**Решение по делу № А-98/16-13**

Резолютивная часть объявлена 04.09.2013.

В полном объеме решение изготовлено 17.09.2013.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

**Председатель Комиссии:**

Саляхутдинова Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан.

**Члены Комиссии:**

Абзелилова А.Ш. – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Крючков Е.В. – ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

рассмотрев дело №А-98/16-13 в отношении Администрации городского поселения г.Давлеканово муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (453403, г. Давлеканово, ул. Карла Маркса, 119), Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (453400, Республика Башкортостан, г. Давлеканово, ул.К.Площадь, 9), Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по г.Давлеканово и Давлекановскому району (453400, Республика Башкортостан, г.Давлеканово, ул.К.Площадь, 9)и ИП <…>по признакам нарушениячасти 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Вследствие того, что текст решения по данному делу содержит сведения, которые составляют коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, Башкортостанское УФАС России оставляет за собой право разместить на официальном сайте решение не в полном объеме\*\*\*

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение ООО «Эколог», в котором указано следующее:

В г.Давлеканово в здании бывшей муниципальной школы по адресу ул.Садовая,3а осуществляет свою предпринимательскую деятельность по изготовлению детской обуви ИП <…>. В перечень здания входят здание школы, спортзал, мастерская, гараж, склад. Вышеуказанные здания являются муниципальной собственностью, что подтверждается решением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 30 июня 2011 года по делу №А07-3080/2011 вступившим в законную силу. Каких-либо торгов и аукционов по предоставлению права аренды на вышеуказанные объекты недвижимости не проводилось, а ИП <…> продолжает незаконно использовать муниципальное имущество с извлечением прибыли. Факт пользования имуществом подтверждается заключенными договорами электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения. Оплата за аренду муниципального имущества в местный бюджет не производится. Согласно Решению от 29 апреля 2013 года №3/13-56 Совета муниципального района Давлекановский район следует сделать вывод, что в настоящее время муниципальное имущество перешло в собственность Муниципального района. Таким образом, Администрация Муниципального района Давлекановский район а также Администрация Городского поселения город Давлеканово на протяжении длительного периода времени, умышленно предоставляют незаконное преимущество отдельному хозяйствующему субъекту по отношению к иным лицам, что является нарушением Федерального Закона №135-Ф3 от 26.07.2006 года «О защите конкуренции».

Управлением установлено, что действия Администрации Городского поселения город Давлеканово Муниципального района Республики Башкортостан; Администрации муниципального района Давлекановский район и Комитета по управлению собственностью Минземимущества РБ по г.Давлеканово и Давлекановскому району по передаче ИП <…> муниципального имущества без проведения соответствующих конкурсных процедур, по средству соглашения на пользование муниципальное имущество, расположенное по адресу: г.Давлеканово, ул.Садовая, 3 а, состоящее из здания школы, здания спортзала, здания мастерской, здания гаража, здания склада, теплотрассы и заборных секций, содержат признаки нарушения п. 4 ч.1 ст. 16 Федерального закона 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в недопущении, ограничении, устранении конкуренции на соответствующем товарном рынке в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в отношениив отношении Администрации Городского поселения город Давлеканово Муниципального района Республики Башкортостан; Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан; Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по г.Давлеканово и Давлекановскому району и ИП <…> возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

 Согласно п.4 ч.1 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

 В соответствии с п.18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

 Исходя из содержания приведенных норм, указанные запреты ориентированы на органы публичной власти и распространяются на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений. Данные запреты преследуют цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия.

Таким образом, одним из обязательных условий отнесения соответствующих отношений к подлежащим регулированию Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» является влияние этих отношений на конкуренцию, определение которой дано в пункте 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»: «соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке».

Под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п.4 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

При этом, признаками ограничения могут быть как поименованные в п.17 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаки, так и иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Таким образом, результатом заключения указанного соглашения явилось создание для одного хозяйствующего субъекта, осуществляющего свою деятельность на товарном рынке преимуществ, выразившихся в пользовании муниципальное имущество, расположенное по адресу: г.Давлеканово, ул.Садовая, 3 а, состоящее из здания школы, здания спортзала, здания мастерской, здания гаража, здания склада, теплотрассы и заборных секций,

Действия по бесконкурсному или безаукционному заключению договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав. Статьей 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Передача прав пользования муниципальным имуществом без проведения торгов препятствует развитию конкуренции, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на государственное и муниципальное имущество, нарушаются конкурентные принципы предоставления во владение и (или) пользование государственной и муниципальной собственности. Проведение торгов способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к государственному и муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц, а также обеспечивает соблюдение интересов собственников имущества, имеющих намерение передать имущество на наиболее выгодных условиях.

Однако Комитет по управлению собственностью Минземимущества РБ по Давлекановскому району и г. Давлеканово представил письмо от 08.07.2013 № 595, в котором указал следующее:

Постановлением Администрации MP Давлекановский район РБ № 866 от 21.05.2010 года было постановлено передать ИП <…> в аренду без права выкупа для Организации производства обуви следующие объекты недвижимого имущества:<….>.

 30.06.2011 Арбитражным судом РБ вынесено решение по Делу А07- 3080/2011, которым исковые требования МО городского поселения город Давлеканово MP Давлекановский район РБ удовлетворены. Из незаконного владения ИП <...> в пользу Муниципального образования истребованы вышеуказанные объекты недвижимости:

1. возбуждено исполнительное производство № 9732/12/19/02 на основании исполнительного листа № АС 002323425 от 04.10.2011 г.
2. вынесено постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, в соответствии с которым установлено фактическое исполнение исполнительного документа.На сегодняшний день имущество, расположенное по адресу: РБ, г. Давлеканово, ул. Садовая, За, включено в перечень муниципального имущества, которое планируется приватизировать в 2013 году, утвержденного Решением Совета MP Давлекановский район РБ от 29.04.2013 г. № 3/13-56.

Подтверждающие документы в деле имеются.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Администрацией городского поселения г.Давлеканово муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, Администрацией муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан, Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по г.Давлеканово и Давлекановскому району предприняты меры по истребованию из незаконного владения ИП <…> муниципальных объектов недвижимости.

Соответственно, в действиях ответчиков Администрации городского поселения г.Давлеканово муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (453403, г. Давлеканово, ул. Карла Маркса, 119), Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (453400, Республика Башкортостан, г. Давлеканово, ул.К.Площадь, 9), Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по г.Давлеканово и Давлекановскому району (453400, Республика Башкортостан, г.Давлеканово, ул.К.Площадь, 9) и ИП <…>нарушения п. 4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлены, имеются основания для прекращения рассмотрения дела.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ст. 48, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела в отношении Администрации городского поселения г.Давлеканово муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (453403, г. Давлеканово, ул. Карла Маркса, 119), Администрации муниципального района Давлекановский район Республики Башкортостан (453400, Республика Башкортостан, г. Давлеканово, ул.К.Площадь, 9), Комитета по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по г.Давлеканово и Давлекановскому району (453400, Республика Башкортостан, г.Давлеканово, ул.К.Площадь, 9) и ИП <…> по признакам нарушения пункта4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии), по основаниям, предусмотренным п. 2 ч.1 ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».