov.ru.
5. Заявка ООО «Аквамак-Процессинг» № 36 от 12.02.2014 года.
6. Декларация о соответствии требованиям и анкета участника ООО «Аквамак-Процессинг» № 37 от 12.02.2014 года.
7. Согласие на обработку персональных данных.
8. Доверенность № 1 от 09 января 2014 года.
9. Копия конверта.
10. Протокол подведения итогов запроса предложений № 31400865508.
11. Положение о закупках в ОАО «Башкиравтодор» (с изменениями).

Директор



О.А. Макаренко