



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.09.2013 № 8/10924
На № _____ от _____

www.zakupki.gov.ru

Заявитель:

ООО «Башмединвест»
450097, г. Уфа,
ул. Заводская, 15, офис 2,
тел. (347)223-01-48
bashmedinfest@mail.ru

Заказчик:

ГАУЗ Республиканский кожно-
венерологический диспансер № 1
450010, РБ, г.Уфа, ул.Союзная,
д.37
Тел. 8(347)278-24-32
rkvdzakupki2012@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 176-18.1/13

Резолютивная часть решения оглашена 25.09.2013
В полном объеме решение изготовлено 30.09.2013

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения запроса предложений и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе: Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Саляхутдинова Р.Ф.;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Абзелилова А.Ш.;

специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Гирфатов Н.Н.;

рассмотрев жалобу ООО «Башмединвест» (450097, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Заводская,15, офис № 2) на действия заказчика Государственное автономное учреждение здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1 (450010, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Союзная,д.37) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1 (извещение №31300532072), в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

0013463

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Башмединвест» (450097, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заводская, 15, офис № 2) на действия заказчика Государственное автономное учреждение здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1 (450010, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Союзная, 37) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер №1 (извещение №31300532072).

Заявитель в своей жалобе указывает, что 03 сентября 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31300532072 о проведении запроса котировок на поставку посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1, заказчиком выступало государственное автономное учреждение здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1, (450010, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Союзная, д. 37).

12 сентября 2013 года после рассмотрения комиссией всех представленных котировочных заявок по их итогам был вынесен Протокол заседания Комиссии по закупкам № 31300532072/1 о рассмотрении и оценке котировочных заявок (реестровый номер 31300532072), в котором котировочная заявка ООО «Башмединвест» отклонена и не допущена до процедуры оценки и сопоставления котировочных заявок. Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение заказчиком ст. 44 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившееся в установлении требований в документации о размещении закупки.

Заявитель указывает, что его котировочная заявка содержала наиболее низкую цену товаров - 91 290,00 руб. (девятьсот одна тысяча двести девятьсот рублей 00 копеек). Однако, по причине того, что заявка заявителя была отклонена и как следствие не рассмотрена, заявитель был лишен возможности участвовать в запросе котировок, в котором могла бы стать победителем ввиду предложения наиболее низкой цены контракта. По мнению заявителя, отклонение котировочной заявки ООО «Башмединвест» является следствием неправомерных действий (бездействия) Заказчика. Заявитель просит признать незаконным протокол заседания комиссии по закупкам № 31300532072/1 о рассмотрении и оценке котировочных заявок.

Свою позицию по жалобе ООО «Башмединвест», ГАУЗ Республиканский кожно-венерологический диспансер №1 излагает в возражении от 23.09.2013, вх. 13453, где сообщает следующее:

ГАУЗ РКВД № 1 является автономным учреждением, осуществляет закуп товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». ГАУЗ РКВД № 1 было разработано «Положение о

регламентированных закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1» от 27.12.2011 г. Утвержденный наблюдательным советом учреждения, регламентирующий закупочную деятельность Заказчика. На основании Положения о закупке, заказчиком была разработана «Документация о размещении закупки путем проведения запроса котировок на поставку посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд ГАУЗ РКВД № 1 в 3 квартале 2013 г.» Котировочная заявка ООО «Башмединвест» была отклонена и не допущена до процедуры оценки и сопоставления котировочных заявок по причине отсутствия полного пакета документов, в соответствии с Положением о закупке и «Документацией о размещении закупки путем проведения запроса котировок на поставку посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд ГАУЗ РКВД № 1». В связи с этим ГАУЗ РКВД № 1 отклонил заявку ООО «Башмединвест». На основании этого ГАУЗ РКВД № 1 просит признать жалобу необоснованной.

25.09.2013 вх. № 13662 поступило дополнение отзыва к жалобе, в которой ответчик указывает, что в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, Положения о закупке ГАУЗ РКВД № 1-заказчик вправе устанавливать требование о предоставлении копии регистрационного удостоверения Росздравнадзора в составе заявки участника закупок на участие в процедуре запроса котировок.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

В соответствии с содержанием ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в ее системной связи с нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» рассмотрение жалоб на закупку товаров, работ услуг, производимых такими юридическими лицами, осуществляется также в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу ч. 2 ст. 1 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГАУЗ РКВД № 1 обязано проводить закупки в соответствии с требованиями указанного Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2012 N 662 установлен срок (01.10.2012), начиная с которого информация о закупке товаров, работ, услуг подлежит размещению на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru). Положение о закупке и вносимые в него изменения подлежат обязательному размещению на сайте заказчика (с 01.10.2012 на официальном сайте) не позднее пятнадцати дней со дня утверждения (ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ). В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках заказчик вправе самостоятельно определить способы закупки (помимо конкурса и аукциона) в Положении о закупке, установив при этом порядок такой закупки, в том числе порядок совершения крупных сделок и сделок с заинтересованностью.

Ссылка заявителя на нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» является

несостоятельной ввиду того, что в своей закупочной деятельности ГАУЗ РКВД № 1 руководствуется требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Соответственно, доводы ООО «Башмединвест» в части нарушения ГАУЗ РКВД № 1 положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не подтвердились.

В соответствии со ст. 2 Федерального Закона от 18.07.2011 №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ГАУЗ РКВД № 1 на сайте www.zakupki.gov.ru разместило извещение № 31300532072 о проведении запроса котировок на поставку посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1. В закупочной документации, утвержденной Комиссией по закупкам ГАУЗ РКВД № 1, протокол от 03.09.2013 № 53) указано следующее:

Предмет запроса предложений поставка посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд ГАУЗ РКВД № 1. Номер извещения (zakupki.gov.ru): 31300532072. Сроки подачи котировочных заявок: с 04.09.2013г по 10.09.2013 г., время: с 08 часов 00 минут до 16 часов 00 минут, время уфимское.

Согласно п. 8 Документации о размещении закупки путем проведения запроса котировок на поставку посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд ГАУЗ РКВД № 1 в 3 квартале 2013г., утвержденной 03.09.2013, Заказчиком были выставлены следующие требования к качеству товара:

1. Товар должен соответствовать требованиям ГОСТам, СанПиНам, ТУ, установленным законодательством Российской Федерации и подтверждаться соответствующими документами.
2. Поставляемые товары должны строго соответствовать указанной технологии определения, фасовке, упаковке;
3. Поставщик обеспечивает упаковку товара, способную предотвратить его повреждение или порчу во время доставки товара.
4. На упаковке должны быть указаны в соответствии с ГОСТом: название фирмы, телефон производителя, название, дозировка и срок годности на русском языке;

Наличие на упаковке знака ГОСТА Р, РОСТЕСТ, штрихкода, CE сертификата.

При поставке товара, обязательное наличие регистрационного удостоверения Министерства здравоохранения РФ или Федеральной службы по надзору в сфере

здравоохранения и социального развития и сертификата качества на каждую партию товара, сертификата качества и соответствия, наличие технической документации на русском языке. В п. 9 Документации о размещении закупки указано, что поставка товара подтверждается документами - счетом-фактурой, товарной накладной, сертификатами соответствия.

В соответствии с п.12.1 «Положения о регламентированных закупках товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1», утвержденного 27.12.2011 председателем наблюдательного совета ГАУЗ РКВД № 1, к участникам предъявляются следующие требования: Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, который соответствуют требованиям, установленным в положении о закупке. Для участия в процедурах закупок участник закупок должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательств Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе: быть правомочным заключать договор в соответствии с Гражданским кодексом РФ; обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежал лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющееся предметом заключаемого договора; обладать необходимыми сертификатами, в том числе сертификата качества, сертификатами соответствия, регистрационными удостоверениями товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации являющиеся предметом заключаемого договора.

Согласно п. 12.3. Положения о регламентированных закупках, требования к участникам закупок указываются в документации о торгах: или извещениях, о проведении запроса предложений или запроса котировок и применяются в равной мере ко всем участникам закупок. При выявлении несоответствия участника закупок требованиям, установленным п. 12 Положения, Комиссия отказывает участнику закупок в допуске к торгам, в участии процедурах запроса котировок, а Учреждение не вправе выбрать такого участник закупок в качестве единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В соответствии с п.16 Документации о размещении закупки путем проведения запроса котировок на поставку посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд ГАУЗ РКВД № 1 к участникам предъявляются определенные требования, в том числе наличие и предоставление регистрационного удостоверения, сертификатов на поставляемые товары вместе с котировочной заявкой, оригиналы (заверенные копии) предоставляются при поставке товара дополнительно.

При этом Комиссия констатирует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

В соответствии с п. 10.5 «Положения о регламентированных закупках товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного учреждения

здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1». Любой участник закупок вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается. Котировочная заявка подается участником закупок в письменной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется. По требованию участника закупок, подавшего котировочную заявку, ему выдается расписка в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

В Протоколе рассмотрения и оценки заявок котировочных заявок от 12.09.2013 указано, что было подано три заявки: 1. ООО «Консалтинг-М». 2. ООО «МедЭкспоСервис». 3. ООО «Башмединвест».

Допущены заявки двух участников - ООО «Консалтинг-М», ООО «МедЭкспоСервис». Участник ООО «Башмединвест» не допущен в связи с несоответствием п. 16 Извещения о проведении запроса котировок.

Комиссия, изучив заявку заявителя на право участия в запросе котировок на поставку посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд ГАУЗ РКВД № 1, установила, что доводы ГАУЗ РКВД № 1 о несоответствии документов ООО «Башмединвест» заявленным требованиям, подтвердились; заявитель не представил:

регистрационное удостоверение, сертификат на поставляемые товары вместе с котировочной документацией.

Довод заявителя, что истребование копий регистрационных удостоверений, сертификатов с учетом положений 44 и 45 требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и пункта 6.5.3. Проекта гражданско-правового договора на поставку товара, являлось неправомерным, поскольку данные документы подлежали передаче при исполнении контракта, Комиссия считает несостоятельным в связи с неприменением, в данном случае, положений 94-ФЗ, кроме того, ООО «Башмединвест», подавая заявку на участие в торгах, тем самым соглашается со всеми условиями проведения торгов, в том числе с требованием представления всех документов. Также Комиссия Управления принимает во внимание, что остальные участники запроса котировок, допущенные до процедуры оценки и сопоставления котировочных заявок, смогли представить все требуемые заказчиком документы, что опровергает довод заявителя о неисполнимости данного требования заказчика.

Согласно п. 10.7. Положения о закупках Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Учитывая, что заявка ООО «Башмединвест» не соответствовала требованиям п. 9 документации, Комиссия по закупкам ГАУЗ РКВД № 1 правомерно отклонила заявку ООО «Башмединвест».

Кроме того, учитывая, что в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений, комиссия констатирует факт подачи ООО «Башмединвест» заявки в электронном виде. Данный факт зафиксирован по журнале регистрации поступления

котировочных заявок (приложение № 1 к Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 12.09.2013 № 3130053072/1). Однако согласно п.10.5 «Положения о регламентированных закупках товаров, работ и услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер №1»: Котировочная заявка подается участником закупок в письменной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Такое же требование – подача котировочной заявки в письменной форме – установлено в п. 15 Документации о размещении закупки.

Таким образом, заявка ООО «Башмединвест» была отклонена правомерно.

На основании вышеизложенного Комиссия, изучив нормативно-правовые акты, регламентирующие рассматриваемые вопросы, установленные на заседании Комиссии обстоятельства, непосредственно касающиеся предмета настоящей жалобы, пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Башмединвест»(450097, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заводская,15, офис № 2) от 17.09.2013 вх. №13248 на действия заказчика Государственное автономное учреждение здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1 (450010, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Союзная, 37) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки посуды лабораторной для взятия биохимических анализов для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Республиканский кожно-венерологический диспансер № 1, необоснованной.

Председатель комиссии



Р.Ф Саляхутдинова

Члены комиссии



А.Шабзелилова



Н.Н.Гирфатов